

做大澳珠一极 打造粤港澳深度合作新支点

——专访珠海市委书记郭永航

证券时报记者 吴少龙

40年前,珠海撤县改市,升为省辖市,珠江西岸的小渔村登上了历史大舞台。作为改革开放的“窗口”和“试验田”,40年来,珠海在改革开放的进程中展现出了强大的生机与活力。

40年后,南海之滨的热土再度获得历史机遇的垂青。粤港澳大湾区建设加快推进,港珠澳大桥已然通车,作为广东副中心城市和珠江口西岸核心城市,珠海担负着为全国全省改革开放探路、促进澳门经济适度多元发展、维护港澳长期繁荣稳定、服务珠江

东西两岸融合互动发展的使命。

珠海如何跳出一城一地的局限,以更广视野、更大格局、更高标准谋划推动发展,在新起点上实现经济特区的“二次创业”呢?带着问题,“人民日报湾区行”采访团近日专访了珠海市委书记郭永航。

郭永航全面阐述了珠海在粤港澳大湾区建设中的定位与发展思路。他表示,珠海需要以闹中起静、日夜兼程、风雨无阻的干劲,打造粤港澳大湾区重要门户枢纽、珠江口西岸核心城市和沿海经济带高质量发展典范。



1.大湾区时代 澳珠一极迎广阔舞台

证券时报记者:粤港澳大湾区的建设将为珠海带来怎样的发展机遇?

郭永航:《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式出台,标志着粤港澳大湾区建设迈入新阶段。在总共2.7万字的规划中,“珠海”被提及20次,“横琴”被提及22次,“澳门”被提及90次,充分彰显了澳珠一极在党中央战略布局中的重要地位,为珠海经济特区加快发展提供了千载难逢的历史机遇。

一是城市定位发生了历史性改变。珠海和澳门作为粤港澳大湾区的重要一极,将在粤港澳大湾区建设中迎来更加广阔的舞台,承担更大使命和职责。珠海要加快建设成为粤港澳大湾区重要门户枢纽,为粤港澳大湾区建设发挥重要作用。

二是城市区位优势发生了历史性改变。港珠澳大桥通车后,珠海交通和区位优势发生了根本性扭转,成为内地唯一与港澳陆桥相连的城市,更加紧密地融入全国全省发展格局之中,在推进粤港澳合作、促进

澳门经济适度多元发展等方面优势更加凸显。同时,珠海在全省“一核一带一区”区域发展战略中,既是“一核”的重要城市也是“一带”的重要节点,随着连通东西两岸的一大批交通基础设施相继建成,珠海的区位优势和辐射带动作用进一步增强,更有基础、更有条件建设成为珠江口西岸核心城市和沿海经济带高质量发展典范,为推动东西两岸融合互动发展提供支撑。

三是要素流动发生了历史性改变。珠海作为桥头堡城市,大湾区乃至全球的创新、人才、资本、技术、文化等各类资源要素将在珠海集聚、联通、配置和融合,不断激发城市发展的创新创造活力。

四是珠澳合作迎来了全新机遇。大湾区时代,推动珠澳合作升级有了新契机。珠海将不忘初心,促进澳门产业多元发展,推进澳门居民在内地工作生活便利化,和澳门一起做大大澳珠一极,推动澳门融入国家发展大局,以新的更大作为向澳门回归20周年献礼、向党中央交出满意答卷。

2.把握时势补齐短板 珠海聚焦六大目标

证券时报记者:珠海下一步将如何参与大湾区建设?

郭永航:粤港澳大湾区建设带来的一系列重大机遇,与珠海改革开放40年来敢闯敢试的特区精神、坚实的物质基础、改革的成功经验、独特的空间优势生态优势相互叠加,珠海在大湾区中的特殊地位、特殊地位、特殊使命已经充分凸显。

号角已吹响,奋进正当时。积极参与粤港澳大湾区建设是牵引新时代珠海改革开放的“纲”,珠海将加快补齐发展中的短板弱项,举全市之力参与大湾区建设,推动珠海经济特区加快发展,打造粤港澳大湾区重要门户枢纽、珠江口西岸核心城市和沿海经济带高质量发展典范,努力为粤港澳大湾区建设作出更大贡献。

一是打造粤澳深度合作新支点。珠海将从三个方面打造粤澳深度合作新支点:举全市之力为澳门产业多元发展创造条件,促进澳门经济发展更具活力,支持澳门融入国家发展大局;在促进澳门经济适度多元发展上下更大功夫;把横琴开发开放、澳珠深度合作作为一把手工程,探索澳珠共同规划、共同建设、共同管理、收益分享的体制机制,把横琴及周边地区建设成为面向澳门全面深度开放的合作区域。

二是积极参与建设国际水平的广珠澳科技创新走廊。珠海将更好发挥国家自主创新示范区作用,切实深化珠澳科技创新合作,推动广珠澳科技创新走廊建设。

三是加快建设珠江口西岸区域综合交通枢纽。珠海将以港珠澳大桥为龙头,加快形成内联外通、紧密衔接、高效通达的综合交通运输体系,提升城市集聚辐射能力。

四是构建具有国际竞争力的现代产业体系。珠海将坚定高质量发展方向,深化供给侧结构性改革,把发展经济的着力点放在实体经济上,努力打造粤港澳大湾区经济新引擎。重点发展壮大实体经济,加快发展新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳、生命健康、数字经济、新能源、新材料等战略性新兴产业,以横琴为重点提高珠海的服务业开放发展水平,抢占未来发展制高点。推动高新技术企业增量提质,加快培育和引进一批“独角兽”“瞪羚”企业,构筑珠海产业体系新支柱。发挥金融支撑引领作用,探索金融服务实体经济的有效模式,推进跨境金融创新,支持珠海企业利用境内外多层次资本市场进行融资。

五是努力建设独具特色、令人向往的大湾区魅力之城。珠海将全面提升城市功能品质,推动建设功能布局高端齐备、公共服务优质便利、交通往来快捷高效、生态环境优美宜居、城市文化开放创新的青春之城和活力之都。

六是建设粤港澳大湾区优质生活圈。珠海将从促进港澳居民人心回归的高度,从民众最关切的问题出发,落实改善民生的各项举措,把老百姓特别是港澳居民关注度高的民生实事办好,使三地民众广泛得实惠、生活更美好。



●珠海于1980年成为经济特区,是中国最早实行对外开放政策的四个经济特区之一。

中国经济特区名单

序号	批准时间	所在省份	经济特区名称
1	1980.8.26	广东	深圳经济特区
2	1980.8.26	广东	珠海经济特区
3	1980.10.7	福建	厦门经济特区
4	1981.10.16	广东	汕头经济特区
5	1988.4.13	海南	海南经济特区
6	2010.5	新疆	喀什经济特区
7	2010.5	新疆	霍尔果斯经济特区

●珠海市海岛众多,海域辽阔,北到珠江口,东和南至万山群岛海域,西到黄茅海,是珠三角城市中海洋面积最大、岛屿最多、海岸线最长的城市。珠海全市海洋面积6050平方公里,海岸线224.5公里,拥有大小岛屿262个。



数据来源:珠海统计局 梁谦刚/制表 官兵/制图

3.全面深化珠澳合作 探索共建共治共享新模式

证券时报记者:在粤港澳大湾区背景下,珠海要如何深化与澳门合作,发挥澳门珠海强强联合的引领带动作用?

郭永航:珠海经济特区因澳门而生,横琴新区因澳门而兴,自设立以来就肩负着服务“一国两制”和服务澳门的使命。珠海将切实履行好党中央赋予的政治责任,在服务澳门产业多元发展、支持澳门融入国家发展大局上发挥应有作用。接下来,珠海将向中央和省争取支持,以横琴为主平台探索建设粤澳特别合作区,探索珠澳共建共治共享的合作新模式,全力推进珠澳深度合作。

一是探索政策创新。探索将澳门国际自由港制度和政策体系延伸到合作区,实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策,逐步在出入境、内外贸、投融资、财政税务、金融创新等领域构建更加灵活的政策体系,打造趋同港澳的发展环境。同时,优化“分线管理”政策,推动实现“一线放开、二线管好”,澳门的人员、货物和交通工具能够自由便利进出横琴岛。由珠澳两地

组建横琴开发建设联合管理委员会,探索构建共商共建共治共享新模式。研究将澳门企业和个人的横琴投资产生的GDP统一纳入澳门本地的统计范畴。探索试行“澳企澳税”,并将财税收益全部或者按比例返还给澳门。

二是丰富珠澳合作内涵。加快基础设施互联互通,积极谋划推进珠澳高铁枢纽和城市轨道交通等项目,探索与澳门在空港、海港建设上深度合作,方便澳门和内地居民往来。配合澳门积极参与广珠澳科技创新走廊建设。开发建设“一站式”“网式”服务平台,助力澳门青年更便利在珠创新创业。发挥澳门“精准联系人”的优势,以葡语系、西语系国家和地区为重点,深化与“一带一路”沿线国家合作。

三是拓展珠澳合作空间。科学谋划澳珠极点规划布局,以横琴为主平台,打造趋同港澳的发展环境;在横琴北部一体化发展区域以及珠海西部和空港海港区域,为澳门产业多元发展预留充足空间。探索取消或放宽澳门的资质要求、持股比例、行业准入等限制。

鼓励澳门企业跨境办公,为澳门中小企业发展拓展空间。

四是共同发展新兴产业。以粤澳合作产业园、粤澳中医药科技园、横琴澳门青年创业谷等平台为重点,配合澳门发展高科技、跨境金融、医疗健康、旅游会展、文化创意等产业。高科技产业方面,发展人工智能、生物医药、数字经济等战略新兴产业,推进横琴与澳门共同发展特色芯片设计、测试和检测;金融方面,探索建设澳门—珠海跨境金融合作示范区,推动粤港澳三地特色金融业扩大开放和协同发展,共同开展基础设施建设和新兴产业发展投资;医疗健康方面,争取实施相关先行先试医疗健康政策,建设粤港澳大湾区医疗健康产业集群;会展方面,整合区域会展资源,协同打造国际会议与商品博览相结合、经济活动与文化交流相融合的国际交流及会展中心;旅游方面,大力支持澳门建设世界旅游休闲中心,加快建设横琴国际休闲旅游岛,协同港澳发展面向国际的游轮市场。

4.综合交通枢纽城市 珠海将会这样打造

证券时报记者:珠海要如何规划发展,打造成为珠江口西岸区域综合交通枢纽城市?

郭永航:去年10月23日,港珠澳大桥正式开通,大桥通车是珠海发展史上具有里程碑意义的大事,彻底扭转了珠海“交通末梢”的局面。接下来,珠海将以港珠澳大桥为龙头,加强对接珠三角东岸,增强辐射珠三角西岸能力,构建内联外通、紧密衔接、高效通达的综合交通运输体系,打造珠江口西岸区域综合交通枢纽城市。

一是畅通对外联系通道。完善港珠澳大桥的运营管理和机制安排,加快与大桥相衔接的高快速路网建设,进一步提升集疏运能力。积极推动伶仃洋铁路通道项目,加强东西两岸直接交通联系。积极融入国家高铁网络,谋划建设珠澳高铁枢纽,推动广珠澳(澳珠江肇)高铁、广中珠澳高铁“双铁”建设,力争2022年珠机城轨全线贯通,研究推动澳门轻轨延伸至横琴,打通东、西、北向的高铁大通道。加快粤澳新通道、新横琴口岸建设,不断提升通关便利化水平。

二是拓宽国际物流大通道。推动港珠澳三地机场深化合作,积极向国家争取支持开放机场国际口岸,共同打造国际航空枢纽;增强珠海机场功能,加快机场改扩建和机场交通枢纽建设,加快建设珠海通用航空产业综合示范区。大力提升珠海港国际竞争力,不断提升珠海港区域腹地辐射带动作用。支持澳门参与珠海港的合作开发、市场开拓、管理运营,共同推进港航供应链建设,探索澳门自由贸易港功能向珠海港延伸。

三是着力优化城市内部循环。着力构建西联东拓、南北贯通的市区骨干路网。大力发展中大运量轨道交通,争取把地铁纳入国家和省相关规划。综合治理交通拥堵,强化道路挖潜,加强交通组织,建设公交都市。

5.提升互联互通水平 做改革开放探路尖兵

证券时报记者:2019年政府工作报告中提到,要推动生产要素流动和人员往来便利化。对此,珠海有何规划?

郭永航:粤港澳大湾区建设面临一个国际、两种制度、三个关税区、三种货币,国际上没有先例。这就决定了建设好大湾区,特别需要我们积极探索、勇于尝试,不断解决与发展不适应的体制机制障碍和法规制度束缚。珠海将在“一国两制”框架下,创新体制机制,加快提升市场互联互通水平,促进各类要素高效便捷流动,提高区域发展协调性,建设成为新时代全面深化改革的“探路尖兵”。

首先是促进人才往来便利化。完善港珠澳大桥的运营管理和机制安排,抓紧研究为符合条件的珠三角人员赴港澳开展商务、科研、专业服务等提供更加便利的签注安排,探索外国人在珠海的出入境便利措施。探索全面放开澳门单牌车便利进出横琴,研究扩大澳门单牌机动车的内地行驶范围,推进与澳门驾驶证互认换领。扩大跨境职业资格准入和专业资格互认范围,实现人才在珠澳间自由流动。开展国际科技人才管理改革试点,建设海外人才离岸创新创业基地,对符合条件的外籍专业人士颁发“高科技人才绿卡”,打造国际人才自由港。

着力推动投资贸易便利化。主动对接国际高标准投资贸易规则,积极应对以服务贸易、离岸贸易等新贸易形态发展,探索实施符合国际通行做法的金融、外汇、投资和出入境管理制度,构建国际一流的法治化国际化营商环境。发挥横琴自贸试验区改革开放的先导作用,在横琴实行“线基本放开、二线高效管住、人货分离、分类管理”,打造“境内关外”制度环境。探索对港澳实施开放透明的投资负面清单,推进法律服务、金融、医疗、建筑等领域规则对接。创新和优化现有的各类投资机制和政策,实行最低干预程度的商事登记监管制度,营造有利于各类投资者平等准入的市场环境。学习借鉴港澳自由港经验,推动澳门自由港政策向横琴乃至珠海空港海港延伸覆盖,建设中国特色自由港。

形成高效的行政管理体制。加快转变政府职能,制定出台便利化服务措施,更好发挥政府公共服务、市场监管和社会治理职能。建立公平竞争审查制度,全面清理各类市场准入、经营限制的法规、规章和规定,全面引入竞争机制,放开自然垄断行业竞争性业务。制定和实施统一的企业公平竞争规范条例,保障市场主体平等地位,形成多元化纠纷解决机制,推动仲裁及调解机构交流合作,营造法治化的市场环境。开展信用信息共享、信用评价标准对接、信用产品互认、信用服务机构资质互认等合作,探索依法对企业联动实施信用激励和失信联合惩戒措施。加强知识产权保护和应用,更好发挥横琴国际知识产权交易中心作用,积极申报国家级知识产权保护中心,建立更加高效、具有国际公信力的知识产权保护体系。