



证券时报

财经中国

e公司

全景网

# 习近平出席中非合作论坛第八届部长级会议开幕式并发表主旨演讲

据新华社电

国家主席习近平 29 日晚在北京以视频方式出席中非合作论坛第八届部长级会议开幕式。

人民大会堂东大厅内，中国和 53 个非洲国家国旗以及非洲联盟旗帜组成的旗帜恢弘大气、热烈奔放，昭示着中非历久弥坚的友好情谊。

习近平发表题为《同舟共济，继往开来，携手构建新时代中非命运共同体》的主旨演讲。

习近平指出，今年是中非开启外交关系 65 周年。65 年来，中非双方在反帝反殖的斗争中结下了牢不可破的兄弟情谊，在发展振兴的征程上走出了特色鲜明的合作之路，在纷繁复杂的变局中谱写了守望相助的精彩篇章，为构建新型国际关系树立了光辉典范。

习近平强调，中非关系为什么好？中非友谊为什么深？关键在于双方缔造了历久弥坚的中非友好合作精神，那就是：真诚友好、平等相待，

互利共赢、共同发展，主持公道、捍卫正义，顺应时势、开放包容”。这是中非双方数十年来休戚与共、并肩奋斗的真实写照，是中非友好关系继续往开来的力量源泉。

习近平指出，今年是中国恢复在联合国合法席位 50 周年。我谨向当年支持中国的广大非洲朋友表示衷心的感谢！中国永远不会忘记非洲国家的深情厚谊，将继续秉持真实亲诚理念和正确义利观，同非洲朋友一道，让中非友好合作精神代代相传、发扬光大。

习近平就构建新时代中非命运共同体提出 4 点主张。

第一，坚持团结抗疫。要坚持人民至上、生命至上，弘扬科学精神，支持疫苗知识产权豁免，切实保障疫苗在非洲的可及性和可负担性，弥合“免疫鸿沟”。

第二，深化务实合作。要扩大贸易和投资规模，共享减贫脱贫经验，加强数字经济合作，促进非洲青年创业和中小企业发展。欢迎非洲国家积极支持参与全球发展倡议。

第三，推进绿色发展。要倡导绿色低碳理念，积极发展太阳能、风能等可再生能源，推动应对气候变化《巴黎协定》有效实施，不断增强可持续发展能力。

第四，维护公平正义。世界需要真正的多边主义。和平、发展、公平、正义、民主、自由是全人类的共同价值，是中非双方孜孜以求的共同目标。我们都主张走符合自身国情的发展道路，都致力于维护发展中国家权益，都反对干涉内政、种族歧视、单边制裁。（下转 A2 版）

## 证券期货行政执法当事人承诺制度明年起施行

证券时报记者 程丹

国务院昨日发布了《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法》，自 2022 年 1 月 1 日起施行。证监会同步就《证券期货行政执法当事人承诺制度实施规定》（简称《规则》）公开征求意见。

北京大学法学院教授郭雳表示，证券期货行政执法当事人承诺制度是我国证券期货行政执法领域中的新探索，有助于合理有效运用监管资源，提高监管效率，及时赔偿投资者。通过适用行政执法当事人承诺，当事人交纳的承诺金可用于赔偿投资者损失，为投资者提供了及时有效救济的新途径，有利于保护投资者尤其是中小投资者的合法权益。

### 制度实行有条件

证券期货行政执法当事人承诺制度是指证监会对涉嫌证券期货违法的单位或者个人进行调查期间，被调查的当事人承诺纠正涉嫌违法行为、赔偿有关投资者损失、消除损害或者不良影响并经证监会认可，当事人履行承诺后证监会终止案件调查的行政执法方式。

根据《办法》，证券期货行政执法当事人承诺制度有适用条件。首先，行政执法当事人承诺制度的实施应当遵循公平、自愿、诚信原则，不得损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益。其次，当事人可以申请适用行政执法当事人承诺的时间环节，为当事人自收到证监会调查法律文书后至证监会作出行政处罚决定之前。证监会应当在送达当事人的案件调查法律文书中告知其有权依法申请适用行政执法当事人承诺。再次，《办法》明确了不适用行政执法当事人承诺的情形，包括当事人因证券期货犯罪被判处刑罚或者被行政处罚未逾一定年限；涉嫌证券期货犯罪依法应当移送司法机关处理；涉嫌证券期货违法行为情节严重，社会影响恶劣；没有新事实、新理由就同一案件再次提出申请，或者因自身原因未履行或者未完全履行承诺，就同一案件再次提出申请，以及证监会基于审慎监管原则认为不适用行政执法当事人承诺的其他情形。（下转 A2 版）



## 资本市场投资者保护再添利器

证券时报记者 程丹

资本市场的改革始终在路上。昨日，国务院公布《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法》，这是证券期货行政执法领域中的新探索，为有效化解证券市场违法案件“查处难”与“查处快”的矛盾提供了机制创新。

证券期货违法违纪行为一直具有专业性、涉案金额大、认定难、影响广泛等特点。一起案件，从行政处罚到投资者起诉赔偿，往往耗尽投资者心力。并且，证券期货行政处罚案件的罚没款直接上缴国库，受到损失的投资者通过民事诉讼求偿可能面临举证难、成本高、时间长等问题，影响资本市场正常秩序。

新《证券法》引入行政和解相关制度，其中新增的第 171 条，规定了行政和解当

事人承诺采取纠正涉嫌违法行为、赔偿投资者损失、消除损害或者不良影响等措施情况下的处理，并授权国务院制定具体办法。此次发布的《办法》就是对新《证券法》的落实，对行政执法当事人承诺的适用情形和流程等作出规定。一方面，有助于合理有效运用监管资源，提高监管效率，及时赔偿投资者。通过适用行政执法当事人承诺，当事人交纳的承诺金可用于赔偿投资者损失，为投资者提供了及时有效救济的新途径，可在不撕破上市公司脸皮的情况下，使受害者拿到经济补偿，而且避免了较高的诉讼成本。另一方面，有利于减轻监管成本，减少争议，提高监管效率，快速有效地惩治违法行为。

不同于民事主体之间的和解，行政和解当事人承诺是一种法定的行政执法方式，并不是“花钱买平安”，当事人承诺具有严格适用条件，

承诺金兼具惩戒和赔偿功能，是坚持“零容忍”要求的具体体现。为了让行政执法当事人言出必行，有诺必践，行政执法当事人的承诺还在规则设置上明确了公开透明、接受外部监督的要求，负责行政执法当事人承诺工作的部门与负责案件调查的部门也相互独立，内部监督制衡，确保公平公正。

法治化是资本市场健康发展的基石，《办法》的推出能让市场关键少数更为守信重诺，督促涉嫌违法行为的纠正和投资者损失赔偿的落实，让市场参与各方存有敬畏之心，助力资本市场诚信之风的建立，为稳定市场秩序提供更强激励及必要约束。



## 中公教育业绩变脸背后：五大谜团待解

证券时报记者 苏龙飞 罗曼

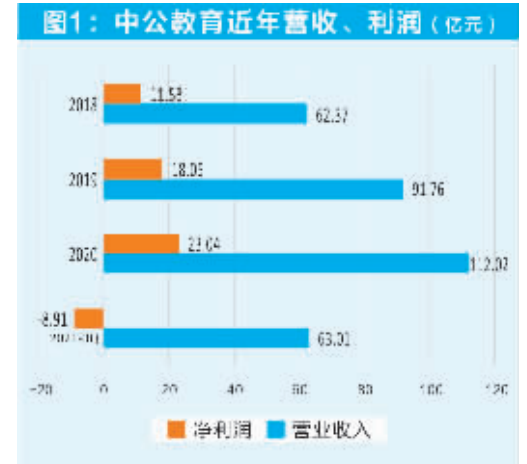
短短一年，股价跌去近八成。这便是被誉为公务员考试培训大白马的中公教育的现状。这家上市公司市值从最高峰时的接近 2700 亿元缩水至目前的 614 亿元。

10 月 30 日，中公教育公布 2021 年三季度报，前三季度营业收入 63.01 亿元，同比下滑 15.29%；净利润为亏损 8.91 亿元，同比下滑 167.45%（图 1）。

中公教育第三季度的单季数据，同比来看，更可谓断崖式下跌——去年第三季度公司营收为 46.31 亿元，今年第三季度营收仅 14.45 亿元，同比落差 31.86 亿元；去年第三季度公司净利润 15.54 亿元，今年第三季度为亏损 7.98 亿元，二者落差 23.5 亿元。

业绩的突然变脸，发生在中公教育借壳并完成业绩承诺之后，因而引发了市场的格外关注。随即，深交所向中公教育发出关注函。11 天之后，中公教育以 10 页的篇幅予以回复，并重点解释了第三季度收入大幅下滑的原因。

其一，受疫情影响，2020 年各省公务员联考笔试，由以往的第二季度推迟到了第三季度，导致 2020 年第三季度确认的收入较高，因而基数较高。其二，2021 年省考招录人数下滑、考试提前，导致 2021 年第三季度确认的公务员序列培训收入较低。此外，2021 年教师招聘人数减少、事业单位招聘的参训人员减少，也对中公收入产生较大影响。



证券时报记者全面梳理发现，中公教育对关注函的回复未能全面释疑，围绕公司的财报及业务，仍有多个谜团待解。

### 疑问一：突然逆转的经营现金流

伴随业绩下滑的，首先是中公教育销售回款的逆转。

正常情况下，所有的 TO C 类业务都有良好的现金流，因为这类企业对消费者都是现款结算，基本不存在应收账款。中公教育也如此，针对下游培训学员可以收现款，上游不存在供应商，也就基本不存在采购预付款。

并且，按照中公教育培训业务“先收费后授课”的模式，培训费虽然先收取了，但在会计上确认为营业收入要待培训结束之后，如此，持续入账的预收款（即销售所得现金）会高于营业收入。（下转 A4 版）



**家联科技**  
宁波家联科技股份有限公司  
首次公开发行A股今日网上申购

申购简称：家联科技 申购代码：301193

申购价格：30.73元/股  
网上发行数量：766万股  
网上单一证券账户申购上限：7,500股  
网上申购时间：2021年11月30日  
(9:15-11:30, 13:00-15:00)

保荐机构(主承销商)：国信证券

投资者关系顾问：国信证券

《发行公告》详见11月29日  
《证券时报》、《证券日报》、《中国证券报》、《上海证券报》

**三羊马物流**  
三羊马（重庆）物流股份有限公司  
首次公开发行股票 今日隆重上市

股票简称：三羊马 股票代码：001317

发行价格：16.00元/股  
发行数量：2,001万股

保荐机构(主承销商)：申港证券股份有限公司  
投资者关系顾问：国信证券

《上市公告书》《上市公告书摘要公告》详见2021年11月29日  
《证券时报》《证券日报》《中国证券报》《上海证券报》

**KOTEI**  
武汉光庭信息技术股份有限公司  
首次公开发行 数量 2,315.56 万股 A 股 并在创业板上市

股票简称：光庭信息 股票代码：301221

发行方式：本次发行采取向战略投资者定向配售、网下向符合条件的投资者询价配售与网上向社会公众发行相结合的发行方式

网上申购日期：2021年12月10日  
网上申购时间：2021年12月13日  
网上缴款日期：2021年12月15日

保荐机构(主承销商)：国信证券  
投资者关系顾问：国信证券

《招股说明书》《创业板上市公告书》详见今日  
《证券时报》《证券日报》《中国证券报》《上海证券报》《证券日报》

**风光**  
营口风光新材料股份有限公司  
首次公开发行 5,000 万股 A 股

股票简称：风光股份 股票代码：301100

发行方式：本次发行采用向战略投资者配售（如有）、网下向符合条件的投资者询价配售和网上向社会公众发行相结合的发行方式

网上申购日期：2021年12月2日  
网上申购时间：2021年12月7日  
网上、网下申购日期：2021年12月8日  
网上、网下缴款日期：2021年12月10日

保荐机构(主承销商)：申港证券股份有限公司  
投资者关系顾问：国信证券

《招股说明书》《创业板上市公告书》详见今日  
《证券时报》《证券日报》《中国证券报》《上海证券报》