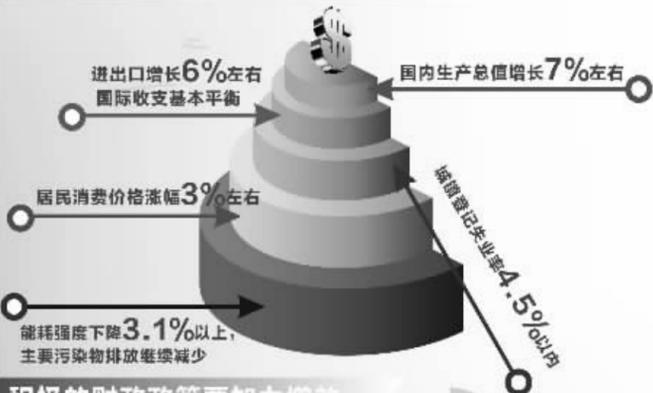




图解政府工作报告

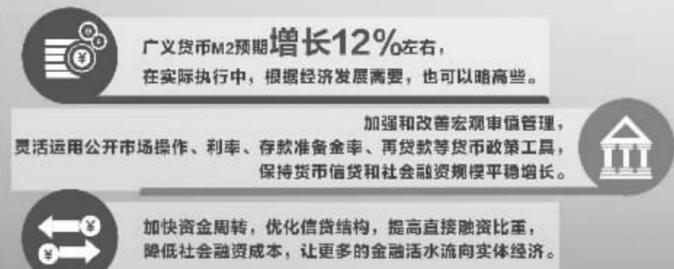
今年经济社会发展的主要预期目标



积极的财政政策要加力增效



稳健的货币政策要松紧适度



把改革开放扎实推向纵深

1 推进金融改革

- 推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构,成熟一家,批准一家,不设限额。深化农村信用社改革,稳定其县域法人地位。发挥好开发性金融、政策性金融在增加公共产品供给中的作用。
- 推出存款保险制度。推进利率市场化改革,健全中央银行利率调控框架。
- 保持人民币汇率处于合理均衡水平,增强人民币汇率双向浮动弹性。稳步实现人民币资本项目可兑换,开展个人投资者境外投资试点,适时启动“深港通”试点。
- 加强多层次资本市场体系建设,实施股票发行注册制改革,发展服务中小企业的区域性股权市场,推进信贷资产证券化,扩大企业债券发行规模,发展金融衍生品市场。
- 推出巨灾保险、个人税收递延型商业养老保险。创新金融监管,防范和化解金融风险。大力发展普惠金融。

2 深化国企改革

- 准确界定不同国有企业功能,分类推进改革。加快国有资本投资公司、运营公司试点,打造市场化运作平台,提高国有资本运营效率。
- 有序实施国有企业混合所有制改革。加快电力、油气等体制改革。

3 构建全方位对外开放新格局

- 推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路合作建设。加快互联互通、大通关和国际物流大通道建设。构建中巴、孟中印缅等经济走廊。扩大内陆和沿边开放,促进经济技术开发区创新发展,提高边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。
- 积极推动上海、广东、天津、福建自贸试验区建设,在全国推广成熟经验,形成各具特色的改革开放高地。

4 改革投融资体制、加快价格改革、推动财税体制改革、推动外贸转型升级

政府工作报告“新提法”

- 【新提法一】有权不可任性
【报告编委】大道至简,有权不可任性。各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制,给企业松绑,为创业提供便利,营造公平竞争环境。
- 【新提法二】创客
【报告编委】众多“创客”脱颖而出,文化创意产业蓬勃发展。
- 【新提法三】书香社会
【报告编委】提供更多优秀文艺作品,倡导全民阅读,建设书香社会。
- 【新提法四】责任清单
【报告编委】制定市场准入负面清单,公布省级政府权力清单、责任清单,切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。
- 【新提法五】社会信用代码
【报告编委】建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台,依法保护企业和个人信息安全。
- 【新提法六】深港通
【报告编委】开展个人投资者境外投资试点,适时启动“深港通”试点。
- 【新提法七】智慧城市
【报告编委】发展智慧城市,保护和传承历史、地域文化。
- 【新提法八】“中国制造2025”
【报告编委】要实施“中国制造2025”,坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展,加快从制造大国转向制造强国。
- 【新提法九】“互联网+”
【报告编委】制定“互联网+”行动计划,推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合,促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展。
- 【新提法十】农药兽药残留
【报告编委】综合治理农药兽药残留问题,全面提高农产品质量和食品安全水平。
- 【新提法十一】权力寻租
【报告编委】腐败现象的一个共同特征就是权力寻租,要以权力瘦身、为廉政强身,紧紧扎住制度围栏,坚决打掉寻租空间,努力铲除腐败土壤。

证券时报专家委员会成员点评五大财经关键数字



GDP增长7%左右
7%较合理
不影响就业与收入增长

国家统计局中国经济景气监测中心副主任
潘建成

7%左右的增速目标较为合理,不要因为增长目标下调,就开始担心,只要不影响就业与收入增长,这个“慢”就是健康的。

以规模为标准的经济增速放缓的背后,实际上是中国经济发展更加健康,结构更加优化,更有利于资源的节约与环境的保护。并且,增长动力是由过去的传统要素驱动,转变为更加依赖技术创新、改革能力及结构的变动来驱动。

尽管当前国际经济复杂多变,国内“三期叠加”影响继续,但支撑中国经济平稳发展的动力依然充足。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化正处于交融发展、形成共振的战略机遇期;京津冀一体化、长江经济带等区域发展战略的实施,有利于国内市场资源的优化配置和产业升级,而“一带一路”发展战略的实施,可以更好地推动沿线国家的资源和市场与国内的资源和市场充分整合;随着全面深化改革逐步从顶层设计进入实质推进,改革红利的进一步释放将大大增强市场活力和创造力;大众创业、万众创新局面进一步打开,创新驱动引擎日益成为经济增长的关键动力;不断累积经验的宏观调控方式可以有效地保持经济平稳增长与推动改革和结构调整有机结合,实现短期调控和长远发展的良好平衡。



CPI涨幅3%左右
物价上涨压力不大
通缩趋势显现

国家信息中心首席经济师
范剑平

3%的预期目标意味着未来我国物价上涨的压力不大。CPI指数重回“3时代”可能性很小,但目前来看,中国在农产品等方面物价水平仍高于世界平均水平。

不能说当前中国已经进入通缩,顶多是显现出通缩的趋势。根据通货紧缩的一般情况,应是由于货币供应量不能满足社会经济需求,出现了物价连续两个季度的负增长,而中国货币供应量一直以来并不少,所以目前中国面临的并非典型意义上的通货紧缩。

长久以来货币供应量的高位运行,导致了传统产业产能过剩,由此带来的生产价格指数(PPI)连续35个月的负增长,对CPI有着很大的传导影响。典型通货紧缩应该是全面过剩,但中国出现了过剩和短缺的并存。

非典型的通缩调结构应该用对症调结构的手法医治。产能过剩部分应通过淘汰落后产能,逐步使其恢复平衡,如果需要扩张一点货币,也应使其流入资金短缺领域,要警惕凭借房地产业刺激市场的手段。

从长期来看,低物价水平下如果保持适度的货币环境,资金流入证券市场也会起到调结构的作用。



固定资产投资增长15%
投资增速符合
现实环境和实际能力

国家发改委宏观经济研究院副院长
马晓河

在当前国际通缩风险增加,国内投资增长率下行的环境下,固定资产投资的规划增速着眼于现实的宏观环境和实际的能力来安排,可以为下一步的经济增长、改革及调结构留出空间。

中国经济增长的一个规律是,在经济周期的上升阶段,当年的实际经济增长指标往往会超过政府拟定的经济增长规划指标。但在经济下行周期,当年的实际经济增长指标往往会略低于政府拟定的经济增长规划指标。

因此,在目前经济下行的大周期阶段,2014年的相关经济指标实际增速低于预期增速是必然的。而2015年要想在消费、投资、进出口等方面达到规划目标,并不容易。这是因为,目前国际环境发生变化,国内制造业也不是特别景气,连续20个季度下行,没有明确的回升信号。

从国际经验看,从投资为主向消费为主、从工业为主向服务业为主的结构转型阶段,经济增长速度往往会下降,消费是理性的,以消费为主的需求结构一般是低增长,以服务业支撑经济的增长也是低增长。



广义货币M2增速12%
政策工具使用
应注重总量与结构结合

国务院发展研究中心金融研究所综合研究室主任
陈道富

虽然一般情况下,货币政策最好的执行办法,就是用总量调节工具进行总量调控,但是当前我国面临经济转型、金融体系改革升级的特殊时期,货币政策的传导效果和金融机构的执行效果,以及需求端的变化更加复杂,单纯使用总量调节工具并不能解决结构性问题,因此,为了协调货币稳定和金融稳定,政策工具的使用也应注重总量与结构的结合。

根据今年政府工作报告中有关货币政策的表述,并结合此前央行等有关部门的回应,预计今年货币政策会更加注重灵活,即不仅使用总量调节工具,也继续注重结构性、定向性货币政策工具的使用,如创新型货币政策工具、公开市场操作等。

对于M2增速目标设为12%,我认为也是符合预期。因为考虑到经济增速和融资结构发生的变化等因素,GDP今年增速预计在7%左右,CPI增速则预计在2%-3%,两者相加约9%-10%,那么M2增速比两者之和高出2-3个百分点也是合理的。

总之,今年国际国内经济形势更加错综复杂,经济下行压力更大,深层矛盾凸显。今年也是全面深化改革的关键之年、全面推进依法治国的开局之年、稳增长调结构的紧要之年,我国坚持“稳中求进”总基调,要牢牢把握发展的主动权。



赤字率提至2.3%
财政政策加力主要体现在
扩大赤字规模

全国政协委员、财政部财政科学研究所原所长
贾康

积极的财政政策要加力主要体现在扩大赤字规模上,最重要指标是赤字率。今年的赤字规模及赤字率是符合预期的。增效则主要体现在财税中间结构的优化,盘活财政存量资金是增效的一个方面。

今年的财政收入压力很大,目前已经体现出来。但是刚性支出不减,因为大家对公共服务的要求提高,中国要追上中等发达国家在公共服务投入方面还有巨大空间,是一个长期投资。

适当发行专项债券的提法比较有新意,也是首次在政府工作报告中提出,实际上是把原有地方政府发行的城投债规范后换了一种方式。而结构性减税和普遍降费则是体现一种政策导向。



(两会实时报道,请关注证券时报网官方微信)

(证券时报联合报道)