

非法集资案频发 央行将出招监管

证券时报记者 孙璐璐

4月27日，多部委联合召开防范和处置非法集资发布会。央行相关负责人表示，将尽快出台《非存款类放贷组织条例》，加强对非存款类放贷组织及其放贷业务的监督管理，有效防范民间借贷领域非法集资活动。

据统计，2015年全国非法集资新发案数量、涉案金额、参与集资人数同比分别上升71%、57%、120%，达到历年最高峰值，特别是以e租宝、泛亚为代表的重大案件涉案金额几百亿，波及几十万人，波及全国大部分省市，规模之大、膨胀速度之快前所未有。

部际联席会议相关负责人总结称，泛理财化、假借迎合政策的幌子、

网络化趋势等，是近年来频发的非法集资案件的主要呈现形式。其中，有的非法集资手法是假借迎合社会公众对个人资产保值增值的理财需求，包装成投资理财、财富管理、互联网金融理财等形形色色理财产品，并承诺有担保、低风险、高回报等。据不完全统计，投资理财类非法集资案件占全部新发案件总数的30%以上。

正是因为民间借贷无市场准入规则、缺乏监管依据的现状，使得推动非存款类放贷组织的依法合规经营成为当务之急。去年8月，央行牵头起草了《非存款类放贷组织条例（征求意见稿）》，拉开了规范民间金融尤其是小额贷款公司的序幕。央行方面表示，下一步将积极配合国务院法制办，推动

《条例》早日出台。

《条例》在监管对象、准入机制、经营规则和行业底线等方面予以明确，如《条例》对不吸收存款的放贷业务实施牌照管理，明确非存款类放贷组织的法律定位和市场准入资格，规定业务规则和监管框架，明确地方政府的监督管理和风险处置职责。同时，对目前民间借贷中涉及的重点问题，如不得吸收公众存款、不得掠夺性放贷、不得以非法手段催收债务等作出规范，在民间融资领域划清合法与非法的界限，开正门堵邪门，进一步筑牢防范打击非法集资的法律制度基础。

值得注意的是，《条例》拟允许放贷组织运用自有资金，通过发行债券、向股东或银行业金融机构借款、资产

证券化等方式融入资金从事放贷业务等。此前，放贷组织只能运用股东缴纳的资本金、捐赠资金以及不超过两个银行业金融机构的融入资金从事放贷业务。《条例》拓宽了放贷组织的资金来源，这也有助于缓解放贷组织非法集资用于放贷情况的发生。

恒丰银行研究院执行院长董希淼称，随着我国民间金融创新形式的不断增加，多层次的信贷市场初现雏形，如何规范管理、健康发展便提上了亟待解决的议程。《条例》的出台，旨在完善多层次信贷市场，为普惠金融提供制度基础，为金融消费者权益提供更好保护。东方汇董事长孙洋也认为，《条例》整体对民间借贷行业而言是利好，有利于进一步发挥良币驱逐劣币的作用。



习近平：用新供给引领需求发展

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在安徽调研时指出，要进一步解放和发展社会生产力，用新供给引领需求发展，为经济持续增长培育新动力、打造新引擎。在当前经济下行压力加大、社会问题矛盾增多的情况下，尤其要履行好保基本、保底线、保民生的兜底责任。随着供给侧结构性改革不断推进，会有一些职工下岗，要更加关注就业问题，创造更多就业岗位，落实和完善援助措施，通过鼓励企业吸纳、公益性岗位安置、社会政策托底等多种渠道帮助就业困难人员尽快就业，确保零就业家庭动态“清零”。

新华社/图文

中期协提醒风险防范 加强投资者教育

A2

3月工业利润明显回升 增幅创21个月来新高

A2

16家上市银行去年净赚1.27万亿 仍占A股半壁江山

A5

行业大整顿 网盘掀起关停潮

A7

新三板做市实力大阅兵：中小券商表现抢眼

A5

永和流体智控股份有限公司

首次公开发行A股今日隆重上市

股票简称：永和智控 股票代码：002795

保荐机构（主承销商）：中信建投证券 CHINA SECURITIES 中信建投证券股份有限公司

《上市公告书》详见2016年4月27日的《证券时报》、《上海证券报》、《中国证券报》和《证券日报》

浙江嘉澳环保科技股份有限公司

首次公开发行股票 今日在上海证券交易所隆重上市

股票简称：嘉澳环保 / 股票代码：603822

保荐机构/主承销商：安信证券

《上市公告书》2016年第一季度财务会计报告 详见4月27日《证券时报》、《中国证券报》、《上海证券报》、《证券日报》

帝王洁具 四川帝王洁具股份有限公司

首次公开发行不超过2,160万股A股

证券简称：帝王洁具 证券代码：002798

发行方式：本次发行采用网下向询价对象配售与网上资金申购定价发行相结合

初步询价日期：2016年5月3日-4日 网上路演日期：2016年5月6日

网上申购日期：2016年5月9日 网下申购日期：2016年5月9日

保荐人（主承销商）：华西证券 HUAXI SECURITIES 投资者关系顾问：Granata G

万科一季度盈利8.3亿 同比增长28%

A6

发起式基金再现清盘 偏股迷你基金压力大

A9

■ 时报观察 | In Our Eyes |

谨防螺纹钢上涨行情 传达行业复苏错误信号



证券时报记者 李雪峰

一波螺纹钢上涨行情之后，僵尸企业“开始坐不住了”。近日有消息称，此前焖炉的唐山松汀、港陆等钢厂陆续复产，甚至连曾深陷债务危机的山西海鑫钢铁也已点火。一方面是今年重大经济任务的去库存、去产能，另一方面则是各地僵尸企业频频对赌中央去产能的决心。

去产能有多难，用数据说话——唐山自2008年以来强制淘汰约3100万吨钢材产能，包括直接淘汰68座高炉及转炉41座，结果却是唐山钢材产量从2008年的5850万吨增至2014年的1.05亿吨。另一组数据是，去年钢材价格一度跌破1500元/吨的成本价，较峰值5600元/吨跌逾七成。

产能“越去越多”，价格越跌越要生产，这本身是一大悖论，但却成了“规则”。基于该“规则”，钢企等产能过剩企业观望氛围浓厚，不主动减产或停产，却希望其他企业率先减产。最后的结果是，钢企普遍希望在去产能大潮中剩下来，除非政府采取行政强制措施，否则钢企会与政府及其他企业周旋到底。很多时候，行政强制措施会受到多方掣肘，未必会在与钢企的博

弈中取胜，去产能的难度之大，可能超过想象。

这就不难理解，松汀钢厂复产绝非偶发现象，相当一部分钢企停产只是权宜之计，不过是以时间换空间，并不是真正意义上的停产。一旦政策或行业层面出现他们认为向好的迹象时，复产便随时可能发生，复产风起于螺纹钢行情，就是其中一例。

众所周知，再低迷的行业也会出现反弹，钢铁行业也不例外。当前的情况是，钢材价格因为季节及去产能预期等多个因素正常小幅上涨，而期货市场则放大了这种涨幅，加上投机行为，螺纹钢遭到爆炒。期货市场的非理性繁荣反过来又制造出钢材基本面正在改善的假象，对钢材价格极为敏感的钢企自然不会错过这样一个机会，复产便从可能变成现实。当然，松汀钢厂复产不一定是因为螺纹钢行情，但螺纹钢行情至少是诱发因素之一。

上述现象给我们的启示是，监管层在特殊时段对金融衍生品市场进行干预是很有必要的，其重要目的是防范虚高的衍生品价格向实体经济传达错误信号。尤其对钢企而言，本就存在复产计划，错误的信号会加剧复产冲动，使去产能成果大打折扣。目前，监管层已介入期货市场进行引导。中国期货业协会昨日晚间也发出通知，要求会员单位切实加强风险防范，严守合规经营底线，加强投资者教育，维护投资者合法权益，维护期货市场平稳运行。

关于钢铁等行业去产能，中央的定调是“多兼并少破产”，但执行起来并不容易，因为太多利益需要平衡。在这种背景下，尽可能避免类似于期市的非理性干扰，是确保去产能任务正常落实的重要前提。