

中办、国办发布《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》

# 健全碳排放权交易机制 探索碳汇权益交易试点

证券时报记者 贺觉渊

4月26日,中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》,加快推动建立健全生态产品价值实现机制。意见提出,要推动生态资源权益交易。健全碳排放权交易机制,探索碳汇权益交易试点。健全排污权有偿使用制度,拓展排污权交易的污染物交易种类和交易地区。探索建立用能权交易机制。

意见要求,到2025年,生态产品价值实现的制度框架初步形成,比较科学的生态产品价值核算体系初步建立,生态保护补偿和生态环境损害赔偿政策制度逐步完

善,生态产品价值实现的政府考核评估机制初步形成,生态产品难度量、难抵押、难交易、难变现等问题得到有效解决,保护生态环境的利益导向机制基本形成,生态优势转化为经济优势的能力明显增强。到2035年,完善的生态产品价值实现机制全面建立,具有中国特色的生态文明建设新模式全面形成,广泛形成绿色生产生活方式,为基本实现美丽中国建设目标提供有力支撑。

意见提出,要建立生态产品调查监测机制,建立生态产品价值评价机制、健全生态产品经营开发机制、健全生态产品保护补偿机制、健全生态产品价值实现保障机制、

建立生态产品价值实现推进机制。在建立生态产品调查监测机制上,意见提出,要推进自然资源确权登记。健全自然资源确权登记制度规范,有序推进统一确权登记,清晰界定自然资源资产产权主体,划清所有权和使用权边界。丰富自然资源资产使用权类型,合理界定出让、转让、出租、抵押、入股等权贵归属,依托自然资源统一确权登记明确生态产品权责归属。

在健全生态产品经营开发机制上,意见提出,要推动生态资源权益交易。鼓励通过政府管控或设定限额,探索绿化增量责任指标交易、清水增量责任指标交易等方式,合法合规开展森林覆盖率等资源权益

指标交易。健全碳排放权交易机制,探索碳汇权益交易试点。健全排污权有偿使用制度,拓展排污权交易的污染物交易种类和交易地区。探索建立用能权交易机制。探索在长江、黄河等重点流域创新完善水权交易机制。

在健全生态产品保护补偿机制上,意见提出,要健全生态环境损害赔偿制度。推进生态环境损害成本内部化,加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督,完善生态环境损害行政执法与司法衔接机制,提高破坏生态环境违法成本。完善污水、垃圾处理收费机制,合理制定和调整收费标准。开展生态环境损害评估,健全生态环境损害鉴定评

估方法和实施机制。

此外,在健全生态产品价值实现保障机制上,意见提出,要加大绿色金融支持力度。鼓励企业和个人依法依规开展水权和林权等使用权抵押、产品订单抵押等绿色信贷业务,探索“生态资产权益抵押+项目贷”模式,支持区域内生态环境提升及绿色产业发展。在具备条件的地区探索古屋贷等金融产品创新,以收储、托管等形式进行资本融资,用于周边生态环境系统整治、古屋拯救改造及乡村休闲旅游开发等。鼓励银行机构按照市场化、法治化原则,创新金融产品和服务,加大对生态产品经营开发主体中长期贷款支持力度,合理降低融资成本,提升金融服务质效。

## 上交所联手科技部 共推科技企业高质量发展

证券时报记者 朱凯

日前,火炬-星企航科创行动”合作签约仪式在上交所成功举行,科技部火炬中心与上交所负责人出席仪式并见证签约。证券时报记者获悉,作为资本市场服务科创企业的具体举措,“火炬-星企航科创行动”是在深入实施创新驱动发展战略,增强金融服务实体经济能力的背景下,由上交所和科技部火炬中心联合推动,将重点围绕科技发展指引、企业信息服务、上市培育行动、科创指数编制、产业政策研究、科技金融活动等方面展开合作,共同推动科技企业高质量发展。

科技部火炬中心相关负责人表示,“火炬-星企航科创行动”是科技创新工作与资本市场的一次重要联动,也是响应“十四五”规划中提升企业技术创新能力的动作落实,将通过引导资本等生产要素向企业集聚,畅通企业上市融资渠道,为科创企业提供一条健康稳固的发展之路。

通过“火炬-星企航科创行动”的强强联手,上交所将与科技部火炬中心建立常态化工作机制,以“硬科技”企业为聚焦点,协同利用双方科技创新创业资源,通过创新政策工具和优化工作举措,助力科技型企业发展坚实的产业基础和市场依托,实现技术、投资、生产相融合,推进国家高新区金融创新试点,支撑我国现代化经济体系建设和经济高质量发展。

设立科创板并试点注册制以来,科创板始终坚守板块定位,支持和鼓励“硬科技”企业上市,已为260余家上市企业募集资金总额超3400亿元,板块集聚效应、示范效应初步形成,资本市场助力科创企业发展取得成效。下一步,上交所将着力为“火炬-星企航科创行动”打造、推出“星企航”企业信息服务平台,以数字化手段为科创企业对接资本市场提供更多方位的支持。

# 海南自贸港建设“喜提”28项政策措施

证券时报记者 江卿

近日,商务部等20部门联合印发了《关于推进海南自由贸易港贸易自由化便利化若干措施的通知》,从货物贸易和服务贸易两方面,明确了28项政策措施,加快推进海南自由贸易港贸易自由化便利化。

具体来看,货物贸易方面共13项政策措施,包括:洋浦保税港区内先行试点经“一线”进出口原油和成品油不实行企业资格和数量管理,进口食糖不纳入关税配额总量管理,下放国际航行船舶保税加油许可权限,支持开展有关认证机构资质审批试点等。服务贸易方面共15

项政策措施,包括允许外国机构独立举办除冠名“中国”、“中华”、“全国”、“国家”等字样以外的涉外经济技术展,技术进出口经营活动不需办理对外贸易经营者备案登记,探索取消设立拍卖企业审核许可和商业特许经营备案,支持创建国家文化出口基地,建设国家对外文化贸易基地等。

此次出台政策中不少是管理制度的创新。商务部自贸区港司司长唐文弘在商务部专题新闻发布会上表示,《通知》提出将海南省省内国际航行船舶保税加油许可权下放海南省人民政府,经批准的保税油加注企业可在海南省省内为国际航行

船舶及以洋浦港作为中转港从事内外贸同船运输的境内船舶加注保税油。这意味着海南成为国内首个在省域范围内获得保税油地方经营许可的地区,有利于扩大供油企业规模,降低燃料油成本,便利海运企业进行航线调度和港口作业,将洋浦港打造成在东南亚具有影响力的保税油供应基地,推动海南自由贸易港建设。

《通知》还明确,在洋浦保税港区内先行试点经“一线”进出口原油和成品油,不实行企业资格和数量管理,进出口“二线”按进出口规定管理。同时,在实施“一线”放开、“二线”管住的区域取消机电进口许可

管理措施。

商务部外贸司一级巡视员江帆表示,在特定区域内对油品贸易不实行企业资格和数量管理,是商务部专门为海南自由贸易港量身打造的一项制度安排。根据现行监管条件,目前在洋浦保税港区先行先试,为将来扩大特定区域范围、并最终在海南全岛推广积累经验,推动海南全岛范围内的油品自由贸易。商务部将按照职责分工,扎实推进各项落实工作,全力支持海南自由贸易港开放发展,同时,也为统筹推进油品进出口管理改革探索新途径、积累新经验,促进油气行业高质量发展,更好服务于保障国家能

源安全。

同时,取消机电产品进入“一线”时的许可管理措施,意味着13类69个10位海关商品编码的重点旧机电产品在进入一线前,进口企业不必向商务部申请进口许可证,而由海南自由贸易港在安全环保的前提下自行管理。这样既确保了安全环保的要求,又便利了企业进口,有利于吸引更多的企业加大在海南的投资,促进海南自由贸易港建设。

《通知》还提到将建立应对贸易摩擦工作机构和贸易调整援助机制。唐文弘表示,这两项措施都是创新型举措,需要海南自贸港结合实际情况,深入研究,深入实施,取得经验。

# 30省份一季报亮相 8省GDP总量超万亿

证券时报记者 江卿

据证券时报记者不完全统计,截至4月26日,已有30个省市披露了一季度经济运行数据,地方一季度经济成绩单发布接近尾声。30个省市一季度GDP同比增速均实现两位数增长,总体开局良好,但值得注意的是,除海南、新疆外,其他省市两年平均增速均低于2019年同期水平,且经济修复的地区间不同步现象较为突出。

## 8省GDP总量超万亿

从总量来看,一季度保持广东、江苏、山东位居前三的格局。广东地区生产总值为27117.96亿元,江苏为25878.38亿元,山东为18055.5亿元。第四到第八位依次为:浙江、河南、四川、福建、湖南,这五省市的

一季度地区生产总值也均跨过了万亿元大关。对比2020年同期,GDP总量前八排位稳定。分析认为,传统经济大省疫后稳步修复,对经济恢复起到了“稳定器”的作用。

值得注意的是,湖北较去年同期前进了3名,位列第9名。但一季度湖北省GDP规模仍未恢复到2019年的水平。商务部研究院区域经济合作中心主任张建平对证券时报记者表示,去年以来,国家对湖北特别是武汉的经济恢复给予了大力支持,一季度湖北取得了不错的成绩。但也可以看到当地经济仍然处于修复的最后阶段,下一步,湖北需要在发展高新技术产业特别是电子信息、生物医药等行业领域加力培育新业态新模式新动能,抓住长江经济带一体化发展的机遇,争取在全国位次上再提升。

一季度安徽超过上海,迈进全国

前十。安徽一季度地区生产总值为9529.1亿元,上海为9458.86亿元。分析认为,在纳入长三角区域发展战略后,安徽经济进入到了“快车道”,预计增长势头将能保持较长时间。

## 海南GDP两年平均增速领跑全国

数据显示,30省市一季度GDP同比增速均实现两位数增长。其中,受新冠肺炎疫情冲击最大的湖北增速反弹幅度最高。一季度湖北全省地区生产总值比上年同期增长58.3%。除湖北外,海南、浙江、江苏、安徽、广东、江西和重庆等7省市的GDP同比增速也快于18.3%的全国水平。

由于疫情因素,今年在计算经济增速时,首次引入了“两年平均增速”这一新指标。两年平均增速是指

以2019年相应同期数为基数,采用几何平均的方法计算的增速。一季度,绝大部分省市公布了GDP两年平均增速。

国家统计局公布的数据显示,一季度中国GDP两年平均增长5%。据记者统计,30个省市中,至少有18个省市达到或超过全国水平,海南的两年平均增速领跑全国,为7%。不仅如此,这一增速水平已经超过了海南2019年一季度的同期水平。海南省统计局新闻发言人王瑜表示,一季度全省的主要经济指标已经总体恢复到疫情前的水平,自由贸易港建设持续加快向好。下一步,要紧盯全年目标任务,进一步发力,扎实推动海南自由贸易港建设。

张建平认为,海南的出色表现与国家给予海南自贸港建设大力的政策支持密不可分。海南致力于发展旅游业、高新技术产业、现代服务业

和打造国际旅游消费中心,一系列综合的政策保障使得海南超高速发展有望持续较长时间。

但除海南、新疆外,其他省市两年平均增速仍低于2019年同期水平,且不同步现象较为明显。张建平表示,一季度地方经济修复较快的省市要么是传统经济强省,要么是部分发展特色经济方面并取得成效的省市。“十四五”期间,我国经济运行强调要用系统性思维来促进高质量发展,构建新发展格局,对于经济修复较慢的省市,需要进一步从转变思想作风和加快改革开放方面入手,加快推进发展。

英大证券研究所所长郑后成对证券时报记者表示,从地方公布的经济数据来看,保持宏观政策连续性、稳定性与可持续性,政策不急转弯、精准施策的必要性大为提升。实现政策不急转弯,需要抓重点、强内生、重长远,继续给予必要的财税、金融政策支持。

## 期货法草案提请全国人大常委会会议初审

(上接A1版)规定期货交易的结算实行当日无负债结算、保证金不足强行平仓等制度,明确违约处置程序,确保保证金及相关财产破产保护的原则,规定了期货的交割规则。

目前,我国期货市场形成了以国务院发布的《期货交易管理条例》等行政法规为核心,以证监会发布的《期货交易所管理办法》等部门规章和规范性文件以及期货交易所、中国期货业协会制定的自律管理规则等共同组成的制度规范体系,全面构筑起由中国证监会、证监会各地派出机构、期货交易所、中国期货市场监控中心和期货业协会共同组成的“五位一体”协作体系。未来,我国期货市场即将迎来根本大法,期货市场基础制度建设进一步夯实。

十三届全国人大常委会第二十八次会议还审议乡村振兴促进法草案、反食品浪费法草案、海上交通安全法修订草案、教育法修正草案、数据安全法草案、个人信息保护法草案等。

# 平煤股份建设智慧矿山,实现跨越发展

平煤股份(601666)一季度满产满销实现开门红,归属于上市公司股东的净利润5.45亿元,同比增长80.49%。

“煤矿开采‘无人则安、人少则安’,用工多、效率低一直是困扰公司发展的一大障碍,持续推进煤矿机械化、自动化、信息化、智能化改造,按照机械化换人、自动化减人、智能化无人工作思路,逐步实现固定岗位智能监控、无人值守,建设智慧矿山是平煤股份实现集约化、内涵式发展的必由之路。公司2020年员工总数再度压减11,640人。”平煤股份表示。

## 超前谋划 顶层设计

2020年3月,国家发改委、能源局、工信部等8部委联合下发了《关于加快煤矿智能化发展的指导意见》,2021年1月,《河南省煤矿智能化建设三年行动方案(2021—2023年)》印发,明确了煤矿智能化建设的目标任务。煤矿智能化建设亦是行业共识,大势所趋。

平煤股份超前谋划,早在2019年初就开始布局智慧矿山建设,当年7月10日建成河南省首个智能化综采工作面,2020年平煤公司建成国家级智能化示范煤矿,2021年3月公司出台了《智能化建设三年行动实施方案(2021—2023)》,全面落实国家及河南省相关产业政策,“因地制宜、分类施策、系统推进”智能化建设;2021年二矿、八矿、十矿、十一矿建成省级智能化示范煤矿;2022年四矿、六矿建成省级智能化示范煤矿;2023年五矿、十二矿、十三矿建成省级智能化示范煤矿。3年建成12个智能化综采工作面、1个自动化综采工作面、改造智能化掘进机44套、新建智能化掘进工作面24个,2023年底实现矿山网络化、数据化、可视化和智能化全覆盖。

## 融入智能 赋能产业链

十矿作为工业互联网平台示范矿井和全省首个智能化综采工作面试点单位,在国内煤炭行业创下多项纪录,一是国内第一套纯国产设备组装的工作面;二是国内调式用时最短的工作面;三是国内第一个用好惯导系统的工作面,实现了河南省智能化综采工作面“零”的突破。综采队由160人减至59人,生产班由25人减至9人,井下各岗位减员467人。

2020年6月全国首个由一家单位进行“三机”匹配的薄煤层智能化综采工作面在二矿建成投产,已17-23010工作面单班产量2400吨,全天出煤4200吨,取得了产量提高、用工减少、煤质提升和可采量增加等多项成果,薄煤层可采储量增加25%左右。

平煤公司作为国家首批智能化示范煤矿,依托5G等新一代信息技术,成功建成覆盖矿区地面和井下主要采区的信息高速公路,6.5米大采高综采工作面生产实现了井下和地面远程一键启停操控、采煤机自动记忆截割、工作面自动找直、液压支架自动跟机、设备运行工况实时监测等。该矿智能化工作面月产25万吨,实现了一井一面高效率、高效益、高质量矿

井的建设目标。

2020年,平煤股份6个智能化综采工作面通过验收,成为全省通过智能化验收最多的单位,煤矿智能化建设领跑全省。

## 全面提升 持续优化

根据公司《2021年度生产经营投资计划》公告:固定资产投资更新改造计划投资13.44亿,超过2020年的10.74亿,主要用于设备更新、系统升级和智慧工业互联网平台建设等,这些持续投入为智能化建设提供了资金支持。

在机电运输系统自动化建设方面,平煤股份机电处负责人表示:“现在我们机电系统整体自动化率56%,目前已减少1300个岗位。下一步的目标是实现主通风机房等主要机电岗位无人值守,到2022年大型供电设备和机电运输实现无人值守和集中控制,再减少1000多个岗位,既降低劳动强度,又安全高效。”

在智能化掘进方面,公司联合高校和设备厂家进行技术攻关,突破综掘智

能化瓶颈制约。按照智能掘进机+液压锚杆钻车+辅助运输系统+智能可视化集控+皮带自移机的智能化建设理念,建成了“掘、支、运、控、移”五位一体的新型施工工艺,大大提高了单进水平,掘进迎头作业人员由30人减少至6-8人,智能化掘进队人员由近200人减少至60人以内。

随着智能化建设持续推进,员工素质亟待提升。2021年3月,由生产处牵头,培训处、平顶山工业职业技术学院等单位共同组织举办了首期智能化综采高技能人才培训班,采取理论授课+实操+答辩考试的模式,为智能矿山提供了人才支撑。

## 互联互通 跨越式发展

智慧矿山建设只是公司智能化建设的一部分,未来将按照“1231”的总体工作思路,加快推动公司数字化转型,打造公司统一工业互联网平台,重点围绕“智能矿山、智慧工厂”两大业务板块,构建“三位一体”的ERP流程

管控体系、共享中心运营服务体系及大数据决策分析体系,努力实现“智慧平煤”这一目标。充分利用大数据、区块链、5G、人工智能等新一代信息技术,建立财税人资“一本账”;蓄积资金归集“一个池;绘制安全生产“一张图”;打造物资设备“一个库”;构建数据传输“一张网”;升级计算存储“一朵云”,实现公司安全、高效、绿色、智慧发展。

根据最新年报,2020年归母净利润13.88亿元,同比增长20.31%,在受疫情影响的情况下仍创下近年来业绩新高。这背后,除了“大精煤战略”带来的规模效益外,更得益于智能矿山建设,减人提效,优化管理,从而取得业绩稳步增长的良好发展态势。国信证券研报指出:未来公司将延续“精煤战略”、“降本增效”等发展策略,以煤矿“智能化”建设为抓手,持续提升盈利能力,业绩稳步增长可期。

智慧矿山建设使公司实现了由人多效率低到设备高端、管理先进、效率领先、效益一流的现代化企业的华丽转身和跨越式发展。(夏稻)(CIS)