聚焦民营企业发展四大关键词:营商、减税、融资、创新

证券时报两会报道组

改革开放四十年来，民营企业不断发展壮大，作为最具活力的微观主体，为中国经济的腾飞做出了巨大贡献。去年以来,民营企业的发展遭遇了一些困难，风险的集中爆发给民营企业发展带来了不利影响。为巩固信心，廓清迷雾,中央很快采取了措施,成立“纾困基金”，举办民营企业家座谈会等,打消了民营企业家发展的疑虑,一定程度上破解了民企面临的困境。

此次全国两会上，民营企业的发展成为代表委员们热议的问题。减税降费、清偿欠款、竞争中性……政府工作报告提出的一系列改革举措、释放的一连串政策红利，为民营企业发展带来春的气息。没有想到力度如此之大,措施如此具体”是很多代表委员们的感受。

打造公平竞争的营商环境

2019年政府工作报告中涉及“营商环境”的表述共有5处。其中明确指出当前的营商环境与市场主体期待还有差距,并在2019年政府工作任务中提出要激发市场主体活力，着力优化营商环境,深化“放管服”改革,推动降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。去年底召开的中央经济工作会议强调，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，要着力优化营商环境,深入推进“放管服”改革。

实际上，中国营商环境的改善已颇见成效。世界银行报告显示,去年中国营商环境国际排名大幅提升，一年内跃升32位,由2017年的第78位跃升至第46位,首次跻身世界前50名。中国成为营商环境改善最显著的十个经济体之一。世界银行称赞,中国相关领域改革“令人惊叹的快速且有效”。

从代表委员们的反馈来看，政府工作报告中提出的一些举措，释放了对民营企业的利好信号。随着发展软环境的优化，能够激发更多的制度红利和市场活力,推动经济高质量发展。

不可否认，我国营商环境仍存在“短板”,在全国政协委员、大帝集团董事长吕培榕看来,这主要体现在一些地方行政审批重放轻简,放权不到位不同步;一些地方惠企政策走样变形,民企不知情难享受;一些地方金融功能发挥不足,民企融资难;一些地方政商关系“清而不亲”,沟通机制不顺畅不健全。

吕培榕表示，要加快构建优秀的营商环境高地，特别是要把政府管得过多过死的事项精简下来，把应该由市场机制决定的事情交出去，努力用政府权力的“减法”换取市场活力和创新力的“加法”,政府部门要简政放权。在优化新型营商环境上，还要制定政商交往准则,构架和谐“亲、清”关系。

对于政府部门来说,如何深化“放管服”改革，简化行政审批流程和手续，是回应民营企业呼声的关键。对此,国家市场监督管理总局局长张茅表示,今年,市场监管总局要把全部的行政审批546项推行到12个自贸区,进一步减少政府对于微观经济的干预,更好地使企业在市场进行公平竞争。同时,在商事制度改革当中,今年要实行国务院16个部门的联合“两随机一公开”检查,这既有利促进企业自律,同时也大大减轻企业负担,更好地为企业创立一个公平竞争的良好环境。全国政协委员、国家市场监管总局副局长马正其也表示,要用“硬措施”打造发展“软环境”,进一步简化审批,优化服务,推动降低制度性交易成本。

针对促进民营经济发展，全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任刘世锦提出了自己的看法。首先要对支持民营经济发展的大政方针有信心。其次,不仅要有政策支持，更重要的是形成一个不会因短期政策变化而变化的长期稳定的法治环境。他认为,民营企业在发展中遇到一些表面看似平等、实际上并不平等的情况，有一些潜规则要通过改革来改进。下一步要通过改革来改变这种局面,要给民企真正平等发展、公平竞争的获得感。

减税降负 激发市场主体活力

实施更大规模的减税，普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担，深化增值税改革,确保所有行业税负只减不增。确保减税降费落实到位，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿，要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受，坚决兑现对企业和社会的承诺，困难再多也一定要把这件大事办成办好。

政府工作报告中关于减税降费的内容直面民众关切，直击当前市场主体的痛点和难点,抓住了当前稳增长、保就业、调结构的要害,针对改善营商环境和为企业减税降费的利好政策，力度之大可谓前所未有。

“超出了大多数人的预期。这些措施很好体现了‘放水养鱼’的原则,实施后必将推动企业轻装上阵，增强市场主体活力，加快形成稳定积极的预期，并带动其他‘五稳’目标更好实现。”全国人大代表、河南省财政厅厅长王东伟表示，减税降费是积极财政政策加力提效的头等大事。这次减税降费特点非常鲜明,一是力度空前,二是普惠性减税和结构性减税并举,三是实打实、硬碰硬激发市场主体活力。

进一步加大减税降费力度能够切实提升企业的获得感。多位来自民营企业的代表委员在接受证券时报记者采访时表达了欣喜之情。

“国家又给我们发了一个大红包”,全国人大代表、步步高集团董事长王填仔细算了一笔账，按照政府工作报告中将制造业等行业现行16%的增值税税率降至13%测算，加上社保缴费比例下降等政策红利,2019年步步高集团预估可以减免税费1亿元。

王填表示，对于像步步高这样的劳动密集型企业而言，社保缴费比例下降以后,企业可以更灵活地提高员工待遇,能有效减轻企业员工工资上涨、社保负担上升的后顾之忧，这无疑给企业的转型发展提供了更加强劲的发展动能。希望国家能进一步出台对劳动密集型企业特别是贫困地区这类企业的差异化减税降费政策,给予他们更大的优惠力度。

全国人大代表、海信集团董事长周厚健此次的提案正是关于制造业减税降负,他认为没有制造业的崛起,就不会有真正的大国崛起，有针对性地对制造业减税降负，可以更好地为中国制造业转型升级这一特殊历史阶段保驾护航。

周厚健建议，在增值税进项税抵扣不充分的现实情况下，进一步简化增值税税率结构,降低税率。比如先对制造业企业贷款利息的进项税允许抵扣，以促进制造业企业通过融资加速转型升级,并放开集团内企业间资金调拨支付的利息进行增值税进项税额抵扣，保障集团内部优化资金配置,加快企业发展。

财政部部长刘昆3月7日在十三届全国人大二次会议记者会上表示,2019年减税降费措施以减税为主体，大约占七成。减税的份额里又以增值税降率为主体。由于2018年减税措施的翘尾影响会高于2019年减税措施的翘尾影响,2019年减税的实际减负数额，按照测算,会高于公布的年化全年预测数。

其实,从去年9月份开始,减税之风就已开始频吹。进入2019年,已有一些具体的减税措施相继公布、落地。一些针对小微企业的减税政策可追溯至今年1月1日,实施期限暂定三年,预计每年可再为小微企业减负约2000亿元。

多措并举解决小微企业融资难融资贵

我国民营、小微企业在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着不可替代的作用。但近来,受内外部、主客观多种因素的制约和影响，我国民营小微企业融资难融资贵问题较为突出。政府工作报告中指出2019年要着力缓解企业融资难融资贵的问题。如何降低中小微企业的融资成本，是两会期间的重点议题。

全国人大代表、中国人民银行成都分行行长周晓强表示，当前制约民营和小微企业融资的主要障碍一是缺乏统一完备的小微企业信息平台，小微企业财务制度不健全、负债结构复杂等问题导致的银企信息严重不对称，影响了银行对企业信贷支持；二是政策性担保对民营和小微企业融资的支撑力度有待进一步加强;三是缺乏有效的尽职免责机制;四是评估难、处置难等问题制约了动产融资发展。

值得注意的是，针对民营企业尤其是中小微企业融资难融资贵的问题,央行系统的代表委员集体发声，提出了诸多建设性意见。综合来看包括以下方面。一是推动建立区域性小微企业信用信息共享平台,整合工商、税务、金融、环保、质监和公检法等与小微企业及小微企业主相关的各部门信息，向金融机构免费提供标准化查询接口。二是加大政策性融资担保和信贷风险补偿机制支持力度,充实政策性担保机构的资本实力,完善民营和小微企业信贷风险补偿机制。同时，完善政策性融资担保机构的激励约束机制，适当提高风险容忍度和担保额,降低担保费率,撬动更多信贷资源支持民营和小微企业。三是加大对银行实际执行情况的监督考核，确保尽职免责监管要求落地落实。

作为企业家代表,全国政协常委、全国工商联副主席、北京叶氏企业集团有限公司董事长叶青表示，与民营企业在国民经济中的重要战略地位相比,民营企业在获得金融资源方面处于明显弱势地位。为此叶青提出了完善民营企业贷款管理机制的相关建议。首先,应结合地区经济结构设置不同贷款比例,因地制宜制定贷款政策。其次,在标准制定上应有所不同,对小微、三农、扶贫、环保等领域应竭尽所能大力支持,对房地产、资本性行业和产能过剩的行业则不宜放宽支持。

随着银行对民营企业贷款力度的加大,监管部门对民企贷款审核应给出更严格、更具体的管理办法和指导措施。”叶青建议,应实施“宽进严出”的策略。在银行放款时加强审核,对资金用途、还款方式、风险控制进行严格监管,确保每一笔贷款真正用于促进企业经营发展。

抓住“科技创新”这个牛鼻子

“如果没有创新是不会有未来的。只要持之以恒,坚持自主创新,心无旁骛,聚焦实业,就一定能实现梦想,并且为社会做贡献，为国家做点实实在在的事情。”全国政协委员、全国工商联副主席、高德红外董事长黄立在全国两会“委员通道”接受采访时表示。在接受证券时报记者采访的过程中，他多次强调了技术和创新的重要性。

政府工作报告指出,2019年要深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升。大力优化创新生态,调动各类创新主体积极性。深化科技管理体制改革,推进关键核心技术攻关,加强重大科技基础设施、科技创新中心等建设。

目前我国经济正从高速发展阶段过渡到高质量发展阶段，处在新旧动能转换期。创新是发展的第一动力,现阶段亟需培育一批高新技术企业，打造我国经济未来发展的新引擎。政府工作报告指出,2019年要深入实施创新驱动发展战略,创新能力和效率进一步提升。大力优化创新生态,调动各类创新主体积极性。深化科技管理体制改革，推进关键核心技术攻关,加强重大科技基础设施、科技创新中心等建设。

全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰表示，民营经济高质量发展无非是两个方面，“一是靠核心技术创新，形成产品功能上的差异，在价值链上获得更多话语权。二是通过品牌提升获得更多的品牌溢价。否则只是在微笑曲线的最低端,无法高质量发展”。他还强调,前提是要绿色环保。刘庆峰认为,今天的民营经济应该比以前有更高的心气，将来民营企业在源头技术创新方面，有国有企业很难比拟的活力。未来核心技术创新的国际竞争领域中，民营企业代表中国会赢得越来越高的认可度。

在十三届全国人大二次会议第三场“代表通道”上,全国人大代表均认为,必须牢牢抓住科技创新这个牛鼻子，掌握自主可控的核心技术和自主知识产权。

全国人大代表、江苏省工商联副主席、亨通集团董事局主席崔根良说,民营企业有今天的地位,得益于改革开放大好时代,也得益于十八大以来的好政策。民营企业在跌宕起伏的市场大潮中，靠拼劲、闯劲,顽强拼搏,撑起了中国经济的半壁江山。民营企业过去的成长靠的是拼劲、闯劲,艰苦奋斗,未来的发展靠的是创新驱动,高质量发展。民营企业要做强,必须瞄准世界前沿技术,必须掌握自主可控的核心技术和自主知识产权。此外,还要立足全球市场,把中国的质量做到让世界放心,把中国的品牌做到世界认可。

黄立表示,高科技企业的发展离不开知识产权保护,这也是黄立特别关心的一点。他指出,毋庸讳言,我们对知识产权的保护力度确实有待提高。窃取知识产权的行为是不对的,会培养投机取巧的不道德风气。这不是西方对我们的要求,而是我们自身就应该有所追求，要加强法治建设,加大打击窃取知识产权行为的力度。

本版制图:翟超

民营企业需要实实在在的获得感

证券时报记者 王君晖

“特别痛快,特别舒心,特别亲切,特别给力,特别鼓劲。”2019年全国两会期间，在全国政协工商联界别小组讨论时,全国政协常委、河南省工商联主席梁静一连用了5个“特别”来形容她对政府工作报告中关于民营经济部分的感受。

在今年的政府工作报告中，关于民营企业的内容有很多，其中对于进一步改善营商环境、减税降费等问题有很多既高屋建瓴又接地气的表述,如“让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批”等。多位代表委员在讨论时表示，听了报告后才知道政府对情况的了解程度如此深入。

报告中提及的一些举措是超出预期的，许多来自民营企业的代表委员们欣喜地表示收到了“大礼包”。尤其是减税降费部分，提出全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元,这一举措让市场主体特别是小微企业有明显减税降费的感受。在落实方面,报告写到“坚决兑现对企业和社会的承诺，困难再多也一定要把这件大事办成办好”。

民营企业家们的获得感一方面来自切实的大礼包优惠,另一方面,更是因为报告中一系列表态释放出的积极信号给予了民企发展的信心。去年以来,出现了一些不利于民企发展的言论，给民营企业家带来了一些困扰。随后,一系列重要会议密集召开，廓清迷雾，全国两会期间,相关政策安排被写入政府工作报告,给民营企业家们注入了“强心剂”。

代表委员们讨论最多的是关于营商环境、减税降费、融资难融资贵以及科技创新、研发投入等问题。在分组讨论中,企业家、官员、学者等时有碰撞和交锋,问题的不同侧面在讨论中得以呈现,日常反映困难的事项也往往能够得到回应。一些问题得以聚焦,相关思路也得到拓展。如在营商环境方面,民营企业家们的诉求并非优惠和补贴，而是为了争取公平的竞争环境和同等程度的准入门槛。从中可以感受到民营企业家们的活力和进取精神。对于政策层面的扶持,他们呼吁的是现有政策的落实推进，而非索要新的优惠。

从民企代表委员身上，可以感受到中国民营企业的勃勃生机和饱满的活力,也能深刻体会到,在经济新旧动能转换时期，民营企业所作出的贡献和肩负的责任,尤其是在培育新动能、创新研发方面，一些民营企业有着强烈的意识和动力，他们知道抓住创新这个牛鼻子的重要性,并付诸行动。更有一些企业,在巩固好国内市场的同时，也在积极布局海外,力求将民族品牌推向世界,打造世界知名品牌。对于这些高质量发展、充满活力的企业，我们应该多倾听他们的声音,为他们的发展提供便利,把他们的经验加以推广,不仅在物质上,更要在感受上提升他们的获得感、自豪感。

记者手记

零售价:RMB 2元 HKD 5元 北京 上海 武汉 西安 成都 沈阳 杭州 济南 福州 重庆 长沙 郑州 长春 合肥 石家庄 南昌 太原 乌鲁木齐 无锡 深圳同时印刷 本报地址:深圳市福田区彩田路5015号中银大厦首层 邮编:518026