

## 土地流转意见出台 5年完成确权登记

分析师认为,土地流转主题投资或转向有针对性实质性投资

证券时报记者 程丹

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》指出,用5年左右时间基本完成土地经营权确权登记颁证工作,稳步推进土地经营权抵押、担保试点,探索建立抵押资产处置机制,规范引导农村土地经营权有序流转。

《意见》提出,要确保流转土地用于农业生产,重点支持粮食规模化生产。要健全土地经营权登记制度,土地经营权确权登记原则上确权到户到地,在尊重农民意愿的前提下,也可以确权确权不确地。同时,用5年

左右时间基本完成土地经营权确权登记颁证工作,稳步推进土地经营权抵押、担保试点,研究制定统一规范的实施办法,探索建立抵押资产处置机制。鼓励承包农户依法采取转包、出租、互换、转让及入股等方式流转承包地,并鼓励农民在自愿前提下采取互换并地方式解决承包地细碎化问题。

同时,在规范引导农村土地经营权有序流转方面,《意见》表示,鼓励创新土地流转形式,严格规范土地流转行为,土地是否流转、价格如何确定、形式如何选择,应由承包农户自主决定,流转收益应归承包农户所有,严禁通过定任务、下指标或将流转面积、流转比例纳入绩效考核等方式推动土地流转。并且要合理确定土地经营规模,

在引导土地资源适度集聚的同时,通过农民的合作与联合、开展社会化服务等多种形式,提升农业规模化经营水平。扶持粮食规模化生产,原有粮食直接补贴、良种补贴、农资综合补贴归承包农户与流入方协商确定,新增部分应向粮食生产规模经营主体倾斜。在有条件的地方开展按照实际粮食播种面积或产量对生产者补贴试点。

此外,在加大对新型农业经营主体的扶持力度方面,允许各地根据实际情况,在年度建设用地指标中可单列一定比例专门用于新型农业经营主体建设配套辅助设施,并按规定减免相关税费;鼓励符合条件的农业产业化龙头企业通过发行短期融资券、中期票据、中小企业集合票据等多种方

式,拓宽融资渠道。

安信证券分析师诸海滨认为,土地流转是国家全面深化改革的重要一环,土地承包经营权确权登记时间的明晰或将市场关注焦点聚焦在当前土地改革的主要工作上,土地流转主题投资或将从全面铺开的模糊炒作转向有针对性的实质性投资。

随着中央对农地流转意见的出台,市场对于土改细分领域的相关投资机会关注度有望持续升温。申银万国表示,相较于上一轮土改行情,本轮土改行情核心驱动将从“政策预期”变为“土改落地”,土地价值重估(土地资源拥有者)、农业新经营主体崛起(土地流转参与者)和农业科技服务升级(农业信息化和智能农业)将会从中受益。(更多报道见A13版)

## 沪股通三大推手: 无门槛零佣金高融资杠杆

A5

## 沪港通成交持续下跌 料元旦后增量资金入场

A4

## 11月汇丰PMI初值 创六个月新低

A2

## 深交所细化员工持股计划 信披要求

A2

## 监管部门将规范 定增补充流动资金

A7

## 美联储担心全球经济前景 市场陷加息迷局

A4

## 全球资产配置成中国 私人银行业务主流

A7

## 北大医药 还原被迫式代持始末

A10

## 央行不会轻易降息降准



证券时报记者 罗克光

尽管市场降息降准应对通缩的呼声逐渐高涨,但本周三国务院常务会议针对“融资贵、融资难”的十项举措(下简称“新融十条”)明白无误地传递出一个信号——中国央行不会轻易降息降准。

事实上,今年以来市场降息降准的呼声一直存在。欧洲央行今年6月5日降息之后,虑及外需市场的复苏进程可能拉长,当时市场就有声音认为中国央行应该跟随降息,以抹平意外拉大的境内外息差,防止人民币走强伤及已经疲弱的出口部门。

不过虑及总量规模已经不小的货币信贷,国务院最终选择的办法是在不降息的情况下降低企业融资成本,用结构性的办法解决结构性的问题。这亦是周三国务院常务会议通稿中说“今年7月以来”的含义所在,因为“多措并举缓解融资成本高”,最早就是在今年7月23日的国务院常务会议上提出的。巧合的是,当时出台的举措同样也是十条(下称“融十条”)。

逐一比对“融十条”和“新融十条”,我们可以清楚地看到,中国经济

面对的基本问题没有大的变化:货币总量仍然不算小,不少需要低成本资金的部门仍然难以找到相匹配的资金供应。虽然7月底到现在,由于油价连续走低带动全球通胀水平下行,引发市场对于通缩的担忧,但我们必须正视的是,这种通缩并非由于总需求下行而引发,如果不抓住时间窗口推动结构改革和要素价格改革,万一不久的将来油价又涨回来了怎么办?

最近两次国务院常务会议所部署的事项,正是顺应了这一逻辑:先是要求加快推进价格改革,继而推出“新融十条”,更有针对性地缓解融资成本高问题。同时我们也可以观察到,最近一段时间以来央行的货币政策操作中,数量型工具的首选也是有针对性调节金融机构资产端的工具,而不再是直接降准打开水闸普遍灌溉。

以“新融十条”中市场最为关注的第六条,也即要求抓紧出台股票发行注册制改革方案为例,也是着力于打开中小企业股权融资的大门,以期改变融资主要依赖于债务工具,而且多数情况下是高成本债务工具的现状,来平衡资产负债率。事实上,过于依赖债务融资也是中国经济过去数年来的难点和痛点所在——一方面,风险大量沉淀在商业银行体系;另一方面,存量债务的化解也在很大程度上制约着利率市场化本身。

因此,采取多种措施进一步有针对性地缓解“融资贵、融资难”,是经济政策微调的做法。虽然不排除未来全球通缩加剧令降息成为必要之举,但至少“新融十条”传递出的政策信号是,当前结构改革的顺序依然优先于总量宽松。



### 广州车展开幕 新能源车成主角

第12届中国(广州)国际汽车展览会昨日正式开幕,史上最大规模新能源车展亮相,国内外车企几乎全体出动,展示多款新能源车。争奇斗艳的背后,也预示着新能源车将成为中国汽车业的新战场,自主品牌与国外车企的正面交锋即将正式开始。(更多报道见A9版) 翁健/图文

## 李克强:加强网络基础设施建设 提高网络普及率

A6

## 国务院十条措施扶持小微企业发展

近日,国务院印发《关于扶持小型微型企业健康发展的意见》,从资金支持、财税优惠、创业基地建设、促进企业信息互联互通等方面提出一系列政策措施,扶持小微企业(含个体工商户)健康发展。《意见》提出了10方面的政策措施。

A2

## 银监会修订商业银行杠杆率管理办法

A2



### 酒企急了 换个打法控量保价

A10

### 国华人寿由亏转盈 天茂集团爽约不卖了

A10

深证及巨潮指数系列				2014.11.20			
指数代码	指数名称	收盘	涨幅	指数代码	指数名称	收盘	涨幅
399001	深证成指	8208.38	-0.24%	399311	创业板指	2908.39	-0.09%
399005	中小板指	5381.93	-0.67%	399314	巨潮大盘	2556.6	0.01%
399006	创业板指	1494.59	-0.73%	399315	巨潮中盘	3656.21	-0.26%
399330	深证100	2825.42	-0.33%	399316	巨潮小盘	4112.09	-0.15%
399007	深证300	3239.55	-0.37%	399550	荣晟50	3467.62	-0.21%
399103	深证100	4892.74	0%	399579	巨潮基金	4965.71	0.04%
399301	深证100	135.51	0.01%	399481	创业板指	128.55	0%

智理理财 智尊 智睿 智慧 智讯

招商证券