【广深今谈】

有关部门只公开征集意见,却牢牢攥住最终的决定权不放手,这里面到底有什么乾坤?

征集意见遇冷根在民众权利虚置

今纶

上月6日,广州市发改委在市政府网站向公众征集明年的民生实事,征集时间20天,20天仅征集到15条意见。但媒体在知名网站发起的问卷调查却显示,逾九成五的网友不知道民生实事是什么。

按常理而言,民生实事与市民密切相关,市民应该对此高度重视,积极参与才是。但是现在的情况是:市民既不关心(表现在参与感不强),也不知道。那么问题到底出在哪里?

回溯历史,从2010年开始,广州市政府每年都列出“十件民生实事”。不过,遗憾的是,连续几年都是政府部门自说自话,自己定目标,自己去达标:既是裁判员,又是运动员,连观众都不需要。所以,市民对“十件民生实事”没兴趣是必然的。

更重要的是,即使某些民生实事没有落实到位,也未见人对此负责。比如,2013年的“推进垃圾分类处理”的民生实事未能如期兑现,在行政体系内,没有任何人为此而被责罚。既然如此,继续自娱自乐就是不可避免的了。

现在,广州市发改委在市政府网站向公众征集明年的民生实事,这其实是一个积极的转变,但仍然被市民冷落,主要原因有两个:其一,市民真的不知道这次征集活动,这既是此前几年自娱自乐造成的恶果,也凸显政府部门的传播手段有问题。在一个人人都在手机上汲取资讯的年代,相关部门还在走传统的传播路径,没有微博,没有微信,没有互动,没有争论,让市民登录网站发表意见,这也太out了吧。

其二,市民对这种征集意见的方法有疑虑,担心被操纵,普遍的心态是:既然如此,还不如不参与。这样的例子比比皆是,比如广州市公积金中心此前就曾推出公积金新政征求意见稿,也公开征求市民意见,程序确实都走完了,但是程序不透明,二稿的某些条款甚至比一稿更加严苛。媒体呼吁公开市民意见,也未得到回应。毫不夸张地说,某些部门已经严重透支了自己的公信力,所以,市民参与积极性下降也是情有可原的。务实的广州人分秒必争,而配合有关部门“表演”,既无实际收益,又和自身利益没什么关系,广州人不想和你玩!

解决问题的途径早就有了,只是有关部门出于种种原因不想去执行而已。除了在公开征集的途径上要做改变之外,比如增设微博、微信,还需要有专人维护,实时互动。最重要的是,要改变做决定的最终力量。彪悍的广州市政协委员们早就建议:新一轮的民生实事应不预设候选项目,广泛征集,再通过公众投票遴选出呼声较高的项目。然后把各方收集到的民意及政府部门意见,综合形成民生实事候选项目提交市人大;若人大代表认为还有更好的项目,代表10人以上联名可提出新增候选项目。最后决策由人大代表投票定夺。

但是有关部门只公开征集意见,却牢牢攥住最终的决定权不放手,这里面到底有什么乾坤?“民生实事候选项目提交市人大”在程序上没有任何问题,反而是尊重人大、加强人大的具体措施,广州市的有关部门有什么理由拒绝这样的建议呢?本月初,习近平在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话强调:防止人民形式上有权,实际无权。民生实事既不敏感,又没有什么特殊性,正是加强人大实权的绝佳管道,有关部门不推进的理由是什么?

广州这些年出了不少引发争议的项目,比如“治水”,比如建BRT,相关部门都是一意孤行,听不进任何意见,后遗症也接踵而来,“发改委向公众征集民生实事”又是一例。制度不改进,征集民生实事只是徒增行政成本,毫无意义。相关部门面对网站上略显冷清的15条意见,是不是该反思了?

(作者系广州政经评论人士)

【念念有余】

只要掌握了稀缺资源,不管是高管还是普通员工,不管是民企、国企还是政府,都可以将稀缺资源变现。

反腐败不分国企民企

余胜良

华为从内部掀起的反腐活动,揪出100多名员工涉嫌腐败,其中4名已被移交司法处理。

很遗憾,华为内部反腐却被一些人当做民企不好的理由。其实,稍微扩大一下案例范围就会发现,腐败和股东是谁无关,而和所处的环境关系密切。只不过,民众熟悉的腐败大多和党政官员、国企或事业单位高管有关,所以觉得民企腐败还是比较新奇的事情。

主流经济学家认为,国企腐败和效率低下的症结在于出资人虚位,即国企由于是全民所有,管理者和所有者脱节,因此管理者倾向于不作为。另外,由于是全民所有,管理者在资源分配时可以多为自己分一些,有些难以分到的,则想办法通过为他人寻租的方式多捞些好处,这就造成腐败。

基于此,经济学家倾向于认为,国企私有化可以解决很多问题,比如撒切尔夫人对国企痛下杀手,英国经济恢复活力。

但是国企私有化并不能根治所有问题,因为有些问题跟股东是谁根本没有关系,而跟手中权力是否可以变现以及变现成本有关。

所以,即使在民营企业中,腐败现象也层出不穷,除了华为,马云2012年掀起淘宝反腐,聚划算高管阎利珉犯非国家工作人员受贿罪,被判处有期徒刑7年。联想在创立之初也曾内部肃清贪腐,将一些员工送进监狱。美邦服饰副总经理李金代2009年在店铺拓展工作中利用职务之便收受贿赂,被检察院批捕。

而外资企业在中国也不能免俗,比如富士康。深圳不少外贸企业靠富士康生存,交货期是重要的竞争手段,为了让订单优先交货,富士康基层管理人员也成为贿赂对象。媒体也曾曝光富士康管理者受贿的案例。

现代企业需要很多人管理,即使是民企,也要雇职业经理人打理,这都会存在管理者和所有者脱节的情况,一旦管理者的权柄足够大,而股东又很分散时,甚至会像没有股东一样形成内部人控制。即使同为公司股东,因管理不同业务,也有可以寻租的空间,甚至不必是管理者,比如负责采购者,也会成为贿赂对象。

也就是说,只要掌握了稀缺资源,不管是高管还是普通员工,不管是民企、国企还是政府,都可以将稀缺资源变现。当然在有些国家,这种变现成本太高,无人铤而走险,但是在中国,这是私下里鼓励的一种行为方式。

但值得注意的是国企和民企对腐败的处理方式。国企腐败一般是被动查处,而民企腐败则多是内部清查。也就是说,民企有更强的反腐意愿。

这主要是因为,民企肃清内部贪腐的受益人更为明确。

华为总裁任正非曾强调,没有什么可以阻挡华为公司前进,唯一能阻挡的,就是内部腐败。

这是一笔清楚账:在华为,所有寻租最后都会转嫁到华为头上,而华为由6万多名股东所有,这些股东同时也是公司员工,员工的收益和年终分红密切相关,也就是说,腐败损害的利益人非常明确。

这也就是任正非所强调的:力出九孔,利出一孔。任正非希望员工的受益主要来自于年底奖金和年终分红。华为高管年收入上千万不在少数,其寻租成本也就相对比较高。

任正非很容易用“力出九孔,利出一孔”说服他的员工,因为华为是一个利益共同体的说法,很容易通过股权结构体现出来,但大多数企业则没有这么幸运。

(作者系证券时报记者)

【天天说钱】

中国目前房子仍然供不应求的城市,可能只剩下北京、上海、广州、深圳这四个“一线城市”了。

房地产会是“日不落”行业吗

刘晓博

曾预言北京房价将涨到每平方米80万元的北京师范大学房地产研究中心主任董藩,上周在天津举行的达沃斯论坛上表示:未来经济结构调整之后房地产将不但是支柱产业,同时还是主导产业和先导产业,这是整个国民经济发展过程中一个客观的现象。还有很多原因,决定了房地产是一个“日不落行业”。

至于房地产为什么是“日不落产业”,董藩进一步解释说,因为我们到今天为止找不到它的替代品在哪里,这个行业你想让它衰退,到现在为止找不出理由来。

近年来,经济学界出现了一种“娱乐界化”倾向,很多学者为了吸引眼球,往往语出惊人。他们不怕说错,就怕说话没人听。恕我直言,董教授就是这样的人物。此次他的发言,同样没有多少学术价值。

近年来,关于住房供应量有没有饱和,房地产还有多大发展空间,学界争论非常大。在我看来,一个重要的原因就是因为缺少核心数字。中国房屋供应情况非常复杂,官方的统计部门历来只公布“房地产开发”和“政策性住房”两项数字。也就是说,大家讨论的基础只有商品房和保障房的供应量。

其实,在市场中存在大量小产权房(违法建筑)、单位集资房、乡镇自用房、军产房等五花八门的房子。以深圳为例,官方曾经公布过到2011年年底违法建筑总量:37.94万栋,建筑面积高达4.05亿平方米,占全市总建筑面积的49.27%。深圳不是一个孤例,事实上在珠三角、长三角很多城市,甚至在北京,都存在大量的小产权房或违法建筑。在众多的地级市、县城,各种非商品房的存量远远大于商品房。但这些事实,被地方政府和学界有意无意遮蔽了。

最近半个多月,我研究了中国经济总量最大的18个省市自治区200多个地级以上城市最近5年的统计公报,数据非常令人震惊。我可以将它概括为两大现象:

第一,几乎所有省份的人均住房面积都已经够用了。比如在江西,全省城镇人口人均住房面积达到了40.1平方米,农村为48.5平方米;在广东,全省城镇人口人均住房面积为35平方米,农村为33平方米;在江苏,全省城镇人口人均住房面积为36.8平方米,农村为43.6平方米。但在很多城市,房地产开发仍然如火如荼进行中,比如在厦门、杭州、常州、惠州、珠海、威海、成都、铜陵,人均商品房施工面积都超过了10平方米。这还没有包括非商品房,事实上在很多地方非商品住宅开发面积远远超过商品住宅。

第二,中国的城镇化正出现全面失衡现象。多数地级市,比如河南超过半数地级市,过去3年小学生减少人数都超过了15%(全国因计划生育影响,平均减少5.8%),呈现出严重的人口流失。有人口持续流入的省会城市,其房地产开发量也超过了实际需求,比如在西安、武汉、成都、昆明、长沙,房地产开发面积占全省比重都超过30%,甚至达到60%,是省会城市人口占全省比例的两到三倍。也就是说,那些人口流失的中小城市,原来房子就够用,但仍然不断有不小的增量;在人口持续流入的大城市,供应量两到三倍于实际需求。而我说的数字,没有包括非商品房。

国家发改委“城市和小城镇改革发展中心”2013年调查12个省、区的156个地级市和161个县级市。结果发现,全国正在规划建设的新城、新区,可以容纳34亿城镇人口,如果加上存量,中国的城镇化足以将全世界城市人口装进来!

在这种情况下,闭着眼睛说房地产行业是“日不落行业”,是草率和荒谬的。而董藩说的,因为没有什么行业可以替代房地产,所以房地产就要“日不落”,就更为可笑。找不到新的龙头行业,就只能接受经济危机。靠货币宽松来哄抬房价,让房地产行业虚假繁荣,这种空间已经基本没有了,因为那样会让经济危机来得更猛烈!

事实上,中国目前房子仍然供不应求的城市,可能只剩下北京、上海、广州、深圳这四个“一线城市”了。而所谓的供不应求,也主要是投资需求造成的。以前的投资需求被上千个大中小城市分流,现在大家看明白了,中小城市楼市风险太大,所以热钱都在向一线城市集中。仅此而已。

(作者为深圳商报编委)

【缘木求鱼】

人的精力十分有限,在物质方面过于钻营了,精神上的求索就必然缺乏。

读书人还是要有一点儿风骨

木木

哈尔滨依兰县高级中学高二年级十七班班主任冯群超的愤怒,大约是很有些道理的。过教师节,其他班的班主任都收到了学生的礼物,甚至连没上班的任课老师也都收到了大小不等的礼物,唯独她没有,难免就急火攻心或者被其他老师“炫耀”的眼神、动作、言语刺激着了,于是就跑到班里,把全班“不明白事儿”的学生骂了个狗血淋头。

好在学生们的潜质都还不错,被痛骂一通后,仿佛立即醍醐灌了顶,很“自觉”、很“明事理”地各自把口袋翻个底儿朝天,凑出几百块钱给老师奉上了一份迟到的教师节礼物。

从挂在网上的实况录音揣度,这位女先生实在是过于“刚烈”了。不过,也无需过于伤感。要维持三昧真火煅烧般的刚度,也是大有条件的,即不能见光,一见光,任谁就再也硬不起来。这位名叫冯群超的女先生,当天曾经痛骂学生“那么不要脸呢”,录音一旦挂到网上,名扬天下之后,她大约马上觉得自己的脸也很需要好好遮藏一下了,人就如大风横扫后的雾霾,不知躲到哪里去了。这大约就要拜世道人心的威力!历经千百年的风吹雨打,世道人心其实早就固化在那个特定的位置,有些人——比如读书人,没有太过势利、恣睢的权利。非要犯忌不可,必会遭到口诛笔伐。

读书人还是很需要有一点儿风骨的。从历史上看,中国从来不乏风骨之士;就现实而言,“风骨”仍存有值得抱持不失的时代价值,小而言之,可以无愧于父祖子孙,也无愧于自己读书、为人一场;大而言之,可以有足够的精神力量肩负起延续文化传承的历史担当。中国人以及伴生其间的文化,之所以能数千年绵延不绝并能老树新芽、历久弥新,不能不说“风骨”在其间发挥了极其重要的支撑作用。

不过,当今之世,外物的诱惑实在过多、过强,抱持风骨,就着实不易。古人云:无欲则刚。名利之欲过于强烈,什么都惦记着,什么都想把到自己怀里来,钱不厌多、利不厌大、名不厌显、位不厌高,显然就很难“刚”得起来,腰板儿不硬,当然也就更谈不上什么风骨不风骨。那位很读过一些书的冯群超老师如此,比她读过更多书的其他什么人大概也不会超脱到哪里去。

比如那位拿了高通的高额咨询费,就马上出了几百页报告为高通的垄断行为辩解的张昕竹先生,其位置不可谓不关键,其名望不可谓不尊隆,其学识不可谓不高深,但在一堆“美刀儿”面前,马上就如被抽了筋,膝盖一下子就软了下去。这么多年的书显然是白读了,这么多年的学问显然也是白做了。将来儿孙问起,他又将如何作答呢?替他想想都不免为之汗背。

老师如此,国务院的高级专家如此,一些院士也好不到哪去。那些挪用、贪污国家转基因研究经费的院士们,虽然地位显赫、声望威严、学富五车,但比那些利用手中纸笔敲诈企业、勒索钱财的无良记者也好不了多少。东窗事发之前,个个都是慷慨人前、指点江山,一旦事败,马上就萎顿下去,与被逮住的小蟊贼似乎也无甚区别。

人的精力十分有限,在物质方面过于钻营了,精神上的求索就必然缺乏。而少了精神层面的追求,人活于世大约就与禽兽差别不大。读书人过于势利了,不但有伤风雅,更为整个社会树立了特别不好的风向标。在这种风向标的指引下,社会的发展、文化的传承就一定没有光明的前途。因此,为良心计、为儿孙计、为世道人心计、为文化传承的历史担当计,读书人还是很需要有一点儿风骨的。

(作者系证券时报记者)