

# 我国将全面推行市场准入负面清单制度

2015年12月1日至2017年12月31日在部分地区试行,2018年在全国实施

见习记者 张司南

昨日,《国务院关于实行市场准入负面清单制度的意见》正式发布。《意见》明确了实行市场准入负面清单制度的总体要求和适用条件、制定、实施和调整程序、与现行制度衔接、保障措施等问题,并提出从2015年12月1日至2017年12月31日,在部分地区试行市场准入负面清单制度,从2018年起正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。

中国国际经济交流中心经济研究部部长徐洪才在接受证券时报记者采访时称,此次《意见》明确了我国推行市场准入负面清单制度的时间表,表

明了政府坚定不移推进改革开放的决心。负面清单是国际上广泛采用的外资准入管理方式,这也表明我国政府与国际高标准的管理方式的接轨。

《意见》明确,市场准入负面清单包括禁止准入类和限制准入类,适用于各类市场主体基于自愿的初始投资、扩大投资、并购投资等投资经营行为及其他市场进入行为。对禁止准入事项,市场主体不得进入,行政机关不予审批、核准,不得办理有关手续;对限制准入事项,或由市场主体提出申请,行政机关依法依规作出是否予以准入的决定,或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入;市场准入负面清单以外的行业、领

域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入。

《意见》指出,负面清单主要包括市场准入负面清单和外商投资负面清单。市场准入负面清单是适用于境内、外投资者的一致性管理措施,是对各类市场主体市场准入管理的统一要求;外商投资负面清单适用于境外投资者在华投资经营行为,是针对外商投资准入的特别管理措施。制定外商投资负面清单要与投资议题对外谈判统筹协调,有关工作另行规定。市场准入负面清单制度实施后,要按照简政放权、放管结合、优化服务的原则,根据改革总体进展、经济结构调整、法律法规修订等情况,适时调整市场准入

负面清单。

首都经贸大学产业经济研究所所长陈及表示,推进市场准入负面清单制度需要政府部门在配套的投资管理体制、法律法规等方面的建设上,有序推进与修正。对于与负面清单制度相悖的现有法律法规,要做出调整或废止。此外,这是向投资者与创业者释放的重要信号,帮助投资者与创业者调整战略规划,降低创业成本。

陈及还表示,《意见》中对市场准入负面清单制度适用目标等方面划出了清晰的边界,符合标准的企业不再需要政府层层审批,政策法规更加透明化,这样能够制约政府部门行使权力的空间,有效防止腐败等问题。



### 李克强:前三季经济增长6.9%“双创”起了重要支撑作用

国务院总理李克强19日在北京出席首届“全国大众创业万众创新活动周”时,打破既定议程即席讲话,为创新创业者“站台”。他说,当前我国发展进入新常态,正处在发展方式和新旧动能转换的关键期,要以大众创业、万众创新这一结构性改革激发全社会创造力,打造发展新引擎,今年在世界经济低迷和金融市场动荡的情况下,前三季度我国经济增长6.9%,保持在7%左右,尤其是就业比较充分,其中“双创”起了重要支撑作用。“双创”也有力促进结构调整,将推动发展从过度依赖自然资源转向更多依靠人力资源,促进经济中高速增长、迈向中高端水平。

(更多报道见A7版)新华社/供图

## 经济温和换挡 稳增长举措或四季度显效

A2

## 前9月财政收入11.44万亿 同口径同比仅增5.4%

A2

## 两融余额连续7日增长 三大行业受青睐

随着上证指数连续两周反弹,融资客的热情也再度被点燃,两融连续7个交易日实现融资净流入。据统计,10月8日至10月16日,上证指数从3156点上涨至3391点,涨幅7.45%。与此同时,两融余额连续7日升,从9224亿增至9727亿,增幅5.45%。

A6



### 银行多招应对 理财产品收益率走低

A5

### 两市成交额逼近万亿 证券类分级基金集体大涨

A10

■ 时报观察 | In Our Eyes |

## 新旧动能加速切换 经济增速“破7”不足惧



证券时报记者 许若

一方面是老牌央企中钢集团挣扎在债务违约边缘,另一方面是中国新经济的代表互联网企业如火如荼地进行C轮D轮融资,这一冰火两重天的表现或许会成为唱衰者看空中国经济的论据,但背后却是中国经济新旧动能的切换正在加速。

国家统计局昨日发布了2009年3月以来最低的一次季度经济数据,今年三季度国内生产总值同比增长6.9%,低于7%的“公众心理防线”。一如国务院总理李克强在八省市负责人经济形势座谈会上的表述,当前经济正处在新旧动能转换的艰难进程中,旧动能的弱化加大了经济下行压力,但新动能也在加快成长,地区经济走势呈现分化。

今年以来,围绕中国经济运行状况的争论一直十分激烈,两大关注焦点是:经济下行趋势何时见底;如何稳住全年经济增长目标。对于后一个问题,市场的主流观点始终持积极态度,但对前者,一段时间以来市场情绪一度相当悲观,尤其是股市大跌期间,这种悲观情绪达到高潮。悲观论者甚至开始质疑,这到底是中国转型过程中必须承受的阵痛,还是中国经济就此步入下坡路的开始?

唱衰者的论据是,官方制造业采购经理指数(PMI)在经历艰难挣扎之后,8月份终于跌破50这一枯荣线临界值;而财新PMI已连续6个月低于50,并且其数值为2009年3月以来最低。工业企业的盈利状况则在持

续恶化。8月份规模以上工业企业利润同比下降8.8%,远高于7月份2.9%的下降幅度。此外,工业品出厂价格指数连续42个月为负,与居民消费价格指数的剪刀差也进一步扩大。

再具体到实体经济上,从2013年无锡尚德债务违约引发破产,到2014年海鑫钢铁、川威集团因现金流枯竭先后引发破产重组,再到2015年多家传统工业企业的债务兑付危机,中国经济的深度调整所引发的阵痛正在扩大。

与这些传统支柱产业转型一样,中国经济新旧增长引擎的转换同样需要时间。

其实,中国经济正在发生一些不太引人注意但重要的变化,比如消费的坚挺、服务业比重的提升、就业的稳定,以及不断出现的新业态和新模式等等。我国一手抓淘汰落后产能,一手抓转型升级,传统产业中缺乏竞争力的企业逐步退出市场,高新技术产业和先进制造业增长较快,以数字化、网络化、智能化为特征的智能制造兴起,成为制造业的新生力量。

创新驱动中国经济的力量也在增强,由主要依靠劳动力数量和资本存量转变为主要依靠科学技术和人力资本增长来驱动经济增长。节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等新兴产业规模快速扩大。今年1-8月,高技术产业增加值同比增长10.4%,增速比规模以上工业快4.1个百分点。对于一直试图摆脱旧模式的中国而言,这些都是里程碑式的变化。

接下来,前期稳增长的各项投入陆续进入显效期,降息降准、加强棚户区改造和基础设施建设、“一带一路”战略等,都在夯实中国经济发展的基础。除了不断为经济增长探索新动力外,中央还重拳出击,有效遏制潜在的金融、经济风险,逐步化解地方政府债务风险。可以预见,随着前期出台的各项稳增长政策和改革措施效果进一步显现,中国经济企稳回升的积极因素将不断增加,我们没有理由对未来感到悲观,经济增速“破7”又有何妨?

代码	名称	收盘	涨幅	代码	名称	收盘	涨幅
399001	上证综指	3159.01	0.14%	399311	国证1000	4099.65	0.01%
399005	中小板指	7703.73	-0.09%	399314	创业板指	3572.56	0.04%
399006	创业板指	2433.60	-0.63%	399315	沪深300	3141.26	-0.17%
399330	上证50	3896.68	0.36%	399316	沪深500	5908.02	0.07%
399007	上证300	4574.41	0.13%	399350	中证50	4578.63	-0.14%
399103	深证成指	6229.74	-0.40%	399379	国证基金	6522.08	-0.22%
399301	深证成指	145.73	0.05%	399481	中证基金	130.11	-0.01%

### 手机开户 轻松炒股

开户时间: 8:00-22:00 (含周末)

www.nemone.com.cn  
招商证券