

十三五规划勾勒中国发展新图景

备受瞩目的十八届五中全会29日正式闭幕。会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，虽然正式的规划尚未出炉，但从简短的会议公报已经可以发现不少“十三五”规划的亮点，已经清晰勾勒出中国未来五年的发展图景。

三年前召开的中共十八大提出确保到2020年“全面建成小康社会”，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标。“十三五”规划将如何确保这一终极目标的实现？通过昨日的会议公报可以看出创新发展、对外开放、区域协调、调整人口政策、坚持绿色发展等五方面将成主要手段。

创新发展：引领增长的战略主线

证券时报记者 许岩

十八届五中全会提出，坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

在国家信息中心首席经济师范剑平看来，“十三五”时期国内经济的战略主线是创新驱动。从全球范围看，科学技术越来越成为推动经济社会发展的主要力量，创新驱动是大势所趋。从国内看，创新驱动是形势所迫。我国经济总量已跃上世界第二位，社会生产力、综合国力、科技实力迈上了一个新的大台阶。我们要推动创新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，必须及早转入创新驱动发展轨道，

把科技创新潜力更好释放出来，充分发挥科技进步和创新作用。

实施创新驱动发展战略是一项系统工程，涉及方方面面的工作，需要做的事情很多。最为紧迫的是要进一步解放思想，加快科技体制改革步伐，破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍。”范剑平指出，新兴产业和新兴业态是竞争高地。要实施高端装备、信息网络、集成电路、新能源、新材料、生物医药、航空发动机、燃气轮机等重大项目建设，把一批新兴产业培育成主导产业。制定“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。国家已设立400亿元新兴产业创业投资引导基金，要整合筹措更多

资金，为产业创新加油助力。

国家统计局经济景气中心副主任潘建成指出，创新驱动会在“十三五”期间得到更明显体现。当前经济仍然处在三期叠加的阶段。正是这样一个苛刻的环境，倒逼企业创新，再加上政府“大众创业万众创新”等鼓励政策的推动，“十三五”期间，创新引领增长会更加显著。

此外，全会提出，构建发展新体制，加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制，深化行政管理体制改革。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力，完善各类国有资产管理体制，建立健全现代财政制度、税收制度。

范剑平指出，习近平总书记强调要做好“加减乘除”。所谓“加法”，就是把

经济这块蛋糕做大，同时在扩大经济总量的基础上做精。所谓“减法”，就是要有壮士断腕的决心，坚决淘汰落后产能，实现结构转型升级。所谓“乘法”，就是加快实施创新驱动发展战略，为中国经济增添活力。所谓“除法”，就是要加大简政放权的力度，进一步放开市场的手脚。

同时，公报还提出，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架。民生证券研究院执行院长管清友指出，关于金融监管和价格监管体系的论述是亮点，是管理的创新。改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架，有可能会逐步建立跨部委的金融监管机构，解决市场诟病的监管协调问题。此外，减少价格形成的干预意味着资源价格的改革提速，部分价格会完全放开。

对外开放新格局：激发经济增长新动力

证券时报记者 程丹

十八届五中全会将“坚持开放”作为发展理念加以强调，中国人民大学教授王义桅认为，通过开放型经济走向全球经济的中心大国是大势所趋，也是中国经济增长的动力所在，中国经济的方方面面都将与“开放”紧密相连，全球的资源都会被“请进来”到中国参与配置，而中国也将“走出去”参与全球资源配置。

十八届五中全会提出，要完善对外开放战略布局，支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争，培育有全球影响力的先进制造基地和经济区，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放。

推进“一带一路”建设，推进国际产能和装备制造合作，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展，积极参与全球经济治理，加快实施自由贸易区战略，积极承担国际责任和义务，积极参与应对全球气候变化谈判，主动参与2030年可持续发展议程。

这是一份在国际视野下制定的五年规划。”中国人民大学重阳金融研究院执行院长王文表示，这集中体现在“一带一路”进入“十三五”规划，这一战略构想将树立“十三五”规划中的对外开放新格局。

据了解，在即将完成的“十二五”期间，中国经济总量达到世界第二位，

进出口贸易总量从世界第二位上升到第一位，实际利用外资规模在2014年首次达到世界第一位，对外直接投资也由2010年的688.1亿美元增加至2014年的1231.2亿美元，达到世界第三位。王文预计，到“十三五”末，中国有可能成为世界第一大经济体，进出口贸易和资金双向流动规模在全球的比重也将进一步上升。

对此，瑞银证券H股策略分析师陆文杰表示赞同，他预计未来三年中国对于“一带一路”沿线国家的投资总额预计超过2000亿美元。在此背景下，中国的基建、旅游及其相关的地产、金融等行业都将迎来巨大商机。

谈及自贸区战略，王文表示，自贸区战略将成为我国用全球化视野谋划国际

经济合作新方略的重要形式。

王文提到，中国经济的转型升级，需要完成从产品“走出去”深化到服务“走出去”，而遍布全球的自贸区网络就是为这种深化搭建的一座座桥梁。中国将会迈上从“产品出口国”到“资本出口国”的新台阶，随之而来的是，一系列重大金融改革措施会陆续推出，如存款准备金制度、存贷款利率市场化、汇率改革，允许民营资本组建商业银行等。

此外，中国还会积极参与全球金融治理建设。王义桅表示，亚投行、金砖银行、丝路基金等国际金融机构的成立，充分显示中国作为负责任大国为改革国际金融秩序所做出的努力。“十三五”期间，上述金融机构将陆续投入正式运营，必将成为中国和全球金融创新新局面。

区域协调发展：构建全国统一大市场

十八届五中全会提出，推动区域协调发展，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。推动城乡协调发展，健全城乡发展一体化体制机制，健全农村基础设施投资长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，提高社会主义新农村建设水平。形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育壮大若干重点经济区。

构建全国统一大市场，有助于减少地方政策保护，促进公平竞争，缓解区域间的发展不平衡。“一带一路”、京津冀、长江经济带三大战略作为内需增长点的重大战略部署，这是“十三五”规划中有着浓墨重彩的一笔。促进区域发展；落实东北振兴政策摆脱增长率垫底的局面，加快新疆西藏等经济底子薄、具有战略意义的边疆区域发展。扩大内需，挖掘新的经济增长点，成为本届领导班子发展经济的一大战略举措。

国家统计局经济景气中心副主任潘建成指出，区域经济发展战略是推动经济发展的重大动力。长江经济带战略、“一带一路”战略构想、京津冀一体化协同发展战略目前大部分仍处于顶层设计阶段，进入“十三五”之后应该逐步进入落实阶段，其所带动的区域与全局经济增长的力量也会非常强大。但这些大战略影响是渐进的，可能需要用整个“十三五”的时间来显现效果。

“十三五”国家发展规划专家委员会委员、中科院可持续发展研究中心主任樊杰表示，区域发展在过去三次五年规划中被提到最高高度，“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略作为对外开放和内需增长点的重大战略部署，必将是“十三五”规划中浓墨重彩的一笔。

“十三五”区域战略核心是突出区域发展的差异性，特别强调区域经济发展与生态文明建设协调，将资源环境承载力作为一个地区发展的重要

因素。”樊杰表示，区域战略和规划有助于促进区域经济结构优化，扩大内需。通过更为主动的对外开放和加快国内区域一体化进行有效的融合，挖掘新的经济增长点，探索新的区域经济发展模式，成为本届领导班子发展区域经济的重大战略举措。

当前，京津冀战略为疏解非首都功能提供空间。疏解非首都功能是京津冀协同发展的重中之重。近期北京市政府搬迁至通州区成为热议话题，市场判断此次搬迁将于近期正式开展，并在2017年完成。截至目前，北京市委的正式决定仍未出台。长江经济带战略是扩大内需与稳增长的最佳着力点。稳增长背景下，大力发展长江经济带是扩大内需的最佳着力点。2015年4月出台的《长江中游城市群发展规划》，明确了“长江经济带”战略未来的实施路径。作为引导产业由东向西梯度转移的桥梁，长江经济带建设被纳入国家“十三五”规划毫无悬念。推动黄金水道功能、建立综合立体交通枢组是长江经济带的建设重点。

樊杰表示，西部开发、东北振兴、中部崛起和东部率先，构成了国家“十一五”、“十二五”规划区域发展的总体战略，在促进区域协调发展方面发挥了作用。但是，以前的规划都忽略了这种差异性，往往“一刀切”。四大板块”政策单元过大，每个板块内部存在显著的自然条件和发展基础的差异”。在这次的“十三五”规划中，区域发展和空间布局方面将达到三次规划的最高高度，突出区域差异性。

东北地区作为老工业基地，因产业结构失衡、转型迟缓，主导产业崩塌式下滑导致经济增速放缓。国泰君安高级策略分析师戴康表示，“十三五”规划中“东北振兴”被提升到国家战略的高度，相关的政策支持也会陆续出台。振兴东北老工业基地是党中央审时度势、谋划全局，全面建设小康社会的又一重大战略部署。

(许岩)

绿色经济发展：推进美丽中国建设

十八届五中全会提出，要坚持绿色发展，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。促进人与自然和谐共生，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。

中国国际经济交流中心经济研究部部长徐洪才在接受证券时报记者采访时称：低碳绿色是符合世界经济潮流。我们到2020年，碳排放要达到均值。对于发展中国家，发展低碳经济、绿色经济显然是非常必要的重大选择。此次将绿色发展作为五中全会五大坚持之一，绿色低碳已经被提升到前所未有的高度。”

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文在接受证券时报记者采访时表示，目前是水环境保护和大气环境保护的战略相持期，经济和环境会遭遇双重风险。环境保护也将在各种压力形成的夹缝中前行，艰巨性前所未有。因此，为了让环境保护不成为经济社会发展的短板，必须建立科学、稳妥的发展战略。”

针对此次五中全会五大坚持之一即绿色发展，徐洪才还大胆预测，正如目前的“互联网+”一样，低碳、绿色是世界经济发展的主流，减少能源与资源消耗成为大势所趋。未来很有可能会出现低碳+绿色+这种全方位的概念，使各行各业都要在低碳的要求下发展。”

(张司南)

全面放开二胎：每年将新增消费750亿元

证券时报记者 曾福斌

十八届五中全会最受关注的内容之一就是计生政策是否调整。全会提出，要坚持共享发展，促进人口均衡发展，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。

实际上，这是继十八届三中全会决定启动实施“单独二胎”政策之后的又一次人口政策调整。之前，从十六届五中全会公报中“稳定人口低生育水平”，到十七届五中全会公报中“全面做好人口工作”，措辞表述的细微变化，也表明计生的色彩在慢慢褪去，对计划生育政策的重视逐渐上升到人口发展的高度上来。

随着老龄化的到来，中国的人口政策调整是必然的，虽然之前就一直有全面放开二胎的传言，但社科院发展世界社保研究中心高庆波在接受证券时报记者采访时表示，十八届五中全会就确定放开二胎，还是比较快。

高庆波认为，全面放开二胎后，让一部分有生育能力想生育的人可以生二胎是好事。但是中国的总生育率可以提升多少还有待观察，之前“单独二胎”放开后的实际人口增长效果就低于当初预期，而人口结构的改变也是一个长期的过程，世界经验表明，人口生育率降到一定程度后，放开生育想要提升生育率也有难度。

根据最新一次人口普查的结果，中国生育率已经降到了1.18的低水平，远远低于欧美发达国家和东亚邻国。北京大学光华管理学院经济系研究教授梁建章认为，如果不能改变这种趋势，那么倒金字塔形状的人口结构，将会成为中国难以摆脱的沉重负担，甚至形成一系列恶性循环的后果。

梁建章称，从“单独二胎”政策实行一年多的实际效果来看，每年受惠于新政而增加了几十万新生儿。再加上本次进一步放宽限制的“全面二胎”，根据估算，未来每年平均新增的小孩规模预计将在250万左右。而在

这两项新政出台前，中国每年新出生的人口数量在1600万左右。

梁建章分析，按照每个孩子每年带来3万元消费来计算，那么每年新增的消费就是750亿元。除此之外，伴随着新生儿数量的增加，房屋、教育和基础设施等领域的民间和政府的投资都会成倍放大，因此在最开始的5~10年里，每年可能额外增加2250亿元的投入。

全会还提到，建立更加公平更可持续的社会保障制度，实施全民参保计划，实现职工基本养老保险全国统筹，划转部分国有资本充实社保基金，全面实施城乡居民大病保险制度。

对于职工基本养老保险全国统筹，人社部新闻发言人李忠在近日举行的三季度发布会上就表示，人社部正按照党中央国务院的部署，会同有关部门在加强养老保险顶层设计的基础上，研究制定职工基本养老保险全国统筹方案。目前已经开展了相关基金模拟运行测算，并已形成了方案初稿，拟在进一步论证后适时上报国务院。

而划转部分国有资本充实社保基金则是一直在坚持的政策，也是十八届三中全会报告里的内容。目的在于充实社保战略储备基金，应对人口老龄化。

此前，人社部曾表示，在社保基金成立初期，资金的主要来源是几个方面：一是中央财政的拨款，二是国有股的减持，三是彩票公益金，还有投资收益等。现在随着国有企业改制接近尾声，国有股减持这个渠道正在枯竭，社保基金需要拓展新的筹资渠道。

人社部称，根据中央要求，目前这项工作正由财政部牵头，国资委、人社部、社保基金理事会、证监会等部门参加，共同推进这项工作的开展。目前，相关部门已经成立了专题工作组，建立了工作机制，正在深入研究论证，在这个基础上要抓紧提出一个总体方案。

而在今年5月份，山东率先启动国资划转山东省社保基金，将山东能源集团、山东机场公司、山东盐业集团3家省管国有企业30%国有资本充实社保基金。