

五部委发文明确金融服务乡村振兴举措

完善差异化监管政策保障,支持符合条件的涉农企业上市

证券时报记者 孙璐璐

为深入贯彻落实中央农村工作会议、《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》和《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》有关要求,切实提升金融服务乡村振兴效率和水平,中国人民银行、中国银保监会、中国证监会、财政部、农业农村部昨日联合印发《关于金融服务乡村振兴的指导意见》。《指导意见》对实施乡村振兴战略的三个阶段性目标,明确了相应阶段内金融服务乡村振兴的目标,以及金融服务乡村振兴的基本原则,并细化包括银行、证券、保险、期货等各类金融子行业服务乡村振兴的具体举措。

为确保各项政策措施有效落实,《指导意见》提出,要完善货币政策、财政支持、差异化监管等政策保障体系,提高金融机构服务乡村振兴的积极性和可持续性。例如,为落实差异化监管,《指导意见》适当放宽“三农”专项金融债券的发行条件,取消“最近两年涉农贷款年度增速高于全部贷款平均增速或增量高于上年同期水平”的要求。适度提高涉农贷款不良容忍度,涉农贷款不良率高出自身各项贷款不良率年度目标2个百分点(含)以内的,可不作为银行业金融机构内部考核评价的扣分因素。

此外,《指导意见》开展金融机构服务乡村振兴考核评估,从定性指标和定量指标两大方面对金融机构进行评估,定期通报评估结果,强化对金融机构的激励约束,有效提升政策实施效果。

明确不同时期目标 强调市场化运作

《指导意见》对实施乡村振兴战略的三个阶段性目标,明确了相应阶段内金融服务乡村振兴的目标。

具体来说,短期内,2020年以前,乡村振兴的重点就是脱贫攻坚。涉农银行业金融机构在贫困地区要优先满足精准扶贫信贷需求。新增金融资源要向深度贫困地区倾斜,深度贫困地区贷款增速力争每年高于所在省(区、市)贷款平均增速,力争每年深度贫困地区扶贫再贷款占所在省(区、市)的比重高于上年同期水平。涉农银行业金融机构涉农贷款余额高于上年,农户贷款和新型农业经营主体贷款保持较快增速。基本实现乡镇金融机构网点全覆盖,数字普惠金融在农村得到有效普及。涉农金融风险管控持续改进,确保涉农不良贷款水平稳定在可控范围,县域法人金融机构商业可持续性明显改善。

中长期目标,到2035年,基本建立多层次、广覆盖、可持续、适度竞争、有序创新、风险可控的现代农村金融体系,金融服务能力和水平显著提升,农业农村发展的金融需求得到有效满足;到2050年,现代农村金融组织体系、政策体系、产品体系全面建立,城乡金融资源配置合理有序,城乡金融服务均等化全面实现。

《指导意见》强调,金融服务乡村振兴要坚持以市场化运作为导向,以机构改革为动力,以防控风险为底线。尊重市场规律,充分发挥市场机制在农村金融资源配置和定价中的决定性作用,通过运用低成本资金,增加增信措施等引导涉农贷款成本下行,推动金融机构建立收益覆盖成本的市场化服务模式,增强农村金融服务定价能



力。持续深化全国政策性、商业性涉农金融机构改革,增强中长期信贷投放能力和差别化服务水平。规范县域法人金融机构公司治理,促进服务当地、支持城乡融合发展,增加农村金融资源有效供给。

细化各类金融子行业具体措施

为确保各类金融机构加大对乡村振兴的支持力度,《指导意见》制定了针对银行、证券、保险、期货等各类金融子行业的具体措施目标。

对银行业来说,《指导意见》分别明确了政策性银行、商业银行和农村中小金融机构的目标。鼓励开发性、政策性金融机构在业务范围内为乡村振兴提供中长期信贷支持。国家开发银行要按照开发性金融机构的定位,充分利用服务国家战略、市场运作、保本微利的优势,加大对乡村振兴的支持力度。

商业银行则“点名”农业银行和邮储银行的具体目标,包括农行要强化面向“三农”、服务城乡的战略定位,进一步改革完善“三农”金融事业部体制机制,确保县域贷款增速持续高于全行平均水平;邮储银行要发挥好网点网络优势、资金优势和丰富的小额贷款专营经验,坚持零售商业银行的战

略定位,以小额贷款、零售金融服务为抓手,突出做好乡村振兴领域中农户、新型经营主体、中小企业、建档立卡贫困户等小微普惠领域的金融服务,加大对县域地区的信贷投放,逐步提高县域存贷比并保持在合理范围内。

《指导意见》还要求积极探索农村信用社省联社改革路径,理顺农村信用社管理体制,明确并强化农村信用社的独立法人地位,淡化农村信用社省联社在人事、财务、业务等方面的行政管理职能,突出专业化服务功能。县域法人金融机构资金投放使用应以涉农业务为主,不得片面追求高收益。

为提高银行对农村地区的信贷支持力度,《指导意见》强调,各涉农银行业金融机构要单独制定涉农信贷年度目标任务,并在经济资本配置、内部资金转移定价、费用安排等方面给予一定倾斜。适当下放信贷审批权限,推动分支机构尤其是县域存贷比偏低的分支机构,加大涉农信贷投放。

除了通过信贷渠道加大对农村的支持力度外,《指导意见》还从证券、保险、期货等其他金融子行业建立健全多渠道资金供给体系,拓宽乡村振兴资金来源。在资本市场方面,《指导意见》提出,支持符合条件的涉农企业在主板、中小板、创业板以及新三板等上市和挂牌融资,规范发展区域性股权市场。加强再融资监

管,规范涉农上市公司募集资金投向,避免资金“脱实向虚”。在门槛不降低的前提下,继续对国家级贫困地区的企业首次公开募股(IPO)、新三板挂牌、公司债券发行、并购重组开辟绿色通道。

在债券市场方面,则支持地方政府根据乡村振兴项目资金需求,试点发行项目融资和收益自平衡的专项债券。鼓励商业银行发行“三农”专项金融债券,募集资金用于支持符合条件的乡村振兴项目建设。

在期货市场方面,加快推动农产品期货品种开发上市,创新农产品期权品种,改进白糖、豆粕期权规则,加快推进并择机推出玉米、棉花等期权合约,丰富农业风险管理手段。稳步扩大“保险+期货”试点,探索“订单农业+保险+期货”试点,探索建立农业补贴、涉农信贷、农产品期货(权)和农业保险联动机制,形成金融支农综合体系。

此外,为提高农业保险的保障水平,探索开展地方特色农产品保险以奖代补政策试点。落实农业保险大灾风险准备金制度,组建中国农业再保险公司,完善农业再保险体系。逐步扩大农业大灾保险、完全成本保险和收入保险试点范围。引导保险机构到农村地区设立基层服务网点,下沉服务重心,实现西藏自治区保险机构地市级全覆盖,其他省份保险机构县级全覆盖。

外储实现三连升 1月环比上升152亿美元

证券时报记者 孙璐璐

国家外汇局2月11日公布的最新外汇储备数据显示,截至2019年1月末,我国外汇储备规模为30879亿美元,较2018年12月末上升152亿美元,升幅为0.5%。这是我国官方外汇储备连续第三个月上涨。业内普遍认为,1月外汇储备环比上升,主要是因为当月非美元货币相对美元汇率上升,金融资产价格有所上涨。

国家外汇局新闻发言人王春英表示,2019年1月,我国外汇市场供求基本平衡,跨境资金流动总体稳定。受汇

率折算和资产价格变化等估值因素影响,外汇储备规模小幅上升。

民生银行首席研究员温彬认为,估值变动对外汇储备规模增加有一定贡献。美元指数在1月贬值幅度近0.5%,使得非美元货币相对升值。从金融资产价格看,主要国家国债收益率的下降,导致我国持有外国国债价格上升,外汇储备账面价值增加。综合考虑汇率变动和国债收益率的影响,估值变动对1月外汇储备规模的增加有一定贡献,但影响有限。

值得注意的是,除了估值因素外,银行结售汇也是支撑外储增长的主要原

因。温彬就认为,1月结售汇数据尚未发布,从去年12月数据及趋势上看,银行结售汇逆差持续收窄,从远期来看,12月银行代客远期净结汇顺差较前月扩大50.17亿美元至顺差96.24亿美元,创下2014年3月以来的新高,说明远期人民币具有升值预期,或对外汇储备的支撑作用增强。

总体来看,1月我国外汇储备规模保持稳中有升态势,近三个月持续环比增长且增长规模不断扩大,外汇市场供求保持总体稳定,跨境资金流动基本平衡,对外汇储备规模的保持平稳形成支撑。未来,我国外汇储备规模具有企稳基础,但也需关注估值变动带来的影响。”

温彬称。

王春英也表示,当前,全球经济增长面临放缓压力,国际环境不稳定、不确定因素较多,但我国经济继续保持总体平稳、稳中有进的态势,国际收支呈现自主平衡格局,为我国外汇储备规模稳定提供了坚实基础。展望未来,虽然全球经济金融环境复杂严峻,但我国经济将延续长期向好的发展态势,全方位对外开放持续推进,外汇市场运行机制日臻完善,有条件保持跨境资金流动总体稳定和外汇市场供求基本平衡。国内外因素综合作用,我国外汇储备规模有望在波动中保持总体稳定。

国务院:支持商业银行多渠道补充资本金

国务院总理李克强2月11日主持召开国务院常务会议,听取2018年全国两会建议提案办理工作汇报,推进提升政府施政水平;要求狠抓今年脱贫攻坚任务落实,为打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础;部署加强癌症早诊早治和用药保障的措施,决定对罕见病药品给予增值税优惠;决定支持商业银行多渠道补充资本金,增强金融服务实体经济和防风险能力。

会议决定,支持商业银行多渠道补充资本金,进一步疏

通货币政策传导机制,在坚持不搞“大水漫灌”的同时,促进加强对民营、小微企业等的金融支持。一是对商业银行,提高永续债发行审批效率,降低优先股、可转债等准入门槛,允许符合条件的银行同时发行多种资本补充工具。二是引入基金、年金等长期投资者参与银行增资扩股,支持商业银行理财子公司投资银行资本补充债券,鼓励外资金融机构参与债券市场交易。会议强调,资本金得到补充的商业银行要完善内部机制,提高对民营、小微企业贷款支持力度。

(据新华社电)

英国脱欧又迎关键周 无协议脱欧风险加大

距3月29日英国正式脱欧还剩下不到两个月的时间,英国能否“有协议脱欧”仍属未知数。本周,英国首相特蕾莎·梅将向议会报告脱欧谈判进展,英国脱欧又迎来了关键的一周。

随着英国议会下院要求首相与欧盟重新谈判,修改此前双方达成的“脱欧”协议,“脱欧”变“拖欧”的可能性已经大增。据海外媒体报道,特蕾莎·梅将在本周向英国议会报告脱欧谈判的最新进展,英国议会可在本周四对脱欧协议进行辩论的机会。

与此同时,英国脱欧事务大臣巴克利将在本周会见欧盟负责英国退欧事务谈判的首席代表巴尼埃尔,讨论对脱欧协议中有关“备份安排”的内容进行修改。据悉,“备份安排”旨在防止欧盟成员国爱尔兰与英国北爱尔兰之间重新出现“硬边界”。

就在上周,特蕾莎·梅抵达布鲁塞尔,先后与欧盟委员会主席容克、欧洲理事会主席图斯克以及欧洲议会议长塔亚尼举行会谈,这是1月15日英国议会投票否决脱欧协议草案之后,英国首相首次到访欧盟总部。不过,欧盟再次表示不会和英国就脱欧协议展开新的谈判,但愿意修改英国和欧盟未来关系框架中有关双方未来关系的内容表述。爱尔兰共和国领导人曾多次强调,脱欧协议中必须包含“备份安排”,这是避免北爱尔兰地区与爱尔兰共和国之间出现“硬边界”的重要保障。据悉,双方领导人决定在2月底前再次举行会晤,注

定又会争得面红耳赤。当前的僵局已使得英国经济面临不确定的未来,无协议脱欧的阴影使得金融市场与商界大乱,可能伤害经济。其中,英国汽车制造业正在经历一场前所未有的危机。英国汽车制造商与经销商协会(SMMT)发布的数据显示,2018年英国汽车产量比上一年下降9.1%,对欧盟其他国家的汽车出口下降9.6%。更严重的是,英国汽车业对新项目的投资下降超过46%。

鉴于无协议脱欧的风险日益加大,英欧双方都做了最坏的打算。据悉,英国的应对计划包括在运送物资的渡轮上预留出专门的空间,以保障无协议脱欧情况出现后英国仍能维持有规律的药品供应。欧盟的方案涵盖英国无协议脱欧可能对民众与企业造成重大冲击的14个领域,包括金融服务业、航空运输、海关与气候政策等。

此外,有消息指出英国财政部等部门的高官正在共同秘密起草计划,准备在一旦出现无协议脱欧之时,采用包括对内减税和对外下调关税刺激投资等方式,提振本国经济。英国媒体近日发表的民调结果则显示,53%的英国选民支持推迟脱欧,33%支持无协议脱欧,即便这会伤害经济。

英国央行行长卡尼在上周表示,英国脱欧可能出现各种结果,这种不确定性正给企业带来更大冲击。当前英国经济增速比脱欧公投前英国央行的预测值低约1.5个百分点,英国整体经济尚未就无协议脱欧做好准备。

(吴家明)