

中共中央国务院深化改革加强食品安全工作的意见指出

加强食品安全工作 确保“舌尖上的安全”

据新华社电

中共中央、国务院日前印发《关于深化改革加强食品安全工作的意见》。

《意见》指出，食品安全关系人民群众身体健康和生命安全，关系中华民族未来。党的十九大报告明确提出实施食品安全战略，让人民吃得放心。这是党中央着眼党和国家事业全局，对食品安全工作作出的重大部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大任务。

但是，我国食品安全工作仍面临不少困难和挑战，形势依然复杂严峻。微生物和重金属污染、农药兽药残留超标、添加剂使用不规范、制假售假等问题时有发生，环境污染对食品安全

的影响逐渐显现；违法成本低，维权成本高，法制不够健全，一些生产经营者唯利是图、主体责任意识不强；新业态、新资源潜在风险增多，国际贸易带来的食品安全问题加深；食品安全标准与最严谨标准要求尚有一定差距，风险监测评估预警等基础工作薄弱，基层监管力量和技术手段跟不上；一些地方对食品安全重视不够，责任落实不到位，安全与发展的矛盾仍然突出。这些问题影响到人民群众的获得感、幸福感、安全感，成为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的明显短板。

人民日益增长的美好生活需要对加强食品安全工作提出了新的更高要求；推进国家治理体系和治理能力现代化，推动高质量发展，实施健康中国战略和乡村振兴战略，为解决食品安

全问题提供了前所未有的历史机遇。必须深化改革创新，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，进一步加强食品安全工作，确保人民群众“舌尖上的安全”。

——坚持安全第一。把保障人民群众食品安全放在首位，坚守安全底线，正确处理安全与发展的关系，促一方发展，保一方安全。

——坚持问题导向。以维护和促进公众健康为目标，从解决人民群众普遍关心的突出问题入手，标本兼治、综合施策，不断增强人民群众的安全感和满意度。

——坚持预防为主。牢固树立风险防范意识，强化风险监测、风险评估和供应链管理，提高风险发现与处置能力。坚持“产”出来和“管”出来两手抓，落实生产经营者主体责任，最大限

度消除不安全风险。

——坚持依法监管。强化法治理念，健全法规制度、标准体系，重典治乱，加大检查执法力度，依法从严惩处违法犯罪行为，严把从农田到餐桌的每一道防线。

——坚持改革创新。深化监管体制机制改革，创新监管理念、监管方式，堵塞漏洞、补齐短板，推进食品安全领域国家治理体系和治理能力现代化。

——坚持共治共享。生产经营者自觉履行主体责任，政府部门依法加强监管，公众积极参与社会监督，形成各方各尽其责、齐抓共管、合力共治的工作格局。

到2020年，基于风险分析和供应链管理的食品安全监管体系初步建立。农产品和食品抽检量

达到4批次/千人，主要农产品质量安全监测总体合格率稳定在97%以上，食品抽检合格率稳定在98%以上，区域性、系统性重大食品安全风险基本得到控制，公众对食品安全的安全感、满意度进一步提高，食品安全整体水平与全面建成小康社会目标基本相适应。

到2035年，基本实现食品安全领域国家治理体系和治理能力现代化。食品安全标准水平进入世界前列，产地环境污染得到有效治理，生产经营者责任意识、诚信意识和食品质量安全管理水平明显提高，经济利益驱动型食品安全违法犯罪明显减少。食品安全风险管控能力达到国际先进水平，从农田到餐桌全过程监管体系运行有效，食品安全状况实现根本好转，人民群众吃得健康、吃得放心。

香港证监会过去10年公布163只股权高度集中个股

起底港股仙股闪崩：套利洗劫“有套路”

证券时报记者 李想

香港证监会网站定期发布股权高度集中个股名单。证券时报记者统计发现，自2009年7月8日至今，香港证监会一共发布163只股权高度集中个股，其中不少个股曾出现闪崩情况，需要留意。

香港不少券商分析师向证券时报记者透露，股权高度集中个股的主要股东多半是擅用财技的“专业人士”，他们会通过供股、配股等手段从公司套现，损害小股东利益，有些大股东甚至利用配股等财技零成本持有股票。

不仅如此，股权高度集中在少数股东手上，就意味着只需要少量股份成交也可以使得公司股价大幅波动，容易被操纵。因此，判断一只港股是否具有投资价值，不要因为股价低，前期涨势不错就跟风买入，掉入“价值陷阱”的深坑，尤其是沪深港开通后，内地投资者进入港股市场要千万小心。

股权高度集中个股四大特征

5月16日，香港证监会公布了一只股权高度集中个股——建福集团，并提醒投资者抱以审慎态度。

香港证监会调查后公布的信息显示，截至5月2日，建福集团有17名股东合共持有公司7718.9万股，占已发行股本的17.32%，公司前三名主要股东持有公司3.48亿股，占已发行股份的78.14%。这17名股东连同3名主要股东合计持有公司95.46%的股权，剩下4.54%的股权（约2024.95万股）被其他投资者持有。

记者查阅建福集团上市信息，该公司于2005年6月16日在香港联交所上市，发行



价格0.55港元。Wind数据显示，该公司股价走势波动幅度大，最低跌至0.054港元，随后底部反弹，在2019年5月3日股价最高攀至3.2港元。截至5月17日，该公司股价报2.93港元，较发行价上涨432.7%，涨幅4倍，总市值13.06亿港元，今年以来股价涨幅67.43%，秒杀恒生指数所有成份股今年以来的涨幅。

自2009年7月8日至今，香港证监会已经公布了163只股权高度集中的个股名单，且在公布个股名单信息后，都会在末尾加粗温馨提示，买卖该等公司股票请审慎行事。

记者统计数据发现，这些个股有四个明

显特征。一是大股东合计持股比例均在90%以上，其中南方能源股权集中度更是高达99.07%，该公司只有664万股（占已发行股份0.93%）被其他投资者持有。二是股价走势波动幅度大，且部分个股现价较上市发行价均有较大涨幅。三是市值小，股价低，多为“仙股”。四是成交清淡，日均交易额小，换手率低，日均换手率在1%左右，部分个股甚至全天无成交。

股价闪崩屡见不鲜

股权高度集中的个股，股价容易闪崩，且波动幅度大，易暴涨暴跌。被香港证监会点名的嘉

艺控股，今年2月28日在香港上市，5月15日出现闪崩，跌幅一度高达80%，股价从5.1港元直线下跌，10分钟暴跌70%，30分钟大跌逾80%，最低跌至0.82港元。此前，这只个股自上市之后股价一路上涨，闪崩之前，股价累计涨幅逾420%。然而，5月15日闪崩的瞬间就基本抹去了累计涨幅，股价被打回原形，市值当天蒸发近20亿港元，目前总市值5.67亿港元。

值得注意的是，闪崩前一天（6月14日），嘉艺控股股价还创下新高5.1港元，当天成交量突然放大，全天成交5128万股，成交额2.6亿港元，换手率9.86%，振幅仅为3%。

（下转A2版）

证监会将推动试点债券指数基金注册审核工作

证券时报记者 孙璐璐

5月20日，央行、证监会官网发布消息称，近日，央行与证监会联合发布《关于做好开放式债券指数证券投资基金创新试点工作的通知》，拟推出以跨市场债券品种为投资标的，可在交易所上市交易或在银行间市场协议转让的债券指数公募基金。通知发布后，证监会将推动试点债券指数基金的注册审核工作。

央行方面表示，此次试点是债券市场互联互通的重要举措，有助于更好满足境内外投资者投资债券指数型产品的需求，有助于促进债券市场长远健康发展。

A2

生猪存栏量持续下降 业内吁出台支持性措施

为应对生猪供给带来的涨价风险，中央已作出部署。市场预期政府推出进一步实质性措施。

A5

微芯生物回复第三轮问询 实控人和风险因素受关注

5月14日，微芯生物也是首家披露第二轮问询与回复情况的受理企业。

A6

小米秀首份“脱单财报” 一季度实现营收438亿

小米集团CFO周受资表示，这份成绩单“符合小米预期，超出市场预期”。

A7

聚焦第七届中国创业投资高峰论坛

■ 时报观察 | In Our Eyes |

如何看待A股市场金融股权重畸高



证券时报记者 黄小鹏

近年来，金融与非金融业发展失衡现象屡遭诟病，有人甚至将A股市场上银行市

值、利润的高占比视为金融业从实体“吸血”的证据。日前，中央财经大学刘姝威教授发文称，A股市值前20家企业中有13家是金融企业，经济发展因此缺乏后劲，A股的市值结构必须改变。

从市值看，目前A股32家银行总和达到6.9万亿，占沪深总市值的13.3%，从利润指标看，32家银行贡献了全市场利润近40%。这个数据显然是A股市场结构不合理的一个证明。

银行在A股市场比重畸高，与A股市场对国民经济的代表性大差有关，也与银行业自身集中度有关。由于代表新经济发展方向和成果的大型公司缺席A股，股市行业与国民经济的行业之间缺乏对应关系，另外，各国银行业都是一个高集中度的行业，虽然中国的银行总数有3800家左右（含村镇银行、农信社），上市银行仅32家，但这32家银行代表了一大半的行业总资产。

如果仅盯着股市数据，就很容易陷入对银行的“仇恨”，从而忽视更深、更宏观层面看待问题。从整个国民经济层面看，金融业增加值是一个更应该重视的指标，分析这个指标变化背后的深层次问题显然更加重要。金融业增加值占比反映整个金融与非金融之间的结构性关系，2007年之前中国这一指标一直徘徊在5%左右，2008年后开始逐步上升，2015年达到8.5%的峰值，超过英、美、日、欧等主要经济体，随后有所回落，2018年为7.68%，横向和纵向比仍显偏高，但就揭示金融与实体经济而言，它比股市数据更反映实际情况。

金融增加值占比高的原因非常复杂。货币政策的宽松偏向、房价泡沫、股市在波动中总量膨胀以及企业盈利下降后更加依赖信贷来维系运转，可能都是近年来金融业增速超过GDP增速从而占比上升的原因，民间融资、P2P等金融形式在发展中走偏甚至失控，也推高了金融业

占GDP的比重。此外，地方政府“热衷”发展金融业，把提高金融业增加值占比作为政策执行，也起到了推波助澜的作用。

银行业增加值占金融业增加值八成左右，在银行与实体经济关系中，是银行索取过高利息导致企业经营困难，还是因为许多僵尸半僵尸企业无法出清在依赖银行苟延残喘，贷款利率中含有风险因素，恐怕一时还难以说清，但股市上银行板块总市值与总市值严重背离，表明了投资者的部分看法。

显然，金融业增加值占比偏高很大程度上是体制性障碍造成的。有形之手在某些领域的鼓励、隐性担保，对一些实体退出的限制，可能是重要原因。就股市而言，改善市场结构要增加上市公司对国民经济的代表性，需要在增量上做文章，对于金融与非金融板块之间利润严重失衡，更需要客观地分析原因，找到症结，以市场化手段逐步消除。

手机开户 轻松炒股

开户时间 7x24小时

www.newone.com.cn 咨询 95565 CMS 招商证券