



预算法修正案获全国人大常委会通过

赋予地方举债权 公开资产负债表

证券时报记者 陈中

十二届全国人大常委会第十次会议昨日通过了修改预算法的决定。新《预算法》给出了解决地方债问题的答案:赋予地方适度举债权,对地方债实施分类管理和规模控制,厘清政府和企业的责任并公开政府资产负债表。财政部部长楼继伟在昨日举行的新闻发布会上表示,修订后的预算法将从“怎么借、怎么管、怎么还”三个层面重点解决地方政府债务管理。

具体来看,一是通过建立发行地方政府债券方式的举债融资机制,赋予地方政府以适度的举债权,解决怎么借的问题,例如现在比较多的地方

政府融资平台;二是对地方政府债务实施分类管理和规模控制,让地方政府的债务分类纳入预算管理,接受地方人大监督和上级行政机关及立法机关的监督,解决怎么管的问题;三是厘清政府和企业的责任,解决怎么还的问题。

楼继伟表示,地方融资平台中有一些实际上是政府通过企业举债,要分开来看:属于企业的债,政府如果需要支持,就给予明确的补贴,或以 PPP 模式 公共部门提供公共物品或公共服务,以特许经营权协议为基础而建立的长期合作关系 给予支持;属于政府的债务,完全公益或既是公益且现金流也不足的债务,就转成政府债务,

纳入预算管理。

修订后的预算法规定,要建立以权责发生制为基础的政府财务报告制度,政府的资产负债表要向社会公开,引入评级,总体上是要把地方债纳入规范管理。”楼继伟说。

去年年底,审计署公布了全国截至去年 6 月份地方债务的情况,地方政府约有 12 万亿的债务。楼继伟表示,到去年年底,从财政管理的角度来看,规模并没有明显扩大,总的风险可控。

修订后的预算法明确:预算分为公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算,被称为全口径预算的“四本预算”。根据新的

预算法,这四本预算未来都将进行公开。

前三本预算收入分别来自于税收、收费和政府性基金等、国有资本经营收益,这三本预算必须公开,而且要加强他们之间的统筹使用。”楼继伟表示,在实践中,从 2013 年开始中央层面已经做到了四本预算的公开。2014 年的预算已经对国有资本经营预算调入一般公共预算的比例做了提高,今后还要继续提高,这也是统筹使用的一个方面。

对于第四本预算——社会保险基金预算,楼继伟解释称,社会保险基金的收入不全是财政收入,但也是公共资金。另外,还有大量的资金来自于公共预算补贴,因此社会保险基金预算也要公开。



庄心一:资本市场应探索 社会责任型投资机制

A2

南京新百半年报 曝光王亚伟奔私业绩

A9

重复质押骗贷 击中P2P风控软肋

A5

传公募两巨头 参与中石化混改

A13

安徽省政府调研铜陵有色 集团或整体上市

A9

■ 时报观察 | In Our Eyes |

基金子公司万亿资产 需把好风控关



证券时报记者 程丹

在一个新生的金融形态中,规模和风控属于天然的共存矛盾体。在过去的一年半时间里,我们看到了总量达万亿规模的各基金子公司的野蛮成长,也感受到了基金子公司业务在快速发展过程中的风险所在。上周,华家未来、金元惠理和万家三公募基金公司因其各自子公司存在风控合规性问题,分别被证监会处以暂停新业务三个月的处罚。

这给风风火火的基金子公司亮起了一盏红灯,同时也说明,有“吞象”胆量却缺乏“打虎”技能的子公司,风控能力亟需提高至与其体量和业务模式相匹配的程度。

你方唱罢我登场,在信托、券商资管等机构均面临一些政策限制的情况下,“几乎什么都能做”的基金子公司成为融资方和其他金融机构的新宠,助长了基金公司设立子公司的决心。数据显示,截至今年3月,国内共有67家基金管理公司成立子公司,资管规模1.38万亿元,但其中近七成贡献来自通道类业务。

然而,通道业务收费虽低,承担的风险却超乎想象,目前爆出违约风险的多个基金子公司均为通道业务,部分甚至被视为优质项目。同时,部分基金子公司为抢夺项目,不但压低费用扰乱市场竞争秩序,而且不顾风险,以至于收益与风险严重背离。面对惨痛的教训,在制度红利逐步收窄、监管趋严的形势下,基金子公司有必要重新估计该类业务的风险,调整业务方向,重新回到审慎立场上。

一方面,基金子公司应不断提升风控意识,完善风控部门配置,强化风控制度的执行,谨慎评估高危行业的风险系数;另一方面,风控的强化势必会抑制基金子公司在通道业务等高风险项目上的扩张,有鉴于此,基金子公司应同时进行战略转型。

值得注意的是,无论是监管层的导向,还是自身更高质量的发展,“主动”的资产管理是基金子公司转型的不二选择。目前市面上已经有子公司推出股权类、对冲类产品,尽管转型前期存在诸多问题和挑战,但路径已清晰,摸着石头过河成为大势所趋。

与此同时,监管层应在鼓励创新的同时,进一步规范基金子公司的风险管理。基金子公司资本金普遍为千万元量级,而公司运作的产品规模却是以亿甚至几十亿计,无异于小马拉大车,一旦出现兑付风险,依靠基金子公司目前的资本很难承担,还可能会连累母公司的声誉,因此也应效仿信托、券商资管业务,必要时对基金子公司进行资本金约束。

当政策红利逐渐消失,一系列风险事件接连爆发,基金子公司应该放慢脚步,严把风控关,这是此次监管处罚带给基金行业的警示。

多款新能源汽车今起免征车辆购置税

iev4
纯电动4

根据国务院常务会议决定,自今日起至2017年底,对获得许可在中国境内销售(包括进口)的纯电动以及符合条件的插电式(含增程式)混合动力、燃料电池三类新能源汽车免征车辆购置税。据工信部和国税总局公布第一批免征车辆购置税的新能源汽车车型目录,纯电动汽车领域有比亚迪e6、江淮和悦iEV等17款乘用车、75款客车、5款专用车入围;插电式混合动力汽车领域有6款乘用车和10款客车入围。图为技术人员在检测刚下线的新能源汽车。 新华社/供图

上市公司社会责任信息披露水平显著提升

2014年,上市公司社会责任报告数量持续稳步增加,共计发布报告686份,同比增长4.26%。报告显示,今年综合得分超过60分的B级公司有222家,占总发布报告数的33.23%,其中达到A级(80分以上)冰平的有21家,而2013年达到A级和B级水平的公司分别为2家和36家。

A15

证券法保险法修改获全国人大通过

A2

创业板上半年盈利150亿 同比增长15%

A9



公募基金牌照:
谁的草?谁的宝?

A14



三星股价逼近熊市
手握巨资该怎么花?

A4

兴业信托
INDUSTRIAL TRUST
兴信立业 精诚受托

理财热线: 400-883-6666 网址: www.citit.com.cn

指数代码	指数简称	收盘	涨幅	指数代码	指数简称	收盘	涨幅
399001	深证成指	7841.70	1.27%	399311	巨潮1000	2642.72	1.13%
399005	中小板指	5203.03	1.32%	399314	巨潮大拿	2379.29	1.20%
399006	创业板指	1424.47	1.47%	399315	巨潮中拿	3263.57	0.99%
399330	深证100	2684.97	1.18%	399316	巨潮小拿	3595.46	1.08%
399007	深证300	3047.38	1.20%	399550	央视50	3420.97	1.44%
399103	乐富指数	4571.36	0.79%	399379	巨潮基金	4622.45	0.81%
399301	深信用债	131.74	0.05%	399481	企债指数	126.23	0.01%
深圳证券信息有限公司		http://www.cnindex.com.cn					