



刘武俊

【说法不武】立法权作为一种重要的公共权力同样存在被滥用的可能。在扩大地方立法权的同时，要将地方立法权关进制度的笼子里。



王国华

【经济钩沉】榷场边贸虽违背市场规律，但毕竟是互通有无的重要渠道，即使在夹缝中发展也能给双方带来相当的利益，有总比没有好。



徐叔衡

【清风徐来】购并事关企业发展大计，又是一项复杂的系统工程。认真研究“隆中对”，对做好这一工作，或许会有一些启示。



木木

【缘木求鱼】即使这些人拼命蝇营狗苟，构建起看似坚不可摧的利益壁垒，对不肯同流合污者还侮之以“圣人蛋”，但一不小心自己也成了某种“蛋”。

更多城市获立法权后要谨防立法腐败

乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项”制定地方性法规。近日一些城市能够获得立法授权，依据正是来源于此。

扩大地方立法权，是进一步深化地方改革的迫切需要。不少城市管理中的问题，如生态环境保护、城市建设、历史文化保护等领域都需要靠立法来保护。在获得“立法权”之前，城市只能用规范性文件或其他行政手段进行管理，结果经常造成法律依据不足、指令随意等问题。像道路管理、违建处置、垃圾分类等问题，由于在实际执法过程中涉及多个部门，而各部门又按照自身的管理依据执法，容易存在职能交叉和管理盲区，甚至同城不同规、同罚不同数，严重影响执法效果。因而，通过地方性法规来进行规范，可以避免管理部门之间“踢皮球”的现象。

法律有着比一般规范性文件更严格的产生程序，要充分吸纳民意，地方立法亦不例外。法律具有权威性，在程序上必须严格遵照《立法法》的规定，坚持民主立法、科学立法、开门立法，不能像多数红头文件一样内部运作闭门造车，在立法时要更多地通过座谈会、论证会、听证会及网上公开草案文本这样一些形式来吸收公众意见。

《立法法》修订前，仅有“较大的市”拥有立法权，赋予“设区的市”地方立法权，有利于充分发挥地方的主动性和积极性。

“较大的市”原本是一个为解决地级市立法权而创设的法律概念，它最早出现在《地方各级人民代表大会和地方政府组织法》第七条规定中，专指由国务院批准为“较大的市”的城市。它不是一个地理概念、经

济概念或者规模概念，而是法律概念，一旦获得“较大的市”地位，就拥有了地方性法规和地方政府规章的立法权。此后，《立法法》规定了两个“较大的市”的概念，一个是狭义的，一个是广义的，现在实际存在的狭义的（即国务院批准的）“较大的市”有18个。设立“较大的市”的初衷主要是解决地方政府最为实际的立法权问题。修订后的《立法法》统一赋予设区的市立法权，回避了“较大的市”概念上的模糊性，可以消除近年来愈演愈烈的“较大的市”争夺战。

赋予设区的市立法权，有必要设立严格的法律标准，同时要明确立法权的范围事项和立法程序以及监督纠错机制。属于中央专属立法权限的，地方不得染指。设区的市的上一级人大必须依法强化对“较大的市”地方立法

的监督。

在加快城镇化建设的新形势下，“设区的市”或许可能发挥独特的作用，可以利用地方立法权为当地城镇化建设保驾护航，自主处理一些与城镇化建设有关的棘手问题。

不过，立法权作为一种重要的公共权力，同样存在被滥用的可能，防止立法腐败也是反腐败的应有之义。在扩大地方立法权的同时，要从源头上防止立法腐败，避免地方利益保护主义，要完善地方立法的评估和监督机制，将地方立法权关进制度的笼子里。

一言以蔽之，要把设区市的立法权关进制度的笼子里，284个设区市获得立法授权，在破解“踢皮球”问题的同时，也要防止地方立法权扩张可能滋生的立法乱作为等乱象。（作者系司法部《中国司法》杂志总编）

宋代榷场：被严控的边贸

区的监司及州军长吏；榷场另设专官稽查货物，征收商税；买卖双方不得直接交易，政府派官牙人（中介）评定货色等级，包揽交易全过程，收取牙税（中介费）；小商人十人结保，每次只能携一半货物到对方榷场交易；买卖的物品也不是你想卖什么就卖什么，想买什么就买什么。

最后一条尤具指标意义。宋真宗景德四年（1007年），大宋和西夏在保安军（辖境相当于今天的陕西省志丹、吴旗两县）设立榷场。交易分两部分，一部分是官方的交易；宋方用缗帛（丝绸的总称）、罗绮换取夏方的骏马、牛羊、玉、毡毯、甘草，用香药、瓷、漆器、姜桂等物换取对方的蜜蜡、麝脐、毛褐、獐羚羊角、冈砂、柴胡、苁

蓉、红花、翎毛。另一部分是民间交易。史上书的记载在此处语焉不详，只说“非官市者听与民交易”，随意买卖，估计交换的物资面应该更宽泛一些。早在景德三年，皇帝曾下令对大辽国的输出产品中增加缗帛、漆器、襁褓。这可以说明，以前是禁止上述物品外流的。但为什么要禁止出口缗帛、漆器之类日用品，不得而知。宋英宗治平年间，在河北四个榷场明确禁止民间买卖硫黄、焰硝及卢甘石。这些东西可以制造火药，属于战略物资，落入敌方后对自己不利。

在与大金国之间的榷场上也存在着类似的封禁。金世宗大定七年，金朝禁止泰州榷场出售可作军器之物（应该是包含了硫磺焰硝和钢铁之类），同

时还禁止出售米面、腊猪肉、腊羊肉。估计那时旱涝不定，靠天吃饭，粮米不易得，多存米面有益后方稳定。

也有稍显奇怪的封禁——宋英宗曾告知奔赴榷场做图书生意的人，只能带九经（即《易》《书》《诗》《左传》《礼记》《周礼》《孝经》《论语》《孟子》），其他书籍均不得在边境买卖。这肯定不是要替对方把一下政治关，以免对方读者受到不良影响，当然，也许是担心新著书籍会把有效信息透露给对方吧。

尽管有种种限制，榷场还是如火如荼地在边境间成长起来，官府获利颇丰。宋英宗时，“所入者有银钱、布、羊马、橐驼，岁获四十余万”。大金国也如此，兴定元年，集贤咨议官吕鉴说，息州（今河南息县）榷场，每场获布数

千匹，银数百两，但两国开战后都没了。《金史》中说，“泗州场，大定间，岁获五万三千四百六十七贯，承安元年，增为十万七千八百九十三贯六百五十三文。所须杂物，泗州场岁供进新茶千胯、荔枝五百斤、圆眼五百斤、金橘六千斤、橄榄五百斤、芭蕉干三百个、苏木千斤、湿柑七千个、橘子八千个、沙糖三百斤、生姜六百斤、梔子九十称、犀象丹砂之类不与焉。宋亦岁得课四万三千贯。泰州西子城场，大定间，岁获三万三千六百五十六贯，承安元年，岁获十二万二千九十九贯。”

巨额进项显示，榷场边贸虽违背市场规律，但毕竟是双方互通有无的重要渠道，即使在夹缝中发展也能给双方带来相当的利益，有总比没有好。

隆中对与公司购并战略

就辉煌具有极其重要意义。

立定志向，百折不挠，一个人如果没有远大抱负，再好的战略筹划，再杰出人才辅佐，也是枉然，阿斗就是证明。这一点，诸葛亮看得很重。刘备三顾茅庐，向其求教兴复汉室之策时，尚未阐述战略谋划，就先了解刘备的志向：“愿闻将军之志”。尽管刘备在二顾茅庐，给诸葛亮的留言中，已经表达了忧国忧民、匡扶社稷之意，但仍不放心，还要当面证实，颠沛流离这么多年的刘备，志向是否打了折扣。当得到刘备的明确答复后，这才郑重其事地和盘托出了他的战略蓝图。

分析形势，确定目标。人们的一切活动，无不受当时条件和环境的制约。只有对这些条件和环境了然于胸，才能

把握大势，确定正确的方针。诸葛亮首先分析了刘备面临的形势，“今曹已拥百万之众，挟天子以令诸侯，此诚不可与争锋”，不可以同他正面冲突。“孙权据有江东，已历三世，国险而民附，此可为援而不可图也”，对他只能联合，互为支援，而不可打他的主意。可以下手的，地方有两个，一个是荆州，一个是益州。荆州北据汉、沔，利尽南海，东连吴、会，西通巴、蜀。益州险塞，沃野千里，天府之国，真是用武的好场所，建功立业的好地方。短短几句话，就把中国的整个局势分析得透彻明晰，让人真有醍醐灌顶、拨云见日之感。

扬己所长，内圣自己。群雄逐鹿，诸侯纷争，要想赢得胜利，必须明己之长。诸葛亮指出，将军欲成霸业，北让

曹操占天时，南让孙权占地利，将军可占人和。人和是刘备的长处，优势，要扬长避短，发挥自己的优势，把自己的事做好，内圣才能外王。“先取荆州为家，后即取西川建基业”，“若跨有荆、益，保其岩阻，西和诸戎，南抚彝越，外结孙权，内修政理”，“以成鼎足之势，然后可图中原也”。

求贤若渴，延揽英才。刘备半生颠簸，“而功业毫无成就”，一个主要原因，就是心有余而力不足，勇有余而智不足，缺乏英才辅佐。诸葛亮分析形势时，一开始就指出，“曹操势不及袁绍，而竟能克绍者，非唯天时，抑亦人谋也”，突出强调智谋的重要性，人才的重要性。在为刘备筹划发展战略时，也着力强调“总揽英雄，思贤若

渴”。刘备半生蹉跎，对此体会犹深，“虽有匡济之诚，实乏经纶之策”，在隆中，与诸葛亮初次谋面时，就坦陈自己“智术浅短，迄无所就”，求才之心十分迫切，希望诸葛亮“开其愚而拯其厄”。四十多岁了，犹“狼自枉屈”，三顾茅庐，“泪沾袍袖，衣襟尽湿”，万分诚恳地请诸葛亮出山。自得孔明，以师礼待之，并深有感触地说，“孤得孔明，犹鱼之得水也”。

“晴空一鹤排云上，便引诗情到碧霄”。上市公司购并企业，目标定准，不搞悠悠转重组；筹划定当，不东一榔头西一棒子；思路定见，不朝秦暮楚；工作定力不跟风，购并工作一定会登上一个新的台阶，展现出崭新的面貌。

（作者系江西证监局前局长）

圣人蛋

生联系的，好像也没什么人细考过，私下揣摩揣摩，大约也无非是其出处或所处位置比较敏感，容易让人产生一些比较特别的联想罢了。

别管是什么鸟，凤凰也好，土鸡也罢，更别管是什么爬行动物，千年的腾蛇，万年的神龟，“蛋”这种东西总归要“借道”那个用来排泄的特殊器官。如此的出身，大约就很不堪，稍加思索，就能让感情极为细腻的一类人恶心不已；用这种容易让人恶心的东西小小地“招待”一下别人，就真是一件再好不过的武器——被骂者似乎立即就陷入某种动物的粪道里难以自拔了。

雄性哺乳动物的蛋，也成为“招呼”别人的利器，所循路径也大致如此。虽然其他的哺乳动物，应该不会对自己的某一个器官给予特别的对待，但人类在诸多方面早就实现了对

哺乳动物的异化，因此，一些看似很普通的身体器官，也就被涂抹上大有不同的感情色彩而区别看待了，“蛋”的价值，于是得到了升华。

因此，“蛋”这种东西，在中国人的情感世界里，发挥了、发挥着特别重要也特别强烈的沟通作用，各种“蛋”满天飞，就一点儿不让人奇怪。不过，还是有一种“蛋”，让人乍闻之下难免惊惧，即“圣人蛋”。

这个“圣人蛋”，是前两天才从微信圈儿里学习到的。从字面看，“圣人蛋”似乎也无甚新奇之处；圣人当然应该也是有蛋的，这无论从哪个角度看，于个体、于群体而言，似乎都应该是一件幸事，否则，圣人无后，中华的文化根脉延续起来，恐怕就有些麻烦。但现在这个“圣人蛋”，却实实在在是用来自骂人的，这就难免让人有点儿奇怪。

据有心人考据，这个“圣人蛋”，是河南省的特产词汇，专用于形容那些脑子里缺根儿筋、行为上欠火候、不按规矩出牌、无法以常理度之的人物及行为。让本人第一次意识到圣人有无“蛋”确实是一个十分严肃的话题，当然就要感谢一个叫冯军旗的社会学博士，此君用了几年时间，完成了自己的博士论文，细致描绘出河南一个县级政府中“政治家族”的生态画卷。文中提到一个痛恨腐败的明显被官场边缘化的县委党校副校长，私下里该副校长就被其他干部极不屑地称为“圣人蛋”。于所有的雄性哺乳动物而言，有蛋无蛋，实在是一件意义极为重大的事情了，至于意义怎么重大，似乎也不用着过多地解释，即使那些经常以不屑的口吻骂别人是“圣人蛋”的人，大约也绝舍不得自己胯下的那对儿“宝贝”。

这就难免让人很奇怪，这些人日常的言行到底遵循着一种怎样的逻辑。

不过，稍想想也没什么可奇怪的，这些人日常所遵循的处世逻辑其实简单得很，即以是否对自己有利为一切言行的底线；既然圣人的胯下之物都能被拿来调侃，在这些人的认知中，这个世界上大约就没什么东西能谓之神圣、必须坚守了。这就难怪，在一个县级政治中，家族政治能大行其道了。

但不幸的是，天道有常，即使这些人拿出百倍的精气神来蝇营狗苟，构建起一个个看似坚不可摧的利益壁垒，对不肯同流合污者还侮之以“圣人蛋”，其实，一不小心，自己也成了某种东西胯下的“蛋”，晃来晃去，得意得很，但在人类社会的运行规律面前，终究也脆弱得很。

（作者为证券时报记者）