



代表委员、财经大员热议机构改革:

# 彰显新发展理念 着力化解监管症结

证券时报两会报道组

昨日,国务院机构改革方案提请十三届全国人大一次会议审议,这被喻为“改革开放近40年来历次机构改革中最有远见和魄力的方案”,仅正部级机构就减少了8个,副部级机构减少了7个,改革的力度之大,程度之深,让不少人惊叹。

这是一场来自政府层面的自我革命,比如拟不再保留环境保护部,组建生态环境部,彰显新发展理念;拟整合工商、质检、食品药品监管部门的主要职责,组建国家市场监督管理总局;拟将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合,组建中国银行保险监督管理委员会等等。不少政府官员、两会代表委员认为,本次改革将化解行业监管症结,避免监管真空,让市场更好地发挥资源配置的作用,避免因职责交叉、权力分散而造成扯皮推诿等老大难问题。

## 财经大员表态 支持机构改革

此次机构改革中,财经领域最关注的要数“银保合并”,新组合的中国银行保险监督管理委员会主要职责是:依照法律法规统一监督管理银行业和保险业,维护银行业和保险业合法、稳健运行,防范和化解金融风险,保护金融消费者合法权益,维护金融稳定。同时,将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合,拟定银行业、保险业重要法律法规草案和审慎监管基本制度的职责划入中国人民银行。

这意味着运行长达15年的“三会”模式也将从历史舞台谢幕,未来中国

金融监管体制将形成新的“一行两会”架构,即中国人民银行、中国银行保险监督管理委员会、中国证监会。保监会副主席陈文辉接受证券时报采访时就表示,会按照统一要求进行调整。

同时,此次还将改革国税地税征管体制,将省级和省级以下国税地税机构合并,承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。

国家税务总局局长王军昨日指出,税务机构改革的方案,是一项利民、利税、利企、利国的好方案,税务部门坚决拥护,完全赞同。全国人大审议通过后,税务部门将在党中央、国务院坚强领导下,在各级地方党委政府及有关部门的支持下,勇于担当,精准操作,确保改革积极稳妥如期落地,努力做到事合、人合、力合、心合,建设一支让党放心、让人民群众满意的税务铁军。

国资委主任肖亚庆也认为,本轮机构改革是国家治理体系、治理能力现代化

化的长期战略。

## 代表委员热议改革方案

除了政府官员的表态外,两会代表委员们也热议了机构改革方案。

全国政协委员、中财办副主任杨伟民昨日在全国政协经济界别小组讨论时表示,此次国务院机构改革力度之大,涉及范围之广,机构调整之深是前所未有的,是加强党的领导,以及建成社会主义现代化强国的需要。机构改革坚持问题导向、目标导向,实现国家的现代化,要率先实现国家治理体系的现代化。

杨伟民还指出,国务院机构改革是全面深化改革、完善社会主义市场经济的需要。尽管党的十八大以来,多个领域的改革取得了明显进展,但改革越深入越会发现,改革的障碍很大程度上在于现行不合理的机构设置,机构重叠、职能交叉、权责脱节等问题突出,常常出现部门“打架”、

互相推诿扯皮的情况。

现在一些部门机构之间,既存在越位问题,做很多市场该做的事情;同时,也存在严重的缺位问题,例如金融监管不到位、市场监管不到位、环境保护不到位。这就说明当前的机构设置存在很多制度性漏洞,必须通过深化改革,让市场在资源配置中起决定性作用,更好地发挥政府作用。”杨伟民说。

全国政协委员、中国进出口银行董事长胡晓炼在小组讨论时也表示,国务院机构改革方案也在强化让市场在资源配置中起决定性作用,如组建国家市场监督管理总局,把国家工商行政管理总局、国家质检总局、国家药监局等职责合并,这将有利于提高政府管理的效率,有效地集中政府职能。作为市场主体,预计将来办事应该会更加方便,不用再跑那么多政府部门。”胡晓炼说。

此外,胡晓炼还表示,机构改革方案体现了以人民为中心的发展理念,如组建退役军人事务部和国家卫生健康委员会。也体现出新发展理念的要求,如在绿色发展、美丽中国建设方面给予更强的体制机制保障,组建自然资源部和组建生态环境部。

今天上午十三届全国人大一次会议审议国务院机构改革报告,在场的人大代表听到了组建退役军人事务部鼓了一次掌,听到组建国家卫生健康委员会,并明确其职责是关于组织制定国家基本药物制度、监管医疗服务等,现场又响起了热烈的掌声。这些都说明机构改革反映问题导向和以人民为中心的发展理念。”胡晓炼说。

全国人大代表、湖北荆门市市长孙兵指出,此次国家机构改革,涉及面广,改革力度大,丰富了国家治理的内涵和特色,必将全面推进国家体系和治理能力现代化,推动我国经济社会发展行稳致远。



胡晓炼

杨伟民

# 国务院三峡办主任为撤销三峡办拍手叫好

证券时报两会报道组

机构改革无疑是当下最受关注的话题。

3月13日上午,十三届全国人大一次会议举行第四次全体会议,国务院机构改革方案也浮出水面。

三峡水电站是世界上规模最大的水电站,又名三峡工程,而负责建设和管理以及后期安置工作的国务院三峡工程建设委员会办公室在此次机构改革中被撤销。

3月13日下午,在全国政协十三届一次会议召开的小组讨论会上,全国政协委员、国务院三峡办主任聂卫国表示坚决拥护撤销三峡办。

具体到改革方案,关于三峡办是这样表述的:考虑到三峡主体工程建任

务已经完成,南水北调东线和中线工程已经竣工,将国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部,不再保留国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室。

3月13日下午,在政协中共界别小组发言时,聂卫国表示,面对新时代、新任务和新要求,目前国家机构设置中尤其是职能设置存在一些弊端,此次机构改革方案坚持了鲜明的问题导向,抓住了重点领域,展现的是我党自我革命的勇气和政治担当。

实际上,撤销三峡办,我们内部早就有思想准备,这次改革如果连三峡办都不改,就没有什么需要改的了。”聂卫国说。

他的坦诚赢得了现场的笑声和赞许。

聂卫国所言非虚,诚如机构改革方案所言,三峡工程建设任务早在2008年就基本完工转入运行,迄今已经10年了。

伴随一个世纪工程的完工,一个与之相伴的机构也到了该退出历史舞台的时候了。

不过,聂卫国说,三峡办在三峡工程建设任务完成后,并没有闲着,还是干了些事。”从2010年开始三峡库区后期规划,即承接国务院的拨款,解决包括三峡库区生态、地质灾害和库区移民安稳致富等问题。

聂卫国坦言,目前三峡主体工程已经完成,加之三峡后期规范实施也已经过半了,剩下的一部分职能,确实可以并入水利部继续实施。”

聂卫国还认为,此次三峡办问题是机构改革的一个缩影,不少部门存在权责不

清、互相扯皮的现象。水利部认为三峡水库是水库,应归水利部管理,而三峡办认为三峡水库是三峡势力范围应该归三峡办管,还在环保和地质灾害方面与环保部、国土资源部存在相互扯皮现象。”聂卫国说,并入水利部后将不会出现这些现象。

聂卫国是一个勇于自我革命的官员,他认为,“一个小小的三峡办就有诸多与部委管理部门之间的扯皮问题,其他方面的问题就更多了,影响着效率和民族复兴进程。”

谈到此轮改革体会,聂卫国认为,机构改革方案的系统性、完整性都非常强。改革力度之大、范围之广、触及利益之深前所未有。聂卫国表示,改革很有必要,但难度也不小,涉及多方面利益调整。作为“宋代三峡办主任”,他将带领大家平稳过渡,顺利并入水利部。

# 鑫茂大厦南北楼:在改革中合手前行



证券时报记者 孙璐璐

外界期待已久的国务院机构改革方案终于出炉,位于北京金融街的鑫茂大厦南北楼,很快将会摘下各自门前的条

牌,统一挂上一个新牌子——中国银行保险监督管理委员会。1998年11月18日成立的保监会和2003年4月28日成立的银监会,再次相遇合手前行。

在机构改革方案靴子落地前,坊间就已“嗅到”银保合并的可能性。此前几日,就有不少人到银监会和保监会门前合影留念。如果把镜头拉长看,自从去年4月保监会原主席项俊波“落马”之后,这个位子在此后的11个月里一直空缺,这个位子在此后的11个月里一直空缺,不禁引发外界对保监会可能改革的猜想。事实上,之所以会有这种猜想,实则是金融监管体制改革的呼声早已四起。

新中国成立初期,物质匮乏百废待兴,中国在很长一段时间都实行金融大一统,中国人民银行既是管理金融的国家机构,又是经营银行业务的国家银行。改革开放后,随着经济市场化程度的不断推进,证券、保险、银行的发展开始起步并逐渐壮大,央行统管的模式难以兼顾到各个领域的监管和发展,证券业、保险业、银行业的监管职能先后从央行剥离,自2003年银监会成立后,“一行三会”的分业监管框架一直延续至今。

然而,近几年来,随着金融业综合化经营的迅猛发展,银证保三类金融机构所从事的业务界限越发模糊,呈现出“你中有我,我中有你”的混业发展趋势。分业监管模式在此大环境下容易出现“铁路警察,各管一段”的问题,各类金融机构通过钻监管制度的空子进行套利,影子银行业务大行其道,不断积聚金融风险。

去年召开的第五次全国金融工作会议上,金融机构改革和强化金融监管成为重要议题,维护金融安全、防范和化解金融风险被提到了前所未有的高度。改变原有的机构监管模式,强化按经营业务性质来划分监管对象的功能监管,成为监管改革的大趋势。此次合并银监会、保监会,正是考虑银行和保险机构监管理念的本质是一致的,都是以资本约束为核心的金融监管。

中央财经工作领导小组办公室主任刘鹤昨日在人民日报撰文称,此次深化党和国家机构改革,坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责,加强相关机构配合联动,避免政出多门、责任不明、推诿扯皮。

至于为何会将银行业、保险业重要法

律法规草案和审慎监管基本制度的职责划入央行,央行行长周小川在前不久的记者会上就已透露过,“去年成立的国务院金融稳定与发展委员会,其办公室设在央行,这表明央行将在新的金融监管框架中起到更重要的作用”,“其中一个作用就是,金融监管有一些规则和缺陷,需要增强规则的制定”。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。回顾过往金融监管改革的历程不难发现,金融监管改革并非一蹴而就,而是要紧跟市场发展的趋势不断调整监管框架。深化机构改革涉及部门和个人利益调整,改革方案的具体实施也富有挑战性。如何稳妥处理机构内部改革的人事调整,创造富有效率且适应金融市场发展需要的监管体制,银监会与保监会的合并只是新一轮金融监管改革的开始。因此,鑫茂大厦南北楼“打通”,只是金融改革第一步。



记者手记

## 春雨镜头



本版摄影:宋春雨 官兵/制图