



【说法不武】

不断推进的户籍改革应当把户籍管制的权力关进制度的笼子里,而把自由迁徙的权利放出制度的笼子。

# 户籍改革提速为自由择业创业铺平道路

刘武俊

各地“地方版”户籍制度改革意见正加速出台。截至目前,已有17个地区推出省级深化户籍制度改革的实施意见。在尚未出台省级实施意见的地区,也推出了一些市级层面的改革意见。从意见内容看,几乎所有省份都提出建立居住证制度,取消农业和非农业户口的性质区分,以及细化落户政策等,但在涉及土地问题时多采取“模糊处理”的方式,农民原有的土地承包经营权、宅基地使用权该如何保障,目前还没有统一的解决方案。

自由迁徙是自由创业和自由择业的重要因素。2013年的《政府工作报告》明确提出,加快推进户籍制度改革,完善管理体制和相关制度改革,有序推进农业转移人口市民化,逐步实现城镇基本公共服务覆盖常住人口,为人们自由迁徙、安居乐业创造公平的制度环境。这也是“自由迁徙”首次写入政府工作报告。

事实上,自由迁徙已经是中国大规模城镇化进程中的一个现实写照。不过,数以亿计的农民工虽然实现了形式上的自由迁徙,但却还没有真正享受到公正平等的待遇和权益,在自由迁徙表象的背后隐藏着社会不公的现实。现行户籍制度迄今依然是一项以限制人口迁移为主要目的的封闭式的人口管制制度。从这个意义上讲,户籍改革的目的是,就是要为实现自由迁徙营造一个公平的制度环境。

户籍改革的不是换户口本,而是要让非农业户口和农业户口两类人群实现真正意义上的公平公正。前不久新闻报道的“小伙教工友溺水身亡,因是农村户口被少赔21万”的例子,就折射出户籍歧视依然不容忽视。建立居住证制度是户籍制度改革的一个重要内容。据了解,《居住证管理办法》已于去年年底由国务院法制办启动公开征求意见程序,有望于今年内出台。北京、上海、广东、湖北、河南、四川、内蒙

古、福建等省份已经公开提及将实行或健全居住证制度。根据《居住证管理办法(征求意见稿)》规定,居住证持有人可与当地户籍人口享受同等的免费接受义务教育、平等劳动就业等基本公共服务,并可逐步享受同等的就业扶持、住房保障、养老服务、社会福利、随迁子女在当地参加中考和高考的资格等权利。可以设想,以居住证制度为依托,外来人员与城镇居民在劳动就业、子女就学、住房保障、医疗社保等方面逐渐实现平等权利,城市户口所承载的多种待遇和保障上的“特权”,就将逐渐淡化、减弱以至最终消失,城镇居民和外来人员之间的权利鸿沟终将填平。

户籍改革是一个牵一发而动全身的系统工程,必须与相关制度改革统筹推进。如果不妥善解决进城农民工的社会保障、随迁子女就学乃至住房等实际问题,那么户籍改革将举步维艰,进城农民也就无法真正融入城市。建议先解决举家迁徙或长期在务工人员

人员的社会保障和随迁子女就学问题,加快推进养老保险关系跨地区转移接续。同时,高度重视农民工住房问题,在进一步完善城镇住房保障体系的同时,结合推进农村土地制度改革,大力发展房屋租赁市场,充分发挥企业、社会和市场的作用来逐步解决。

户籍改革的最终目标应当是消除依附在户籍上的形形色色的特殊利益和特权,全面实行以身份证号码为唯一标识的人口登记制度,实现基本公共服务的均等化和全覆盖,最大限度地保障公民的迁徙权。诸如浙江德清交通事故赔偿领域的“同命同价”试点,国务院提出的养老保险城乡并轨都是消除福利方面的城乡差别,有利于促进城乡融合,推动人的城镇化,既为深化户籍改革打开了一个突破口,也为新型城镇化建设助了一臂之力。当附着在户籍上的福利和特权被一个个瓦解,户口本也终将成为一张被时

代丢弃的废纸。户籍改革固然是块难啃的硬骨头,但是再难也要创造条件将改革进行到底,创造一切有利条件,打通公平有序落户的政策通道,让有失公平、写满不平等待遇的户籍制度彻底退出历史舞台。户籍改革固然需要时间,但不能让人民群众等得太久。开始户籍改革的17个省,要抓好落实工作;而尚未启动的省份,有关部门应督促其尽快出台户籍改革政策。

不断推进的户籍改革应当把户籍管制的权力关进制度的笼子里,而把自由迁徙的权利放出制度的笼子。惟有更加紧迫、更大魄力、更富智慧地加快推进户籍改革,把公平有序落户的自由迁徙权放出户籍制度的笼子,把活生生的人从冰冷的户籍捆绑中解放出来,自由迁徙、自由择业、自由创业的中国梦才能真正变为现实。

(作者系司法部《中国司法》杂志总编、研究员)



【丹心论市】

不少客户对于两融风险认识度还不够,展期一旦放开,如果指数下行,客户可能损失较大。

# 两融合约展期会对市场形成冲击吗

程丹

融资融券的政策进展牵动着券商和投资者的心。

今天,彭博社援引不愿具名知情人士称,中国证监会在修订融资融券管理办法中,考虑允许对证券公司与客户约定的融资、融券期限进行展期,考虑允许展期1-2次,每次6个月。最终方案仍未确定。

实际上,融资融券管理办法正在制定过程中,且是否允许合约展期也是业界关注焦点。证监会新闻发言人张晓军上周曾表示,正在修订中的《证券公司融资融券业务管理办法》在条件成熟时,将按程序向市场公开征求意见。

何谓展期?就是在投资者和券商同意的情况下,延长融资融券的持有时间,如将原有的半年时间再增加半年,以达到投资者继续持有的目的。但是根据目前“证券公司与客户约定的融资、融券期限不得超过证券交易所规定的最长期限(即6个月),且不得展期”的规定,此行为为违规。这意味着,投资者融资融券单笔持有时间上限为半年,半年到期后,必须要还款或者还券。但在当前的行情下,就有投资者融资买入股票或者融券卖出股票半年之后,还希望继续持有融资融券头寸,不想平仓,于是就出现了展期的需要。

在今年两会上,证监会主席肖钢曾就此问题有过表态:尽管不得展期可能不合理,大家对此提出了意见,但是毕竟有规定,做出这个规定是出于风险管理的考虑,还是要执行。

这不,违规展期的券商就被证监会打了板子。今年1月份中信证券、海通证券和国泰君安等多家券商因“存在违规展期融资融券合约展期问题,受过处理仍未改正,且涉及客户数量较多”,被暂停新开两融客户信用账户3个月。

一边是风险管理考虑,一边又是市场需求,展期到底是否有必要呢?一位不愿具名的券商人士表示,6个月的限制让参与融资业务的投资者只能

进行短期投资,不得进行长期投资,这与监管层鼓励长期投资、理性投资的理念相背离。

上述人士指出,一些持价值投资理念的投资者融资买入,正是因为看中了近年来一些股票价格被市场严重低估,融资买入后准备长期持有,6个月的融资期限使他们不得不在融资期满前被动卖出,然后再重新买入,这不仅增加了交易成本,而且,还增加了其红利税负负担。

同时,据了解,在实际操作层面,一些券商虽然能够在技术上严格控制到期合约的交割,但为了降低客户使用该业务时客观存在的“一进一出”时间差风险,在券源标的池不够大、融

额不够高,满足客户平仓后“顺利再借”的难度较大等情况下,一些券商也有展期需求。

那么展期后是否会对市场造成冲击呢?一位券商分析人士指出,融资融券是把双刃剑,本轮牛市与融资融券杠杆不无关系,行情波动比较大,不少客户对于两融风险认识度还不够,展期一旦放开,如果指数下行的话,一些不明真相的客户可能损失较大。但只要投资者持有的证券仍在融资融券的标的证券内,保证金充足,借出的资金或借出证券的机构仍然愿意继续出借,那么展期就没有问题,不会对市场造成过分剧烈波动。

(作者系证券时报记者)



【经济钩沉】

官员犯错,皇帝得钱,岂不快哉。搞来搞去,那些高级官员成了皇帝的白手套。

# 清朝的“议罪银”

王国华

清朝乾隆年间,官场上流行一种“议罪罚银”的制度:官员犯了错,上缴一部分“议罪银”便可免罪。这是有明确条文规定的。《钦定吏部处分则例》卷四十八中载明:“官员承问引律不当,将应拟‘斩’、‘绞’人犯错拟‘凌迟’,及应拟‘监候处决’人犯错拟‘立决’者,承审官降一级调用,审转官降一级留任,臬司罚俸一年,督抚罚俸六个月。”罚俸开始施行时,主旨应该只是针对一些较小的过错,在尚不足以撤职降职的前提下轻轻地使用一下,让官员感到有点肉疼,以便从此更加严谨为官。但后来事情悄悄发生了变化。

来看当时被罚款的封疆大吏李质

颖给乾隆皇帝的一篇奏疏:“奴才李质颖谨奏,为仰恳圣恩,俯准宽限事。奴才于浙江巡抚任内未行奏参王延,情愿罚银十两,粤海关监督任内奏事错误,情愿交银二万两。四十六、七两年关税盈余短少,部议赔银三万六千余两。广东盐案不实,情愿罚银十两。奴才自四十六年起至本年,交过违办外户借司共银十四万两,其余十一万六千余两,理宜竭力凑缴,按限完纳,庶于寸衷稍安。但现在在变产凑交,一时售卖不及,又恐有误限期。奴才昼夜惶悚,无计可施,唯有叩恳圣主恩施格外,准予明年起每年作为二季,交银一万五千两,奴才得以设法竭力,及时变交纳。”在这封奏疏中,李质颖承认先后几次工作中出现失误,“情愿”上缴罚银,但一时难以凑

齐,请求宽限。虽然此疏有哭穷表演的成分,但动辄数十万两银子,对谁都不是个小数,已经完全超出受罚者应得的薪俸和养廉银的总和。这么多钱,已不仅仅是对官员的惩罚,而是刻意搜刮了。由惩治手段转换为敛财目的,称得上遗害无穷。

首先,这些“议罪银”没有明确的数额,伸缩性极大,全靠当事人根据所谓的实际情况把握,是多是少只凭一张嘴,谁的嘴大谁说了算。皇帝不说罚多少,受罚者自己报数就只能往高里说,万一报少了,皇帝不满意,给顶回去,那就算白报了,丧失了缴钱免罪的机会。没有规矩,而又是惯例,这种潜规则自然成了破坏制度的重要一环。其次,交了钱就可以免罪。受罚者食髓

知味,会丧失对法取违章的警惕。反正花钱就能摆平,那就犯了受罚,罚了再犯,千锤百炼。违法、渎职本是普世罪恶,人人得而唾弃之。当政者对普世罪恶、普世价值的态度,对社会风气起着导向作用。花钱免罪无疑是对普世罪恶的包庇与纵容,从而会引发社会对善恶判断的失序。

第三,受罚者白花花的银子拿出去了,他还得拼命把这些钱挣回来。即不为盈余,他也得把这个窟窿堵上,想方设法挣钱。这种情况下,哪里还有心思想政,哪里还会想着为民服务?他得先为钱服务。最重要的是,他通过什么方式搜刮钱财?当然是违法手段,你能指望他按部就班,一分一分地挣辛苦钱?那样猴年马月他也挣不够这笔巨款。于是,一层层剥下去,最后都转嫁到最底层的老百姓身上。

(作者系深圳作家)

# 怎么看 A 股牛市

管清友:  
A股牛市还未结束

我希望以后大家不要再讲“国家牛市”了,这不是国家刻意制造的牛市,因为我们有很多考虑,有激活资本市场,激活市场主体,有激活直接融资到间接融资的考虑,但把这样的词扣上一个帽子,可能会引起不必要的,心理上的波动。

不可否认,我们是面临着前所未有的牛市,这轮行情会持续到什么时候?有人用市值比 GDP 的指标,有人用主管 PE 衡量,还有用微观的例子,比如交易所门口卖上证报、中证报大娘的行为去预测,我觉得没有必要预测,大家要做的是在这样的市场中

顺势而为。5000点是“相见时难亦难”。什么叫“相见时难”呢?冲上5000点是不容易的。“别亦难”是什么意思呢?3000点、4000点很快冲了过去,恐怕这也很难,可以看到监管机构对两融态度发生了微妙的变化,各种各样的、假的利空信息也相继出来,货币政策环境也不像我在去年底,今年年初看到的那么宽松,态度那么坚定。宏观经济层面,也面临着企稳,甚至很多人在讲回升。

总之,在这个敏感的点位大家有非常多的质疑,也有非常非常多的小心。这也从侧面证明这轮市场没结束,市场还没有涨到令人发指的时候。这个时候怎么办?要么你做一个安静的“美男子”,要么你就勇敢做个

“追风少年”。我想,冲破6000点只是时间问题。

许小年:  
发股票能保增长吗

发股票能保增长吗?这是我们要问的问题。股市当中融到的资金是否进入到企业了呢?股票的繁荣是否降低了融资成本?

一个说法是说我们用股市融资,有效降低企业的资金成本,因为很多企业拿不到银行贷款,或者说贷款利率非常高,因此就上了股市。但是我们都知,最基本的公司财务的原理是什么?是股本资金的成本显著高于债务资金成本。现在怎么搞成股市可以降低企业的融资成本呢?

股市上圈钱的成本要远远高于从银行融资的成本。之所以很多企业感觉股市上资金成本低,是因为我们的股民不懂投资,就冲进了股票市场。在美国,股票市场上的融资成本,要比债务资金的融资成本高7-8个百分点。也就是说你在银行可以拿5%-6%成本的贷款,你在股市上融资,股民要求12%-13%,否则股民不干,简单地说,因为股民承担了比债权人购买者更高的风险。这是最基本的常识,而现在我们就是违反了这样的基本常识。

有人说,许教授你学的是西方经济学,我们中国经济学和西方经济学不一样。如果说我们把它作为科学的话,难道科学还分东西方吗?你这样做

颠倒了,你以为从股民那里圈钱可以是零成本,不用给股民回报,那么这个股市将来的成本是谁来承担的?当然是股民的。表现形式是什么?表现形式是当股价跌下来的时候,股民损失惨重。企业已经圈到了钱,但是股民将是损失惨重。这样一个格局,参与泡沫的人、制造泡沫的人可以不考虑,但是作为一个严肃的经济学家不得不考虑,我们将来怎么收场?

财富不是这样创造的。人类历史上200年间,财富创造不是靠股票市场的泡沫创造的。中央银行发钞票,一分钱财富都创造不出来,在股市上印股票,也一分钱财富都创造不出来。那么财富到底怎么创造出来的?我们个人、企业、政府要问一下自己,这是经济学的最基本的问题。



在微信的海洋里  
采撷最精彩的浪花