（上接B7版）

2010年以来，房价的过快上涨引起了舆论的高度关注，政府承受了较大的压力，驱使房地产调控政策频出。伴随着政府连续出台多项针对房地产市场调控的政策，以及监管部门对信贷进行逐步收紧的限额，各大银行相继收紧优惠利率的审批。同时，银行贷款额度紧张和国家调控力度的加大，地产开发公司进行开发贷款融资难度也增加。2011年国家多部门联合对房地产市场的调控将在一定程度上遏制房价的快速上涨，其主要目的是为了打击商品房的投资和投机性需求。2011年全国房地产开发投资61,740亿元，比上年增长27.9%，其中住宅投资44,308亿元，增长30.2%；办公楼投资2,544亿元，增长40.7%；商业营业用房投资7,370亿元，增长30.5%。2011年房地产市场增速逐渐放缓，但仍然呈现量价齐升的态势。

2012年，全国房地产开发投资71,804亿元，比2011年名义增长16.2%（扣除价格因素实际增长14.9%），增速比2011年回落11.9个百分点。其中，住宅投资49,374亿元，增长11.4%，占房地产开发投资的比重为68.8%。2012年，房地产开发企业房屋施工面积573,418万平方米，比上年增长13.2%，房屋新开工面积177,334万平方米，比上年下降7.3%；房屋竣工面积99,425万平方米，增长7.3%。房地产开发企业土地购置面积35,667万平方米，比上年下降19.5%；土地成交价款7,410亿元，下降16.7%。

2013年，全国房地产开发投资86,013亿元，比2012年名义增长19.8%（扣除价格因素实际增长19.4%），增速比2012年提高3.6个百分点。其中，住宅投资58,951亿元，增长19.4%，占房地产开发投资的比重为68.5%。2013年，房地产开发企业房屋施工面积665,572万平方米，比2012年增长16.1%，房屋新开工面积201,208万平方米，比2012年增长13.5%；房屋竣工面积101,435万平方米，增长2.0%。房地产开发企业土地购置面积38,814万平方米，比2012年增长8.8%；土地成交价款9,918亿元，增长33.9%。

2014年，全国房地产开发投资95,036亿元，比2013年名义增长10.5%（扣除价格因素实际增长9.9%），增速比2013年回落9.3个百分点。其中，住宅投资64,352亿元，增长9.2%，占房地产开发投资的比重为67.7%。2014年，房地产开发企业房屋施工面积726,482万平方米，比2013年增长9.2%，房屋新开工面积179,592万平方米，比2013年下降10.7%；房屋竣工面积107,459万平方米，增长5.9%。房地产开发企业土地购置面积38,383万平方米，比2013年下降14.0%；土地成交价款10,020亿元，增长1.1%。

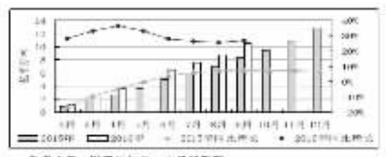
2015 年以来，在央行降息降准降首付、住房交易税费减免、公积金政策持续放松等一系列利好政策叠加刺激下，全国楼市持续回暖、量价齐升，尤其进入2016 年后明显升温。

2015 年，商品房销售面积、销售额同比分别增长6.5%，14.4%。

2016年，在资产配置荒的背景下，新增社会融资仍集中流向房地产领域，楼市投资热潮蔓延到天锡、郑州、济南等强二线城市，推动楼市销售逆势继续升温，成交量值均创新高。1～9 月，商品房销售面积同比增长26.9%，其中9 月当月同比增长34.0%；销售额同比增长41.3%，9 月当月同比大幅增长56.1%。

2016年10月开始，随着热点城市密集收紧调控，楼市预期发生转变，后续调控收紧仍可能蔓延开级。由于限购重启削减了需求基数、限贷升级降低了房贷杠杆，10 月热点城市新建商品住宅网签量、房价环比涨幅均明显下滑。预计随着调控收紧进一步显现，尤其是楼市进入观望期，10 月楼市销售整体将明显降温，开发投资增速趋于回落，热点城市房价涨幅将显著收窄。

图5-10：2015-2016年10月商品房销售面积及增速



无锡市房地产运行情况：2014年，无锡市区房地产开发投资及施工面积等各项指标同比增速均有所放缓，土地供应明显减少，商品房新增供应保持较快节奏，成交量逐季增长，尤其下半年受政策调整影响明显，房价总体平稳。全年无锡市区房地产开发投资为806.14亿元，同比增长5.3%；其中住宅499.40亿元，同比增长3.93%。无锡市区房地产施工面积为4,367.49万平方米，同比增长5.91%，其中住宅2,798.71万平方米，同比增长0.76%；房地产新开工面积为947.62万平方米，同比下降2.15%，其中住宅576.54万平方米，同比下降7.66%；房地产竣工面积为580.65万平方米，同比下降11.23%，其中住宅343.57万平方米，同比下降30.92%。2014年无锡市区商品房成交面积为602.91万平方米，同比下降0.02%，成交金额499.51亿元，同比下降3.99%；其中商品住宅成交面积为523.95万平方米，同比增长4.55%，成交金额409.77亿元，同比增长1.68%。从季度看，商品房成交量呈逐季增长态势，第二、第三季度环比分别增长18.42%、11.74%，第四季度受政策调整影响，市场成交量增长明显，商品房销售面积214.88万平方米，同比增长32.02%，环比增长46.79%，金额178.11亿元，同比增长21.67%，环比增长49.85%；其中商品住宅销售面积187万平方米，同比增长41.06%，环比增长39.23%，金额145.66亿元，同比增长33.93%，环比增长40.64%。2014年无锡市房屋价格总体平稳，一季度市区商品住宅加权均价环比增长0.26%，二、三季度环比依次下跌0.79%和0.58%，至四季度止跌回稳。经测算，第四季度无锡市区商品住宅加权均价为8,379元/平方米，环比增长0.23%。二手住宅加权均价7,289元/平方米，环比增长1.09%。

2015年，无锡市继续控制土地出让，土地交易平淡，开发企业放缓开发节奏，商品房新增供应量明显减少，在各项利好政策刺激下，市场需求逐步释放，无锡成交量达近五年新高，住房价格小幅回升。2015年，无锡市区房地产开发投资598.03亿元，同比下降25.82%；其中住宅401.58亿元，同比下降19.59%。无锡市区房地产施工面积为4,056.59万平方米，同比下降7.12%，其中住宅2,744.92万平方米，同比下降1.92%；新开工面积为426.37万平方米，同比下降55.01%，其中住宅318.94万平方米，同比下降44.68%；竣工面积为643万平方米，同比增长10.74%，其中住宅452.59万平方米，同比增长31.73%。2015年1-12月，无锡市区共出让19幅国有建设用地使用权，成交总面积121.22万平方米，同比减少47.64%，成交金额36.50亿元，同比减少55.39%。从土地用途看，经估算，住宅用地面积约42.23万平方米，非住宅用地面积约78.99万平方米。2015年，中央强调稳定住房消费，政策持续放松，连续降准降息，进一步降低首付比例，一系列新政刺激需求促进库存去化，市场成交量同比增长明显。全年无锡市区商品房销售面积687.33万平方米，同比增长14%，销售金额568.93亿元，同比增长13.9%；其中商品住宅销售面积603.15万平方米，同比增长15.12%，金额476.66亿元，同比增长16.32%。从季度看，第四季度商品房销售面积199.19万平方米，同比下降7.3%，环比增长20.88%，金额160.67亿元，同比下降9.79%，环比增长10.43%；商品住宅销售面积176.79万平方米，同比下降5.86%，环比增长23.24%，金额141.11亿元，同比下降3.12%，环比增长25.3%。受营业税“5改2”等政策利好，2015年无锡市区二手房市场成交活跃，全年成交总面积324.25万平方米，创历史新高，同比增长47.33%，总金额为189.5亿元，同比增长47.44%；其中二手住宅成交面积287.25万平方米，同比增长55.56%，总金额为175.79亿元，同比增长59.55%。从季度看，第四季度二手房成交面积97.73万平方米，其中二手住宅成交面积79.43万平方米，同比分别增长65.95%、48.91%，环比分别增长13.55%、1.69%。2015年，无锡市房地产市场成交保持良好态势，住房价格逐季稳步回升。经测算，第四季度无锡市区商品住宅加权均价为8518元/平方米，环比增长0.21%。另外，二手住宅加权均价为7338元/平方米，环比下降0.43%。

2016年1-9月无锡市区商品房成交面积875.98万平方米（77,663套），同比增长79.45%；其中商品住宅成交面积798.46万平方米（66,888套），同比增长87.27%。2016年无锡的楼市特征明显：一是境内外市购房人比例大幅提高。前9月境内外市人购买商品住宅套数占比达52%，这一比例同比增幅达83%。二是区域特征加强。滨湖区一直是无锡市商品房成交的热门区域，由于地理位置等优势，1-9月滨湖区商品住宅成交面积同比增幅达到129%，为各区域增幅第一。锡山区由于一直是无锡房价低洼区域，1-9月商品住宅成交面积同比增幅达117%。

2016年10月2日，无锡出台《关于进一步促进房地产市场健康稳定发展的意见》（以下简称“意见”），对已拥有1套住房的居民家庭，最低首付款比例由不低于30%调整为40%。第二次公积金贷款，首付比例调整为不低于30%。房地产开发企业不得向同一买受人出售多套商品住房；暂停对已拥有1套及以上住房的非无锡市户籍居民家庭、无锡市区内有关部门认定的拆迁安置人员家庭（成员范围包括购房人、配偶以及未成年子女）唯一住房的，减半征收契税。对个人购买90平方米及以下普通住房，且该住房属于家庭唯一住房的，减按1%税率征收契税。在个人所得税方面，通知要求，对出售自有住房并在1年内重新购房的纳税人不再减免个人所得税。通知自2010年10月1日起执行。

2010年9月29日，中国人民银行、中国银行业监督管理委员会联合下发了《关于完善差别化住房信贷政策有关问题的通知》（银发〔2010〕275号），要求：各商业银行暂停发放居民家庭购买第三套及以上住房贷款；对不能提供一年以上当地纳税证明或社会保险缴纳证明的非本地居民暂停发放购房贷款；对贷款购买商品住房，首付款比例调整到30%及以上；对贷款购买第二套住房的家庭，严格执行首付款比例不低于50%、贷款利率不低于基准利率1.1倍的规定；各商业银行要加强对消费性贷款的管理，禁止用于购买住房；对有土地闲置、改变土地用途和性质、拖延开竣工时间、捂盘惜售等违法违规记录的房地产开发企业，各商业银行停止对其发放新开发项目贷款和贷款展期；对不认真执行差别化信贷政策的商业银行，一经查实要严肃处理；继续支持房地产开发企业承担中低价位、中小套型商品住房项目和参与保障性安居工程的贷款需求；鼓励金融机构支持保障性安居工程建设，抓紧制定支持公共租赁住房建设的中长期贷款政策。

2011年1月28日，上海、重庆试点开征房产税。上海市人民政府印发的《上海市开展对部分个人住房征收房产税试点的暂行办法》规定，从1月28日起对上海居民家庭新购第二套及以上住房和非上海居民家庭的新购住房征收房产税，税率因房价高低分别暂定为0.6%和0.4%。重庆市个人住房房产税税率征收标准为：独栋商品住宅和高档住房征收新建筑面积交易单价在上两年主城九区新建商品住房成交建筑面积均价3倍以下的住房，税率为0.5%；3倍（含3倍）至4倍的，税率为1%；4倍（含4倍）以上的税率为1.2%；在重庆市同时无户籍、无企业、无工作的个人新购第二套（含第二套）以上的普通住房，税率为0.5%。

2011年1月26日：国务院常务会议再度推出“新国八条”，要求强化差别化住房信贷政策，对贷款购买第二套住房的家庭，首付款比例不低于60%，贷款利率不低于基准利率的1.1倍。

2011年2月21日开始：住建部陆续与各省、自治区、直辖市及计划单列市签订《保障性住房目标责任书》，完成1000万套保障性安居工程住房的分配任务。各地方政府必须在2011年10月31日前全部开工当年所有的保障性住房项目，否则主要领导将遭受处罚。

2011年2月25日：广州、海口、长沙、三亚、郑州、太原、武汉、浙江金华永康县等城市“新国八条”实施细则出台，进入限购令。截至此时，进入限购令的城市包括：北京、深圳、厦门、上海、宁波、福州、杭州、南京、三亚、天津、海口、广州、大连、温州、苏州、舟山、兰州、金华永康、太原、郑州、武汉、昆明、南昌、济南。

2011年3月16日：国家发改委发布《商品房销售明码标价规定》商品房销售要实行一套一标价，并明确公示代收代办收费和物业服务收费，商品房经营者不得在标价之外加收任何未标明的费用。

2011年7月7日：全国上调个人住房公积金存贷款利率五年期以上个人住房公积金贷款利率上调0.2个百分点，由4.7%上调至4.9%；五年期以下（含五年）个人住房公积金贷款利率上调0.25个百分点，由4.2%上调至4.45%。

2011年7月14日：国务院召开全议部署房地产调控，称部分城市房价上涨压力仍然较大，要求继续严格执行限购政策，上涨过快的二、三线城市也要采取限购。

2011年8月17日：住房城乡建设部公布对各地列入新增限购城市名单的3项建议标准。

2011年11月30日：中国人民银行决定，从2011年12月5日起，下调存款类金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点。

2011年12月4日：住建部政策研究中心房地产处处长赵路兴明确表示，房地产调控政策从严落实的方向不会改变，并将延续至明年。

2011年12月9日：我国要求明年实施积极财政政策和稳健货币政策，根据形势变化做出预调、微调；坚持房地产调控政策不动摇，促进房价合理回归；保证物价总水平基本稳定。

2012年3月14日：十一届全国人大五次会议闭幕会后，温家宝与中外记者见面时表示，房价还远远没有回到合理价位，调控不能放松。

2013年2月20日：国务院确定了后来被称作“国五条”的政策，分别是：完善稳定房价工作责任制，坚决抑制投机投资性购房，增加普通商品住房及用地供应，加快保障性安居工程规划建设，加强市场监管。

2013年3月1日：国务院办公厅下发《国务院办公厅关于继续做好房地产市场调控工作的通知》（国办发〔2013〕17号），通知给楼市调控加码，被媒体和业界称为是“国五条”实施细则。该通知要求各地区坚持房地产调控，对限购进行升级，房价上涨过快的城市提高二套房首付比例和利率，出售住房按规定征收20%个人所得税，加快中小套型项目审批，禁止囤地、炒地、哄抬房价的开发商拿地等进行明确规定。

2013年11月20日：国务院常务会议确定整合不动产登记职责，建立不动产统一登记制度；由国土资源部负责指导监督全国土地、房屋、草原、林地、海域等不动产统一登记职责，行业管理和不动产交易监管等职责继续由相关部分承担；要求建立不动产登记信息管理基础平台，逐步建立健全社会征信体系；推动建立不动产登记信息依法公开查询系统。

2014年1月：银监会召开全国银行业监管会议，要求严控房地产贷款风险，高度关注重点企业，继续强化“名单制”管理，防范个别企业资金链断裂可能产生的风险传染。

2014年3月5日：国务院在《2014年政府工作报告》中提出：完善住房保障机制，加大保障性安居工程建设力度，新开工700万套以上，其中各类棚户区470 万套以上；提高大城市保障房比例，推进公租房和廉租房并轨运行；增加财政投入，提高建设质量，完善准入退出机制，年内基本建成480万套；针对不同城市情况分类调控，增加中小套型商品房和共有产权住房供应，抑制投机投资性需求；做好房产税立法相关工作。

2014年3月16日：国务院颁布《国家新型城镇化规划（2014～2020）》，明确未来城镇化的发展路径、主要目标和战略任务；有序推进农业转移人口市民化，努力实现 1 亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户；稳步推进义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口；加快构建以政府为主提供基本保障，以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，稳定增加商品房供应，扩大保障性住房有效供给；调整完善住房、土地、财税、金融等方面政策，共同构建房地产市场调控长效机制。

2014年9月30日：央行发布《中国人民银行中国银行业监督管理委员会关于哪一步做好住房金融服务工作的通知》，对个人住房贷款需求的支持力度大幅提升，首套房贷利率下限重回基准利率的0.7倍，已有一套住房并已结清相应购房贷款后再次申请贷款的，执行首套房贷款政策。

2015年8月26日：财政部发布《关于做好城市棚户区改造相关工作的通知》，通知强调，对已经签订合同并实施的城市棚户区改造项目，要按照合同和项目实施进度及时拨付财政资金，确保资金需要。

2015年8月27日：住建部、商务部等六部委联合出台《关于调整房地产市场外资准入和管理的意见》，《意见》的主要内容为：外商投资房地产企业注册资本与投资总额比例，按照《国家工商行政管理局关于中外合资经营企业注册资本与投资总额比例的暂行规定》（工商企字[1987]第38 号）执行。

（2）地方政策

2011年2月20日，无锡市政府办公室发出通知，自2011年2月21日起，在无锡市市区内执行十项房地产调控方法，进一步促进无锡市房地产市场平稳健康成长。在购房套数的问题上，暂定对已有 1 套住房的无锡本市户籍居民家庭、能够提供本市一年以上纳税证明或社会保险缴纳证明的非本市户籍居民家庭，限购 1 套住房；对已拥有 2 套及以上住房的本市户籍居民家庭、拥有 1 套及以上住房的非本市户籍居民家庭、无法提供一年以上当地纳税证明或社会保险缴纳证明的非本市户籍居民家庭，暂停在本市市区内向其售房。暂定对依据省、市有关人才政策引进的非本市户籍高层次人才，限购1 套住房，对违反规定购房的，不予办理房地产登记。无锡各商业银行暂停发放居民家庭购买第三套及以上住房贷款；对不能提供一年以上无锡市纳税证明或社会保险缴纳证明的非本市户籍居民暂发放贷款。对贷款购买商品住房，首付款比例调整至50%及以上；对贷款购买第二套住房的家庭，严格执行首付款比例不低于60%、贷款利率不低于基准利率1.1 倍的规定；各商业银行要加强对消费性贷款的管理，禁止用于购买住房；对有土地闲置、改变土地用途和性质、拖延开竣工时间、捂盘惜售等违法违规记录的房地产开发企业，各商业银行停止对其发放新开发项目贷款和贷款展期；对不认真执行差别化信贷政策的商业银行，一经查实要严肃处理；继续支持房地产开发企业承担中低价位、中小套型商品住房项目和参与保障性安居工程的贷款需求；鼓励金融机构支持保障性安居工程建设，抓紧制定支持公共租赁住房建设的中长期贷款政策。

2011年1月28日：上海、重庆试点开征房产税。上海市人民政府印发的《上海市开展对部分个人住房征收房产税试点的暂行办法》规定，从1月28日起对上海居民家庭新购第二套及以上住房和非上海居民家庭的新购住房征收房产税，税率因房价高低分别暂定为0.6%和0.4%。重庆市个人住房房产税税率征收标准为：独栋商品住宅和高档住房征收新建筑面积交易单价在上两年主城九区新建商品住房成交建筑面积均价3倍以下的住房，税率为0.5%；3倍（含3倍）至4倍的，税率为1%；4倍（含4倍）以上的税率为1.2%；在重庆市同时无户籍、无企业、无工作的个人新购第二套（含第二套）以上的普通住房，税率为0.5%。

2011年1月26日：国务院常务会议再度推出“新国八条”，要求强化差别化住房信贷政策，对贷款购买第二套住房的家庭，首付款比例不低于60%，贷款利率不低于基准利率的1.1倍。

2011年2月21日开始：住建部陆续与各省、自治区、直辖市及计划单列市签订《保障性住房目标责任书》，完成1000万套保障性安居工程住房的分配任务。各地方政府必须在2011年10月31日前全部开工当年所有的保障性住房项目，否则主要领导将遭受处罚。

2011年2月25日：广州、海口、长沙、三亚、郑州、太原、武汉、浙江金华永康县等城市“新国八条”实施细则出台，进入限购令。截至此时，进入限购令的城市包括：北京、深圳、厦门、上海、宁波、福州、杭州、南京、三亚、天津、海口、广州、大连、温州、苏州、舟山、兰州、金华永康、太原、郑州、武汉、昆明、南昌、济南。

2011年3月16日：国家发改委发布《商品房销售明码标价规定》商品房销售要实行一套一标价，并明确公示代收代办收费和物业服务收费，商品房经营者不得在标价之外加收任何未标明的费用。

2011年7月7日：全国上调个人住房公积金存贷款利率五年期以上个人住房公积金贷款利率上调0.2个百分点，由4.7%上调至4.9%；五年期以下（含五年）个人住房公积金贷款利率上调0.25个百分点，由4.2%上调至4.45%。

2011年7月14日：国务院召开全议部署房地产调控，称部分城市房价上涨压力仍然较大，要求继续严格执行限购政策，上涨过快的二、三线城市也要采取限购。

2011年8月17日：住房城乡建设部公布对各地列入新增限购城市名单的3项建议标准。

2011年11月30日：中国人民银行决定，从2011年12月5日起，下调存款类金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点。

2011年12月4日：住建部政策研究中心房地产处处长赵路兴明确表示，房地产调控政策从严落实的方向不会改变，并将延续至明年。

2011年12月9日：我国要求明年实施积极财政政策和稳健货币政策，根据形势变化做出预调、微调；坚持房地产调控政策不动摇，促进房价合理回归；保证物价总水平基本稳定。

2012年3月14日：十一届全国人大五次会议闭幕会后，温家宝与中外记者见面时表示，房价还远远没有回到合理价位，调控不能放松。

2013年2月20日：国务院确定了后来被称作“国五条”的政策，分别是：完善稳定房价工作责任制，坚决抑制投机投资性购房，增加普通商品住房及用地供应，加快保障性安居工程规划建设，加强市场监管。

2013年3月1日：国务院办公厅下发《国务院办公厅关于继续做好房地产市场调控工作的通知》（国办发〔2013〕17号），通知给楼市调控加码，被媒体和业界称为是“国五条”实施细则。该通知要求各地区坚持房地产调控，对限购进行升级，房价上涨过快的城市提高二套房首付比例和利率，出售住房按规定征收20%个人所得税，加快中小套型项目审批，禁止囤地、炒地、哄抬房价的开发商拿地等进行明确规定。

2013年11月20日：国务院常务会议确定整合不动产登记职责，建立不动产统一登记制度；由国土资源部负责指导监督全国土地、房屋、草原、林地、海域等不动产统一登记职责，行业管理和不动产交易监管等职责继续由相关部分承担；要求建立不动产登记信息管理基础平台，逐步建立健全社会征信体系；推动建立不动产登记信息依法公开查询系统。

2014年1月：银监会召开全国银行业监管会议，要求严控房地产贷款风险，高度关注重点企业，继续强化“名单制”管理，防范个别企业资金链断裂可能产生的风险传染。

2014年3月5日：国务院在《2014年政府工作报告》中提出：完善住房保障机制，加大保障性安居工程建设力度，新开工700万套以上，其中各类棚户区470 万套以上；提高大城市保障房比例，推进公租房和廉租房并轨运行；增加财政投入，提高建设质量，完善准入退出机制，年内基本建成480万套；针对不同城市情况分类调控，增加中小套型商品房和共有产权住房供应，抑制投机投资性需求；做好房产税立法相关工作。

2014年3月16日：国务院颁布《国家新型城镇化规划（2014～2020）》，明确未来城镇化的发展路径、主要目标和战略任务；有序推进农业转移人口市民化，努力实现 1 亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户；稳步推进义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口；加快构建以政府为主提供基本保障，以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，稳定增加商品房供应，扩大保障性住房有效供给；调整完善住房、土地、财税、金融等方面政策，共同构建房地产市场调控长效机制。

2014年9月30日：央行发布《中国人民银行中国银行业监督管理委员会关于哪一步做好住房金融服务工作的通知》，对个人住房贷款需求的支持力度大幅提升，首套房贷利率下限重回基准利率的0.7倍，已有一套住房并已结清相应购房贷款后再次申请贷款的，执行首套房贷款政策。

2015年8月26日：财政部发布《关于做好城市棚户区改造相关工作的通知》，通知强调，对已经签订合同并实施的城市棚户区改造项目，要按照合同和项目实施进度及时拨付财政资金，确保资金需要。

2015年8月27日：住建部、商务部等六部委联合出台《关于调整房地产市场外资准入和管理的意见》，《意见》的主要内容为：外商投资房地产企业注册资本与投资总额比例，按照《国家工商行政管理局关于中外合资经营企业注册资本与投资总额比例的暂行规定》（工商企字[1987]第38 号）执行。

（2）地方政策

2011年2月20日，无锡市政府办公室发出通知，自2011年2月21日起，在无锡市市区内执行十项房地产调控方法，进一步促进无锡市房地产市场平稳健康成长。在购房套数的问题上，暂定对已有 1 套住房的无锡本市户籍居民家庭、能够提供本市一年以上纳税证明或社会保险缴纳证明的非本市户籍居民家庭，限购 1 套住房；对已拥有 2 套及以上住房的本市户籍居民家庭、拥有 1 套及以上住房的非本市户籍居民家庭、无法提供一年以上当地纳税证明或社会保险缴纳证明的非本市户籍居民家庭，暂停在本市市区内向其售房。暂定对依据省、市有关人才政策引进的非本市户籍高层次人才，限购1 套住房，对违反规定购房的，不予办理房地产登记。无锡各商业银行暂停发放居民家庭购买第三套及以上住房贷款；对不能提供一年以上无锡市纳税证明或社会保险缴纳证明的非本市户籍居民暂发放贷款。对贷款购买商品住房，首付款比例调整至50%及以上；对贷款购买第二套住房的家庭，严格执行首付款比例不低于60%、贷款利率不低于基准利率1.1 倍的规定；2011 年无锡市商品住房用地供应计划总量原则上不得低于前 2 年年均实际供应量。保障性住房、危旧房改造和中小套型普通商品住房用地不低于住房建设用地供应总量的70%，并优先保证供应。土地出让时应明确地块中小套型住房的建设比例。文件要求房地产开发企业对开发建设规模较大、实行分期开发、分期销售和分期交付的商品房项目，每次申请办理《建设工程规划许可证》、《建筑工程施工许可证》和《商品房预售许可证》的建设规模不得低于30,000平方米；项目规模小于30,000平方米的，应一次性申请办理。房地产开发企业在办理商品住房预售许可前，应当向价格主管部门申报价格备案。申报价格3个月内不得调高，3个月后需调高的必须重新申报价格备案。房地产开发企业取得《商品房预售许可证》后，要在10日内一次将取得预售许可的全部房源上网销售，严禁捂盘惜售、囤积房源。2011年12月1日，无锡住房公积金管理中心实施住房公积金新政，首次购房且面积在90平米以下的家庭，只要夫妻双方均符合公积金贷款条件，即使可贷额度不足50万元，也能按最高50万元的额度申请贷款。2014年5月1日，无锡市正式实施《无锡市户籍准入登记规定》，调整放宽购房落户政策，在无锡市购买或套商品住宅（含二手房），户均建筑面积达60平方米以上，且在无锡市有稳定工作的人员，准予本人、配偶和未成年子女来锡落户，而之前的购房落户门槛为70平方米。2014年7月26日，无锡市对限购政策进行调整，取消90平米以上（含90平米）住房的限购政策，90平米以下住房继续执行限购。2014年8月30日起，无锡市区范围全面暂停执行住房限购政策。2014年10月1日起，夫妻双方该基金贷款最高额度提高到60万元。2014年11月1日起，首次公积金贷款购买90平米（含）以下住房的，贷款最低首付比例为20%，90平米以上的最低首付30%，还清首次公积金贷款的购房者，可以申请办理二次公积金贷款，最低首付比例30%，贷款利率为基准利率的1.1倍。2015年4月21日，无锡公积金中心调整贷款政策，首次公积金贷款，首付比例不得低于总价的20%；第二次公积金贷款，首付比例不得低于房屋总价的30%。同时，首次及第二次公积金贷款均执行基准利率，在商业贷款转换公积金贷款业务基础上，逐步开展商业贷款转换住房组合贷款业务。2016年10月2日，无锡出台《关于进一步促进房地产市场健康稳定发展的意见》，无锡房地产开发企业不得向同一买受人出售多套商品住房；暂停对已拥有一套及以上住房的非无锡市户籍居民家庭出售新建商品住房；对已拥有1套住房的居民家庭，再次申请商业性个人住房贷款购买住房的，最低首付款比例由不低于30%调整为40%。

南京市政府办公厅于2011年2月19日出台南京标准版限购令细则，对贷款购买第二套住房的家庭，首付款比例不低于60%，贷款利率不低于基准利率的1.1倍。对已有1套住房的本市户籍居民家庭、能够提供1年以上（含1年）纳税证明或社会保险缴纳证明的非本市户籍居民家庭，可新购1套住房（含新建商品住房和二手住房）；对已拥有2套及以上住房的本市户籍居民家庭、拥有1套及以上住房的非本市户籍居民家庭、无法提供1年以上（含1年）本市纳税证明或社会保险缴纳证明的非本市户籍居民家庭，暂停在本市市区内向其销售住房。2011年10月24日，南京住房公积金管理中心恢复南京公积金贷款最高可贷额度，最高贷款额度由原先的20万元/人、40万元/户，恢复为30万元/人、60万元/户。2015年8月，南京市政府办公厅发布《关于调整住房公积金个人住房贷款购房最低首付比例的通知》，2015 年9 月1 日起，符合条件购买第二套住房申请住房公积金贷款的，最低首付款比例由30%降低至20%。其他贷款条件不变。2016年10月，南京市政府办公厅发布《市政府关于推进供给侧结构性改革 促进房地产市场平稳健康发展的实施意见》，对非本市户籍居民家庭申请购买首套住房时，应提供自购房之日起前2年内在南京累计缴纳1年及以上个人所得税缴纳证明或社会保险（城镇社会保险）缴纳证明；本市户籍成年单身人士（含离异）在本市限购1套住房；居民家庭首次购买普通住房（指从未购置过住房），按照国家政策，最低首付款比例不低于30%；对于有购房贷款记录、但申请贷款购房时实际没有住房的居民家庭，有1套住房、但没有购房贷款记录的居民家庭或相应购房贷款已结清的居民家庭，申请商业性个人住房贷款购买普通住房的最低首付款比例调整为不低于50%；居民家庭拥有1套住房且相应购房贷款未结清，再次申请商业性个人住房贷款购买普通住房的最低首付款比例调整为不低于80%。对于拥有两套及以上住房的居民家庭，暂停发放商业性个人住房贷款。

（四）生物医药板块

1. 行业简述

世界卫生组织在2010年2月4日“世界癌症日”来临时警告说，如果人们不认真采取措施预防癌症，到2030年全球每年的癌症死亡人数将可能在现有基础上翻番，达1,700万。

我国恶性肿瘤发病人数仍将快速增长。目前我国每年新发肿瘤病例约350万例，恶性肿瘤在城市已经超过心脑血管疾病成为居民第一大死因。人口老化、环境污染、城市化等是推动肿瘤发病率上升的主要因素，我们预计未来20年，我国肿瘤发病率仍可能将持续上升。肺癌、胃癌和肝癌是我国最为常见的三大恶性肿瘤，结直肠癌、乳腺癌和前列腺癌的发病率在近年上升较快。

抗肿瘤药市场规模快速增长。受益于小分子蛋白酶抑制剂和单抗药物等的推动，2011年全球抗肿瘤药物市场大约为830亿美元，近五年来，全球抗肿瘤药物市场复合增长率为7.6%，显著高于全球药物市场4.3%的平均增长率。我国抗肿瘤药物市场规模在400亿元左右，年均增速在20%左右，据IMS，抗肿瘤和免疫用药在2012年以18.2%的市场份额超过抗生素16.46%的份额，成为国内最大的处方药类别。

抗肿瘤药品类繁多，增速不一。抗肿瘤药包括植物类、抗代谢类、烷化剂、抗肿瘤抗生素、铂类、激素类、单抗类、蛋白激酶抑制剂类、免疫调节类以及中药制剂等，除了免疫制剂等辅助用药之外，植物类制剂的市场份额最大，增长较为稳健，抗代谢类制剂市场规模排第二，未来仍可保持较快增长。烷化剂类、抗肿瘤抗生素类，铂类药物近年增长趋缓，单抗药物将是未来最大的增长亮点，中药制剂在肿瘤辅助用药领域中的增长潜力较大。多西他赛、紫杉醇、奥沙利铂、卡培他滨、吉西他滨、利妥昔单抗、表柔比星、培美曲塞、曲妥珠单抗和吉非替尼等品种在我国市场份额较为领先。

紫杉醇原料主要从红豆杉绿植中提取，中国野生红豆杉资源是世界上最多的，但可用于规模开发的十分有限。东北红豆杉估计总蕴藏量（鲜重）不足 300吨。其枝叶、树皮采量极有限，采收量稍多即可造成植株第二年死亡。南方红豆杉资源储量相对较其它种大，但由于其材质坚硬，水湿不腐，是水利工程等的优良用材，长期以来都是砍伐对象。加之20世纪 60 年代以来原始森林的过度砍伐和利用，资源锐减。20世纪80 年代末 90 年代初以来，很多商家商价收购其树皮，再加上本区盲目性发掘，南方红豆杉现存资源已很少，处于濒危状态，原林业部1992 年将其列为一级珍贵保护树种；中国红豆杉现存资源蕴藏量较大，保存相对较好；云南红豆杉，近两年有数以万株被剥皮，砍掉枝叶，资源量锐减。西藏红豆杉是中国分布最小，也是资源蕴藏量最小的种类，也基本未遭破坏。由于红豆杉野生资源的极度匮乏，人工栽培的红豆杉日益受到致力于红豆杉资源当事人的青睐。且由于红豆杉生长缓慢。作为提取紫杉醇原料的红豆杉人工林数量有限，原料短缺没有得到根本改善，发展红豆杉前景广阔。

从目前行业状况来看，随着近几年来我国生物医药的快速发展，污染问题被国家环保部门确定为行业治理重头戏。迫于环保压力的加大，众多优质企业对环保工艺改造意识日渐高涨，逐步开始实施新的工艺改造以替代旧有的高能耗、高污染的生产方式，但仍有众多企业不乏铤而走险，在2012年1月，环保部下发《关于2011年环境保护部挂牌督办环境违法案件的通知》，在被环保部点名挂牌督办的15家企业中，有10家是生物制药相关企业，其中包括两家上市公司-永安药业和海正药业。可见环保问题是生物医药行业不可规避的课题。

2. 相关政策

国务院办公厅于2009年6月2日颁布的《促进生物产业加快发展的若干政策》（国办发〔2009〕45号），其中以下几个方面对发行人红豆杉产业发展产生深远影响：其一加强生物技术专利保护和物种种质资源保护，提高种质资源开发、利用水平，保障生物安全。其二生物医药领域，重点发展预防和诊断产重威胁我国人民群众生命健康的重大传染病的新型疫苗和诊断试剂。积极研发对治疗常见病和重大疾病具有显著疗效的生物技术药物、小分子药物和现代中药。其三生物农业领域，重点发展优质、高产、高效、多抗的农业、林业新品种和野生动植物繁育种源。大力发展生物农药、生物饲料及饲料添加剂、生物肥料、植物生长调节剂、动物疫苗、诊断试剂、现代兽用中药、生物兽药、生物渔药，微生物全降解农用薄膜等绿色农用生物制品，推进动植物生物反应器的产业化开发，促进高效绿色农业的发展。其四大力推进生物产业基地发展，鼓励与生物产业相关的企业、人才、资金等向生物产业基地集聚，促进生物产业基地向专业化、特色化、集群化方向发展，形成比较完善的产业链。在基础条件好、创业环境优良的区域，逐步建立若干个国家级生物产业基地。国家在创新能力基础设施、公共服务平台建设以及实施科技计划、高技术产业计划等方面按规定给予重点支持。支持生物企业利用资本市场融资。其五积极支持符合条件的中小生物企业在中小企业板和创业板上市，鼓励符合条件的生物企业在境内外上市筹资。开展生物产业基地内具备条件的生物企业进入证券公司代办系统进行股份转让试点，推进未上市生物企业股权的流通，拓宽创业投资退出渠道。其六支持符合条件的生物企业发行企业债券，公司债券，短期融资券和中期票据等，开展生物产业基地内企业联合发行企业债券试点。

2011年5月5日，商务部正式对外发布了《全国药品流通行业发展规划纲要（2011-2015）》（以下简称《规划纲要》）。《规划纲要》客观分析了药品流通行业的现状和问题，对行业面临的形势进行了深入剖析。同时，《规划纲要》明确了行业发展的“十二五”时期的总体目标和主要任务：一是提高行业整体集中度，调整行业结构；二是发展药品现代流通和经营方式，加强对外交流合作；三是规范药品流通秩序，加强行业信用建设；四是加强行业基础建设，提升行业发展水平。为实现《规划纲要》确定的目标，保障《规划纲要》的顺利实施，商务部提出四项保障措施：一是加强政策引导，改善发展环境；二是加强理论研究，培养人才队伍；三是发挥多方力量，形成工作合力；四是建立《规划纲要》的实施制度保障。《规划纲要》对包括生物医药在内的整个医药行业的产能整合、商业运作及技术创新等方面提出了较为明确的指导原则及发展方向。

2011年底，科技部下发《医学科技发展“十二五”规划》，提出“十二五”时期医学科技发展着力推进四个方面的转变：一是医学发展向健康促进转变；二是组织模式向协同研究转变；三是医疗服务向整合集成转变；四是产业发展向自主创新转变。该规划旨在进一步加大医学领域的科技投入，并对创新药物的支持力度大为提升。

2012年1月19日，工信部颁布《医药工业“十二五”发展规划》，要求：以转变发展方式为主线，以结构调整和转型升级为主攻方向，加强自主创新；大力发展生物医药，改造提升传统医药，增强产业核心竞争力和可持续发展能力；深化医药卫生体制改革，加快建立以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系。

2012年9月18日，国家发改委发布《关于调整免疫、抗肿瘤和血液系统类等药品价格及有关问题的通知》，从10月8日起调整部分抗肿瘤、免疫和