政协委员积极建言国企改革:

以管资本推进国资监管改革

证券时报记者 许岩

十八届三中全会决定提出,完善国有资产管理体制,以管资本为主加强国有资产监管,改革国有资本授权经营体制。这意味着,现有的国资管理体制将迎来一场新的变革。

如何在做好国企监管工作的同时防止国有资产流失?昨日参加"完善国有资产监管体制研讨会"的经济领域的全国政协委员们和国资专家开出三剂药方:以管资本推进国资监管、健全现代企业制度、发挥审计的监督职能。

首先,以管资本推进国资监管。"比较管资本和管资产,虽然是一字之差,实质上有很大不同。"全国政协委员、中国投资有限责任公司副总经理梁骧指出,国有资本出资人代表可以完全遵循市场的原则,比如在日益完善的资本市场,通过私募、公募基金来进行资本的进退、整合等各项操作,还可以突破行业、区域甚至国别的限制,在全球市场实现战略布局的调整。

梁骧强调,管资本应该在国资管理理念上实现突破,应该在政资分开上实现突破,应该在建立良好的市场秩序上实现突破,应该在国有资本战略布局上实现突破,应该在国有资产安全方面实现突破。

在全国政协委员、香港特区政府策略发展委员会委员方方看来,国有资本投资公司从管理资产到管理资本要有三个变化,资本有进有退,股权有大有小,回报率允许有高有低。

其二,企业的现代企业制度要健全。国务院发展研究中心研究员、企业所原所长陈小洪表示,应该从解决中国国有企业诸多问题的角度来设计国有资产管理体制,真正完善现代企业制度,促进企业发展。国有企业改革是现代企业制度结合的过程。

陈小洪认为,现代企业制度包含四个基本制度,第一是组织制度,第二是股权制度、资本制度,第三是治理结构制度,第四是法律制度。

虽然外部审计比较重要,其实最重要的因素还是在国有企业内部能够按照公司治理结构的要求形成科学的权力配置和制约机制,能够规范运作。

全国政协经济委员会副主任、国家审计署原副审计长董大胜建议,要研究把国有企业干部管理的原则,与市场在资源包括人力资源配置中起决定性作用的要求有机结合起来,打破官商旋转门,建立职业企业家制度,配备好企业董事会、监事会、高管层等领导人员,同时建立与之相配套的薪酬激励制度。

再者,审计的监督职能要发挥。对国企来说,审计监督包括两个层面:一是内部审计监督,二是外部审计监督。董大胜以他长期以来在审计方面的工作经验表示,要对国有企业、国有资本实行审计监督全覆盖。建立对国有企业经常性的审计制度、对国有企业的重特大事项实行专项跟踪审计、改进国有企业审计的组织方式,运用现代的审计技术方法。

董大胜指出,目前,国家对中央企业越来越大的境外投资也基本上没有进行审计,这就存在着国有企业审计大量空白点,不符合法律规定的审计机关的职责和权限,所以建议把所有的国有企业,包括境外投资都纳入审计监督的视野,对国有企业实行国家审计全覆盖。

张常春/制图

全国工商联建言环境治理:

新环保法重在执行 PPP模式应责权分明

证券时报两会报道组

昨日,环保股掀起涨停潮,由全国工商联环境商会组织的环保企业家媒体见面会座无虚席。在见面会上,全国政协委员、中国财政学会副会长贾康和全国工商联环境商会会长文一波等嘉宾,就新环保法的实施、PPP模式当前的障碍、如何完善PPP模式等问题回答了媒体提问。

新环保法重在执行

史上最严的环保法在今年1月开始实施,重点强调依法治污和严格执法。贾康表示,当前在有法可依、执法必严、违法必究等环节还有待完善。在被问到环境税时,贾康表示,环境税的征收要立法先行,目前尚未启动相关工作。

面对昨日环保股涨停的话题,文一波笑言,这一波牛市里,环保板块上涨幅度不及大盘,说明环保产业发展还不够。

对于如何在新环保法下推进环保产业发展,文一波表示,环保行业不缺技术和人才,缺乏的是一个良性发展的市场,执法不严和执法力度不够是当前环保面临的主要问题。如果能够严格执法,在产业内实现优胜劣汰,将环保产业打造成真正的支柱产业并不成问题。

在投资方面,公共领域的环保设施过去主要是靠政府承担,今后要加快推进市场化,将会有更多的政府与社会资本合作的PPP模式出现在环境建设领域。另外,公众对环境的支付意愿也在显著提升,这将刺激社会资本的进入,整个环境投资将明显加大。

参加见面会的企业家呼吁,借助新环保法的实施,各地政府和环保部门应做到违法必究,执法必严,有效解决长期存在的污染企业违法成本低的问题。

PPP模式应明确责权分配

PPP模式在基础设施投资建设领域的应用,受到各路资本关注,但是PPP模式在实操中依然存在一定障碍。文一波在回答证券时报记者提问时表示,环保产业对社会资本的吸引力很大,并不差钱,但是当前社会各界对PPP模式的理解存在一定误区,要重点防止将PPP模式变相演变成地方融资平台。

全国工商联专门提交了一个提案,对完善环境基础设施领域的PPP模式提出了建议。全国工商联建议,完善法律法规体系,约束政府的履约行为,建立与PPP项目全生命周期相适应的财政预算管理体制等,从而对PPP项目的实施予以保障,方能吸引更多民间资本进入。

全国工商联还建议,明晰边界与责权分配,建议政府指定机构或部门专门负责PPP项目工作开展,建立权责分明的管理体系。建议建立合理公平的风险分担机制,对经营管理问题、成本价格问题、政策导向问题等所引起的经营风险进行适当的划分,并建立完善的监督、赔偿机制。对于支付风险问题,建议中央或地方将维持PPP项目正常运转的财政资金打入第三方支付账户作为保证金,及时支付服务费用。

为了协调好各参与方利益,全国工商联建议对项目的立项、投标、建设、运营管理质量、收费标准、调整机制、项目排他性、争端解决机制以及移交等环节做出全面、系统的规范性规定。

PPP模式改变不了市政公共基础设施需要资金投入以维持建设和运营的社会公益属性,通过市场机制运作基础设施项目并不表示政府全部退出投资领域,政府还需继续投入精力以维持基础设施的稳定运营,建议地方财政预算划定一定比例的资金为基础设施和公用事业的补贴资金,建立补贴补助机制的具体形式及标准。

两会热点 HOT

张近东委员6提案聚焦消费者权益

证券时报两会报道组

第13次参会,全国政协委员、苏宁云商董事长张近东今年带上6个提案,主要围绕消费者权益和行业发展,包括"屏蔽网络假冒伪劣"、"推动物流产业绿色发展"和"推动农产品流通体系建设"等。

"作为一名全国政协委员,既是荣誉更是责任。"张近东说,"这种责任是对国家、对民生和社会发展的关心关注、建言献策。"记者了解到,中国电子商务和网络购物健康发展的未来,需要法治严明、诚信文明的互联网交易秩序,这也是张近东此次相关提案的初衷。

6项提案涉及领域主要是新面孔,也有部分老面孔的新问题。在2014年,张近东就提交过有关电子发票的提案,并得到国家相关部门的积极回应。在他看来,电子发票作为一种购物凭证,既是证明消费行为的有力证据,也是消费者获得售后服务,进行消费维权的凭证。

不过,尽管2013年起很多城市开始探索电子发票试点,但电子发票的报销和入账问题,依然是制约电子发票全面推广的障碍。此外,电子发票还面临报销凭证、全国统一、税源归属等问题。因此,今年张近东还将带来与电子发票有关的提案,推动电子发票作为消费者的消费凭证和维权凭证,促进电子商务的创新发展。

屏蔽网络假冒伪劣,无疑是全社会关注的焦点问题。数据显示,2014年中国网上零售同比增幅达到49.7%,远高于社会消费品零售总额的增幅,而且随着移动互联网的应用普及,网络购物还将保持长期快速的增长。和网络购物发展相对应的是,假冒伪劣侵权等违法行为的存在,严重损害消费者权利和产权人利益。

此外,在互联网技术和电子商务的带动下,物流业、农村电商等行业发展迅速。对此,张近东进行了调研,也形成了相关提案。张近东表示,要通过实现企业的社会价值,更加长久地实现企业的经济价值。

(两会实时报道,请关注证券时报网官方微信)

代表委员之声 VOICE

李克穆:加强互联网金融监管

全国政协委员、保监会原副主席李克穆昨日在接受证券时报记者采访时表示,他今年的提案主要是呼吁加强互联网金融监管。

他说,监管是促进互联网金融更好生存发展的基础性环节,其中,首先要做到将互联网金融正式纳入金融监管的范围,在审慎监管的框架下运行,以保护消费者利益。但互联网日新月异的快速发展给监管工作带来的难度更大,如何用适当的措施,既能够让其适度发展又要保障消费者利益,有很多技术性问题,监管上要有很多新举措,才能达到审慎、适时以及合理的目标;在监管立法方面,多位专家委员提出广泛意见,有专家到其他国家调研吸取经验,希望监管条例尽早推出。李克穆强调,加强社会的监督机制可以成为一道门槛,国家的监管和大众的监督非常必要,这样金融秩序才能向好的方向发展。

李晓林:住房使用年限可择机取消

全国政协委员、北京林达集团董事长李晓林昨日接受证券时报记者采访时表示,房地产税可能会在不远的将来全面出台。但由于各类房产存在使用年限,其在到期后所需缴纳的土地出让金等,将变成重复收费。因此建议首先将商铺的40年产权延长至70年,然后再择机逐步取消所有的房产使用年限。

李晓林表示,商铺可以为国家提供税收、增加就业和繁荣市场。不久的将来,有些商铺就快到40年的使用期限了,可能要去缴纳额外的土地转让费等,负担无疑会加重。李晓林指出,上述延长甚至取消年限规定的建议,并不存在实际的困难,有关部门可以进行调整或者取消。

李晓林的第二个提案涉及棚户区改造的话题。他指出,在一些老工业基地的某些城市,中央下拨的财政支持资金,有的可能被地方政府挪用,没有全部用在棚户区改造上。李晓林表示已经收集了相关的数据资料,并建议国家审计署和稽查部门进行调查。

王计:由分到合非国企改革方向

全国政协委员、东方电气集团董事长王计对证券时报记者表示,国企改革由多因素促成,由分到合并不是改革的方向。

他指出,东方电气会积极参与国企改革,目前已经做了相关策划,等待顶层设计政策以及相关指导出台,在紧密结合现有业务的基础上,将拿出部分业务和社会交流。同时关注"一带一路"国家对于电力设备、能源结构的需求,并进行相关跟进动作,海外目标市场集中于印尼、印度、巴基斯坦、斯里兰卡、越南以及埃及等国。在推进能源改革方面,东方电气服务于国民经济的需要,研究潮汐发电,提高生物发电转换效率的技术,风力发电方面关注海上风力发电。就核电技术的输出遇到的挑战,他指出,从装备制造角度而言并无大的障碍,东方电气的核电装备制造技术领先,在国际市场有较强的竞争力,对于核电装备走出去,他表示充满信心。

梅兴保:7%左右增速很正常

昨日铁道大厦群英荟萃,但若论人气王三甲,必有全国政协委员、原东方资产管理公司总裁梅兴保一席之位。在记者几次围追堵截下,梅兴保和盘端出对经济新常态增速、小康社会、是否进入通缩、降息影响等问题的思考,并认为民营银行等中小金融机构应该成百上千地出现。

梅兴保告诉记者,"在国家经济进入新常态的大背景之下,适当将原来高速增长转向中高速增长,这是非常合理的。我们应该适应这种情况,好好把握新常态。"

最敏感的自然是GDP增速数字,梅兴保说,"我认为7%左右是很正常的。"梅兴保将8%以上增速划为高速,将7%设定为中高速,再低则为中速。正常原因一是经济总量大,二是调结构任务很重,有行业在收缩、有行业在发展。

近期,CPI指标一直在低位徘徊,很多声音担心通缩。梅兴保称,要担忧通缩,但不会完全陷入通缩,经济没有硬着陆,因为CPI还是上涨的,整个经济增速还在7%以上。

话题又转到上周末央行降息,梅兴保认为对存量资金流向的影响较大,对股市是利好,而且相对于降准,降息的影响面更大。

对于曾经躺着挣钱的银行业,梅兴保建议,传统银行要利用网点优势和人才优势,更要结合互联网的优势,线下业务线上做,节省人力物力。在结算方面,要让服务更加具有便捷性。银行要"放下架子",更多地服务小微企业。

梅兴保更是力挺民营银行,认为民营银行要雨后春笋般发展。梅兴保带来金融如何给全民创业万众创新以支持的提案,其中主要是对小微企业的支持,不过目前民营资本发起设立中小银行,力度太小速度太慢。

梅兴保认为,金融管理体制随之适应改变,要有大魄力和担当,能使民间资本设立的民营银行,雨后春笋般发展。对于不符合条件、经营失败的金融机构,要能够破产、退出市场,形成新的常态,相应的存款保险制度也应该推出,使得小银行在信誉上有一定保障。

(证券时报两会报道组)