

## 住房公积金管理条例 修订送审稿公布

国务院法制办20日向社会公开发布《住房公积金管理条例(修订送审稿)》。根据送审稿,住房公积金的提取条件拟放宽,职工自住住房租金、自住住房物业费将来均有望使用公积金支付。

送审稿规定了职工提取住房公积金账户余额的七种情形:购买、建造、大修、装修自住住房的;离休、退休的;完全丧失劳动能力并与单位终止劳动关系;出境定居的;偿还住房贷款本息的;无房职工支付自住住房租金的;支付自住住房物业费。其中,符合购买、建造、大修、装修自住住房,偿还住房贷款本息,支付自住住房租金和支付自住住房物业费几种情况的,还可同时提取配偶的住房公积金。

送审稿明确了公积金的申请提取流程。职工应当持规定的材料向住房公积金管理中心申请提取住房公积金,手续齐全的,住房公积金管理中心应当当场作出准予提取或者不准提取的决定。需核查信息的,应当自受理申请之日起3日内作出准予提取或者不准提取的决定,并通知申请人。准予提取的,住房公积金管理中心应通知受托银行即时办理支付手续。

针对有的单位为职工缴纳很少甚至不缴纳公积金,有的单位却把缴存高额公积金当作职工隐性“福利”的现象,送审稿规定,住房公积金的缴存基数不得低于职工工作地设区城市上一年度单位就业人员平均工资的60%,不得高于职工工作地设区城市上一年度单位就业人员平均工资的3倍;单位和职工住房公积金的缴存比例,上限不应高于12%,下限不应低于5%。

送审稿特别强调,以提供虚假材料等欺骗手段提取住房公积金或者获得住房公积金贷款的,由住房公积金管理中心责令退回骗取的住房公积金或违法贷款,处骗取金额1倍以上3倍以下的罚款或违法贷款额10%以上30%以下罚款,并取消缴存职工5年住房公积金提取及贷款资格;构成犯罪的,依法追究刑事责任。(据新华社电)

## 湖北45个交通项目开工 总投资达130亿元

总投资达130亿元的湖北省45个交通项目19日集中开工建设。今年,湖北省交通投资继续逆势上扬,1月至10月累计完成投资952亿元,投资规模有望稳居全国第三。

此次集中开工的项目包括318国道荆州段改扩建工程等23个公路项目,涉及8个地市,总投资67亿元,建设里程528公里;蕲河河口至西河驿段航运开发工程等12个港航项目,总投资47.6亿元;鄂州客运换乘中心等10个客货运站场项目,总投资15.5亿元。

湖北省交通运输厅厅长尤习贵说,当前经济下行压力较大,交通投资为湖北稳增长作出了重要贡献,“十三五”湖北交通投资仍将在高位运行,各种运输方式基础设施加快成网、上档升级,高品质的任务依然繁重。(据新华社电)

## 美专家:中国经济转型 具备很多有利因素

美国耶鲁大学高级研究员斯蒂芬·罗奇19日说,今年以来中国经济增速放缓引发全球广泛关注,但中国经济转型仍具备很多有利因素,中国经济不会出现“硬着陆”。

罗奇在华美协进社主办的经济研讨会上说,这些有利因素包括:中国仍在持续推进的城镇化,庞大的消费市场,快速增长的服务业,不断增强的创新能力,稳定的外国投资,仍有余地的政策调控空间,较高的储蓄率以及良好的教育水平等。

罗奇说,不必对中国经济增速放缓过度担忧,这种放缓从某种意义上说是经济发展到一定阶段,经济增长由制造业引领向服务业引领转变的客观反映。罗奇预计,未来20年服务业占中国GDP的比重将增长至65%~70%。

中国“十三五”规划建议的出台也是罗奇看好中国经济前景的重要原因之一。罗奇说,规划建议提出“十三五”时期中国经济年均增长底线是6.5%以上,低于“十二五”时期7%的增速目标,也低于当前中国经济的实际增速,这说明中国并不刻意追求GDP增速。中国还提出将推动经济增长实现从制造业向服务业、从投资和出口向消费引领的转变,并将致力于通过创新实现工业的转型升级。

罗奇说,如果说上述举措基本还在分析人士预期之内的话,那么中国强调将加强网络安全建设则给了市场意外惊喜。中国在养老保险、医疗改革、户口改革以及全面放开二胎等方面的努力,有望给中国经济带来更加深远的影响。(据新华社电)

# 首批10家IPO重启公司完成发行准备工作

### 操作仍按老规则,即需要预缴申购款,预计总冻结资金近万亿

证券时报记者 曾福斌

证监会官方微信信号20日发布消息称,10家IPO公司重启新股发行。

证监会称,截至11月20日,前期暂缓发行的28家首发公司中已经进入缴款程序的10家公司已完成会后事项程序和重启发行备案工作,其中,上交所5家(安记食品股份有限公司、广东邦宝益智玩具股份有限公司、苏州道森钻采设备股

份有限公司、读者出版传媒股份有限公司、博敏电子股份有限公司),深交所中小板3家(湖北凯龙化工集团股份有限公司、北京三夫户外用品股份有限公司、浙江中坚科技股份有限公司),创业板2家(上海润欣科技股份有限公司、中科创业软件股份有限公司)。上述企业及其承销商将分别与沪深交易所协商确定发行日程,并陆续刊登招股意向书。

值得一提的是,本次发行仍然

按照老规则,即需要预缴申购款。有机构估算,28家公司IPO将冻结资金3.5万亿元,首批10家将冻结资金近1万亿元。

目前,证监会发审委也已经恢复正常工作。

根据证监会公告,主板发审委于11月18日召开工作会议,审核了四川天味食品、山东天鹅棉机两家公司的首发申请,其中山东天鹅棉机(首发)获通过。主板发审委于11月20日审核通过了第一创业证

券股份有限公司的首发申请。创业板发审委于11月20日召开工作会议,审核通过了北京恒泰泰达科技股份有限公司的首发申请。

主板发审委拟定于11月25日召开2015年第191次发行审核委员会工作会议,审核浙江天达环保股份有限公司、西藏华钰矿业股份有限公司、浙江朗迪集团股份有限公司的首发申请。

此外,根据证监会11月20日公布的首次公开发行股票正常审

核状态企业基本信息情况表,截至11月19日,两市共有561家处于正常审核状态的IPO企业在排队。其中上交所310家,20家已过发审会;深交所中小板130家,8家已过发审会;创业板221家,20家已过发审会。与一周前的数据相比,上交所增加了一家,深交所中小板减少了一家,创业板没有变化。不过在11月13日,证监会一次性预披露了85家IPO企业招股说明书,目前看这85家公司的IPO暂未受理。

# 证监会:华锐风电信披违法被罚60万元

证券时报记者 程丹

近日,证监会对华锐风电科技集团股份有限公司信息披露违法违规案当事人送达了《行政处罚决定书》与《市场禁入决定书》,责令华锐风电改正,给予警告,并处以60万元罚款,对14名责任人员给予警告,并分别处以10万元到30万元的罚款,对其中5名责任人员采取市场禁入措施,其中1名为终身市场禁入;责令利安达改正,没收业务收入95万元,并处以95万元罚款,对2名责任人员给予警告,分别处以10万元罚款,并对两人分别采取5年市场禁入措施。

证监会新闻发言人张晓军介绍,本案中,为粉饰上市首年业绩,华锐风电通过伪造单据等方式在2011年度提前确认收入,虚增2011年利润总额277861363元,占2011年利润总额的比例为37.58%。利安达作为华锐风电2011年年报审计机构,在华锐风电2011年年报审计业务中未能勤勉尽责,存在诸多执

业问题。

据了解,华锐风电及相关责任人员、利安达及相关责任人员收到事先告知书后,提交了陈述申辩材料,证监会应华锐风电及部分责任人员、利安达及责任人员的要求举行了听证会,听取了当事人的陈述和申辩。

张晓军指出,本次下发的《行政处罚决定书》,针对当事人的申辩,进行了回应:无论上市公司还是证券服务机构,在违反保护投资者法律规定后,均不得以内部纠纷为由,或者借口已经发布了单方面免责声明,逃避证券执法的追究。独立董事应对公司信息披露事项实施必要

的、有效的监督,对公司信息披露违法行为为承担责任,不知悉、未参与财务舞弊活动,或者曾对涉案财务数据提出过质疑,均不是当然的免责理由。

张晓军表示,真实、准确、完整的信息披露是资本市场“三公”的基石,华锐风电和利安达的上

述行为扰乱了证券市场的秩序,损害了投资者的利益,背离了证券市场的诚信精神与价值。证监会依法作出行政处罚,严厉打击破坏市场秩序的信息披露违法行为与证券服务机构未勤勉尽责履行法定义务的行为,维护公开、公平、公正的市场秩序。

# 同大股份大股东违规减持 证监会已立案调查

证券时报记者 曾福斌

9月28日晚间,同大股份公告称,股东广州穗富于今年9月间通过其管理的信托产品以集中竞价交易方式陆续减持公司股份74.1777万股,合计比例达到1.67%,减持均价为48.77元/股,套现3617.65万元。公告同时说明,广州穗富减持违反了证监会有关规

定,同时违背了其在今年7月10日曾经做出的6个月内不减持承诺执行。

针对同大股份的主动坦白,证监会新闻发言人张晓军20日回应称,已关注到媒体相关报道,经进一步核查,同大股份公告内容属实。广州穗富此次减持行为违反了证监会[2015]18号公告中关于禁止持股5%以上大股东减持公司股份的有关

规定,违反了《私募投资基金监督管理暂行办法》相关规定。此外,广州穗富于7月10日承诺即日起6个月内不减持其直接或间接持有的公司股票,此次减持亦违背了其自身所作承诺。

张晓军称,目前,证监会拟对广州穗富违规减持行为采取监管措施并已立案调查;同时已对广州穗富违反承诺行为采取监管措

施。深圳证券交易所已对广州穗富实施限制交易措施,并对广州穗富及其法定代表人予以公开谴责。基金业协会将对广州穗富采取自律监管措施。

张晓军强调,下一步,证监会将继续严格执法,对上市公司控股股东、持股5%以上股东及董事、监事、高级管理人员违规、违反承诺减持行为予以严肃处理。

# 人社部:国资划拨社保增强养老金支撑力

证券时报记者 曾福斌

财政部近日公布了2014年社会保险决算情况,城镇职工养老金在2014年首年出现征缴收入低于养老金支出,这引发了人们对养老金的关注,包括基金支撑能力、投资运营安全、延迟退休等。11月20日人社部新闻发言人李忠对此进行了公开回应。

## 老龄化致 收不抵支省份增加

李忠说,1997年国家建立统一的企业职工基本养老保险制度以来,职工养老保险制度不断完善,基金规模不断扩大,受益群体持续增多,在推动建立更加公平可持续的社会保障制度进程中迈出了坚实的

一步。

2014年以来,受多重因素影响,当期养老金支出大于基金征缴收入的省份有所增加。主要原因是养老金待遇水平连续上调,基金支出增加;人口老龄化效应逐步显现,参保人员中退休人数增速高于缴费人数;部分地区抚养比较高,负担较重。

李忠透露,从养老保险基金收入支出情况看,今年前10个月,全国基金总收入超过总支出2100多亿元,绝大多数省份基金累计结余都超过8个月以上的基金支付额,基金运行总体平稳,能够确保当期养老保险待遇支付。目前养老保险基金筹资渠道中,财政补助是一个重要的方面。对于少数历史欠账较多、基金支付能力较弱的老工业基地省份,国家将继续加大中央财政补助力度。

## 五措施增强 养老金支撑能力

为应对养老金收支压力,李忠说,下一步将按照十八届五中全会建立更加公平更可持续社会保障制度的要求,多措并举增强基金的支撑能力。

一是继续加大社会保险扩面征缴力度,实施全民参保计划,强化基金稽核征缴,不断提高参保缴费率。二是提高统筹层次,实行基础养老金全国统筹,按照社会保险大数法则,在全国范围内调剂余缺、分散风险,增强基金的共济能力。三是进一步拓宽基金筹资渠道。启动实施养老保险基金投资运营,推动基金市场化、多元化、专业化投资。此外,还将采取加大财政补助力度、划拨国

有资产充实社保基金等方式增强筹资能力。四是实施渐进式延迟退休年龄政策。五是加快发展多层次养老保险体系,推动企业年金和职业年金发展。人力资源社会保障部将通过这一系列政策措施,促进养老保险制度的可持续发展。

李忠同时强调,养老保险基金是群众的养命钱,确保养老保险基金和其他各项社会保险基金的绝对安全始终是第一位要考虑的问题。国家对各项社会保险基金实行严格监管,将社会保险基金存入财政专户,实行收支两条线管理,专款专用,任何组织和个人不得侵占和挪用。近年来,人力资源社会保障部门加大对社保基金的监督检查力度,对于侵占和挪用社保基金行为,发现一起,查处一起,确保各项社会保险基金的安全完整。

## 正抓紧制定延迟退休方案

对于延迟退休,李忠表示,党的十八届三中全会决定提出研究制定渐进式延迟退休年龄政策,五中全会进一步提出出台渐进式延迟退休年龄政策,这是立足我国国情,深入分析经济社会发展趋势,借鉴国际经验,推动建立更加公平、可持续的社会保障制度的重大举措。人力资源社会保障部正在按照中央要求,对渐进式延迟退休年龄问题进行深入研究。

总的考虑是,根据人口老龄化的趋势和劳动力状况,把握调整的节点和节奏,“小步慢走,渐进到位”,即每年只会延长几个月的退休年龄,同时提前向社会预告,给公众以心理预期。目前,人社部正在抓紧制定这个方案,将适时向社会公开征求意见。

# 胡汝银谈股市异常波动:应加强市场能力建设

证券时报记者 程丹

上海证券交易所首席经济学家胡汝银昨日表示,这次股市大涨大跌剧烈波动反映了证券市场关键能力建设的不足,主要表现为价值创造、财富创造能力,正确定价能力,管控系统性风险能力欠缺,未来需要在构建宏观环境、提升实体经济和上市公司的整体质量、改善制度、理顺监管等方面下功夫。

胡汝银是在参加第十一届中国证券市场年会时做出上述表述的。

他表示,未来中国资本市场发展要发展成为健康、有序、高效、功能完善、业绩卓越、全球领先的资本市场,要实现整个经济社会的全面转型升级,建设成为全球领先的创新型国家,避免落入中等收入陷阱,就必须发展非常完善的直接融资体系。

要支持中国成为全球经济金融创新和财富生产的强国,就需要让资本市场在金融市场中的地位、作用和功能不断提升、不断完善、不断拓展。”胡汝银表示,就股票现货

市场的规模而言,目前为止中国上市公司的市值在全球位列第二,但是市场运作的质量、效率较为落后,市场大而不强、大而不成熟,市场波动风险高,长期投资回报偏低,功能不完善,落后于实体经济和社会的基本需求。

谈及六七月份股市大涨大跌剧烈波动,胡汝银认为,这体现了证券市场关键能力建设的不足,主要表现为价值创造、财富创造能力,正确定价能力,管控系统性风险能力欠缺。比如这次股市大幅走高的主要

驱动因素杠杆驱动,这是博傻投资驱动的羊群效应、估值扭曲和任性的股市繁荣,炒新、炒小、炒差、炒短、炒概念、浮躁、狂热、盲目的博傻投机主导市场。

他提到,资本市场以直接融资为基础,合理配置资源和利用社会经济资源,服务于实体经济,这就要求资本市场必须要正确定价的功能,只有估值合理,这个市场才能提供比较好的激励机制,才能让所有的上市公司专心致志把公司做好。

要解决这些问题,胡汝银提到,首先要构造适宜的宏观经济环境;其次,要聚焦解决提升上市公司和实体经济的持续回报率,系统有效推进资本市场的能力建设,提高资本市场的价值发现能力,确保资本市场定价的适当性;第三,改善衍生品市场运行机制和生态圈,实现套保、对冲、投资三种类型交易的平衡;第四,理顺政府和市场的关系,推进监管改革,构建集中统一高效的功能监管机制和有效的执法机制,确保市场各方参与者归位尽责。