

我国2025年将初步建成全国统一电力市场体系

研究推动适时组建全国电力交易中心,提升电力市场对高比例新能源的适应性

证券时报记者 贺觉渊

国家发展改革委、国家能源局昨日发布《关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》提出,到2025年,全国统一电力市场体系初步建成,跨省跨区资源市场化配置和绿色电力交易规模显著提高。到2030年,全国统一电力市场体系基本建成,新能源全面参与市场交易,电力资源在全国范围内得到进一步优化配置。

《指导意见》提出,到2025年,全国统一电力市场体系初步建成,国家市场与省(区、市)区域市场协同运行,电力中长期、现货、辅助服务市场一体化设计、联合运营,跨省跨区资源市场化配置和绿色电力交易规模显著提高,有利于新能源、储能等发展的市场交易和价格机制初步形成。到2030年,全国统一电力市场体系基本建成,适应新型电力系统要求,国家市场与省(区、市)区域市场联合运行,新能源全面参与市场交易,市场主体平等竞争、自主选择,电力资源在全国范围内得到进一步优化配置。

《指导意见》明确,将健全多层次统一电力市场体系,完善统一电力市场体系的功能,健全统一电力市场体系的交易机制,加强电力统筹规划和科学监管,构建适应新型电力系统的市场机制。

在健全统一电力市场体系上,《指导意见》提出,加快建设国家电力市场。充分发挥北京、广州电力交易中心作用,完善电力交易平台运营管理和跨省跨区市场交易机制。根据电力基础设施建设布局 and 互联互通情况,研究推动适时组建全国电力交易中心,引入发电企业、售电公司、用户等市场主体和有关战略投资者,建立依法规范、权责分明的公司法人治理体系和运营机制;成立相应的市场管理委员会,完善议事协调和监督机制。同时,稳步推进省(区、市)区域电力市场建设,鼓励建设相应的区域电力市场。

《指导意见》还提出,有序推进跨省跨区市场间开放合作。推动将国家送电计划、地方政府送电协议转化为政府授权的中长期合同。建立多元市场主体参与跨省跨区交易的机制,鼓励支持发电企业与售电公司、用户等开展直接交易。加强跨省跨区与省内市场在经济责任、价格形成机制等方面的动态衔接。加快建立市场化的跨省跨区输电权分配和交易机制,最大程度利用跨省跨区富裕通道优化电力资源配置。

在完善统一电力市场体系功能上,《指导意见》提出,持续推动电力中长期市场建设,完善中长期合同市场化调整机制,缩短交易周期,提升交易频次,丰富交易品种,鼓励开展较长期限的中长期交易。推动市



图虫创意/供图 彭春霞/制图

场主体通过市场交易方式在各层次市场形成分时电量电价,更好拉大峰谷价差,引导用户削峰填谷。组织实施好电力现货市场试点,支持具备条件的试点不间断运行,逐步形成长期稳定运行的电力现货市场。推动各类优先发电主体、用户侧共同参与现货市场。

《指导意见》还提出,培育多元竞争的市场主体,有序放开发电计划,分类推动燃气、热电联产、新能源、核电等优先发电主体参与市场,分批次推动经营性用户全面参与市场,推动将优先发电、优先购电

计划转化为政府授权的中长期合同。引导社会资本有序参与售电业务,鼓励售电公司创新商业模式,提供综合能源管理、负荷集成等增值服务。引导用户侧可调节负荷资源、储能、分布式能源、新能源汽车等新型市场主体参与市场交易,充分激发和释放用户侧灵活调节能力。

在健全统一电力市场体系交易机制上,《指导意见》提出,完善电力价格形成机制,改革完善煤电价格市场化形成机制,完善电价传导机制,统一规范各地电力市场价格规则,有效平衡电力供需。有序推动工

商业用户全部进入电力市场,确保居民、农业、公益性事业等用电价格相对稳定。

在构建适应新型电力系统市场机制上,《指导意见》提出,提升电力市场对高比例新能源的适应性。完善适应高比例新能源的市场机制,有序推动新能源参与电力市场交易,以市场化收益吸引社会资本,促进新能源可持续发展。引导各地区根据实际情况,建立市场化的发电容量成本回收机制。引导有需求的用户直接购买绿色电力,推动电网企业优先执行绿色电力的直接交易结果。

助力有效投资 PPP市场有望提速发展

证券时报记者 贺觉渊

积极扩大有效投资,不仅需要财政资金的带动引领,也需要社会资本的引入支撑。近日,国家发展改革委、财政部在部署2022年稳投资举措时,明确提出要进一步促进社会投资,鼓励和引导民间资本参与市政、交通、生态环境、社会事业等补短板项目建设。

多位财政部PPP中心专家告诉证券时报记者,随着今年稳投资任务加重,政府和社会资本合作(PPP)模式不论是在减轻财政负担,以市场化机制更好运营项目,还是促进公共服务项目供给,都将有更大作为。今年PPP市场在签约、开工进度上有望进一步提速,以更快的发展助力有效投资。

助力有效投资 PPP模式有所为

尽管2022年稳投资需求增大,但在财政赤字水平与新增地方政府

专项债务额度大概率有所下调的预期下,以及目前隐性债务控制日趋严格、社会融资信用边际尚未宽松的大背景下,扩大有效投资不能仅靠政府资金。为此,国家发改委在近日部署2022年投资工作时提出,将进一步促进社会资本投资。

对于地方政府来说,引入社会资本来建设项目无疑是减轻政府资金压力的好方式。如北京市政府在筹划2022年冬奥会相关场馆建设时,为减轻政府资金压力,积极推动民间资本发展,就采取了以PPP模式建设国家速滑馆等项目。

北京市重大项目指挥部办公室巡视员戴孟曾介绍,国家速滑馆项目采用PPP模式,能够发挥社会资本的建设管理能力,保障建设进度。同时,兼顾了冬奥会赛时运行和场馆赛后运营的需要,有效降低政府投资压力。另外,还能通过有效发挥社会资本方的创新经营能力,提高场馆赛后利用水平。

新年以来,各地陆续发布了《“十四五”基础设施投资建设计划》

和《2022年重点项目名单》,均提到将减少社会资本市场准入限制,对部分项目采用PPP模式实施。

通过PPP模式引入社会资本投资基础设施项目,可以较好解决项目筛选问题、解决政府当期资金难题,加快基础设施建设进度、提高公共设施运营水平。”财政部PPP中心专家、中国投资咨询有限公司副总经理谭志国对证券时报记者说。

中央财经大学政信研究院院长安秀梅也对记者表示,通过吸引社会资本参与短板产业、落后地区建设,能够一定程度解决补短板过程中融资需求。当前,我国基础设施和公共服务项目投资需求较大,同时PPP管理也日趋规范化,项目实施效率大幅度提升,加之投资提振经济的政策要求,应当都能够促使PPP项目加速落地。

支持公共服务供给 PPP市场发展望提速

在参与方向上,国家发改委等

21部门在近日联合发布《“十四五”公共服务规划》,明确鼓励用PPP等方式参与公共服务供给。多位财政部PPP中心专家对此表示,理论上传统的财政资金可以投向的领域都可以尝试采用PPP模式,与公共服务项目与PPP模式更具有天然契合性。

财政部PPP中心专家、北京大岳咨询有限公司总经理金永祥向记者指出,鼓励PPP模式参与公共服务项目建设运营,本质是以市场机制让社会资本进入公共服务领域,通过在不同地区做同类的项目使公共服务专业化,从而提高公共服务的效率和质量。PPP并不会减少地方政府的责任,但可以使得地方政府转变职能,从投资者、运营服务者转变为监管者,保证公共服务的供给质量,调动社会资源增加公共服务供给。

如果说PPP模式在此前主要集中在“重投资”的基础设施,那么自2022年开始,PPP模式开始倾向于“软服务”的公共服务项目。”财政

部PPP中心专家、北京财指南咨询有限公司总经理徐向东告诉记者,公共服务项目重在提供服务,而PPP模式则以运营服务的高质量高效为核心,因此PPP模式与公共服务项目天然契合。随着疫情扰动逐渐消退,采用PPP模式运作公共服务项目将迎来上升期。

中国建设银行公司业务部总经理安钰丰对记者表示,随着今年稳投资任务加重,重大项目建设进度持续加速,各地投资积极性已被广泛调动起来,而PPP作为减轻财政支出负担,助力基础设施超前投资,促进公共服务项目供给的重要投融资模式,预计今年PPP市场签约、开工将较2021年进一步提速。

金永祥认为,2022年一季度PPP入库、开工和签约落地的规模稳步回升是大概率事件。在稳增长任务下,今年基建投资规模必将扩大,而地方政府专项债有规模减少的趋势,当前进入了发展成熟期的PPP模式在市场各方意愿较强的情况下,发展速度有望提升。

科技新图景扑面而来 多地明确5G计划

证券时报记者 江卿

“启动基础研究十年规划”、“争创全国实验室”……省级政府工作报告描绘了2022年各地科技投入的新图景。证券时报记者通过梳理政府工作报告发现,2022年,地方财政资金将进一步向科技创新领域倾斜,已经披露的全社会研发经费增速目标普遍保持在10%以上。在拓展重大应用场景方面,据记者不完全统计,10个省市区提出了加大5G赋能行业应用推广力度的计划。分析认为,未来随着5G用户和应用的快速发展,5G新基建建设有望持续推进。

重金投入基础研究

2022年是科技政策落实年,广东、浙江、山东等地提出财政资金进一步向科技创新倾斜。

2021年广东全省研发经费支

出超过3800亿元、占地区生产总值比重3.14%。在2022年政府工作报告中,广东提出,2022年将把1/3以上的省级科技创新战略专项资金投向基础研究。广东省科技厅厅长龚国平表示,广东将制定实施基础与应用基础研究十年“双轮”计划,加强基础研究统筹布局,力争在“从0到1”的原创性突破上打造“广东模式”、跑出“广东速度”。

不仅广东,2021年,浙江研发投入强度达2.9%,根据报告,2022年浙江省用于科技创新领域的资金增长40%,研发投入强度将进一步提升。山东则提出,2022年基础研究投入增长10%以上。

科学技术部党组书记、部长王志刚近期撰文表示,要加大对基础研究的多元化投入,建设一批基础学科研究中心、强化对冷门学科、基础学科和交叉学科的长期稳定支持,完善符合基础研究规律特点的科研评价机制。

多地争创国家实验室

2021年中央经济工作会议提出“重组全国重点实验室”。公开信息显示,重组国家重点实验室体系方案已于2021年编制完成。根据安排,全国重点实验室重组在2022年要取得阶段性成果。地方将这视为机遇,并提出了务实目标。

北京、上海、粤港澳大湾区将聚力国际科技创新中心建设。2021年北京已经成立中关村、怀柔、昌平国家实验室,今年将全面建设国家实验室,加速建设综合性国家科学中心。上海表示,将做好在沪国家实验室配套服务和硬件支持,配合推进国家重点实验室体系重组,助力实现更多“从0到1”的突破。广东表示,2022年将推进鹏城实验室、广州实验室建设,携手港澳新建一批联合实验室。

全国其他地方还将打造一批具有国际竞争力的区域创新高地。辽

宁将推动材料实验室、智能制造实验室、精细化工与催化实验室、国家机器人创新中心等重大创新平台建设。争取大科学装置落户辽宁。四川则着力推进国家实验室四川基地建设。重庆计划创建大数据与智能计算国家重点实验室。

分析认为,加快组建国家实验室,重组国家重点实验室体系,支持领军企业牵头组建创新联合体,有利于打造国家战略科技力量。

5G、工业互联网 场景化应用将提速扩面

据记者不完全统计,10个省区市的政府工作报告中都提出了加大5G赋能行业应用推广力度的计划。北京表示着力推出20个重大应用场景,推动形成区块链、人工智

能、扩展现实和超高清显示等产业集群。开展高级别自动驾驶示范区3.0建设。上海将于2022年全面完成新型基础设施建设三年行动方案,推进5G网络深度覆盖。四川提出要推动5G、工业互联网、物联网等规模化部署。此外,安徽、重庆、河南、河北、辽宁、云南、内蒙古等7省市区纷纷提出将打造数目不等的示范性5G+工业互联网“融合应用”。

工信部数据显示,2021年全年电信业务收入规模达到了1.47万亿元,同比增长8%,增速同比提高4.4个百分点。2021年全年新增5G基站数达到了65.4万个,千兆光网覆盖了3亿户家庭。天风证券研报认为,未来随着5G用户和应用的快速发展,5G新基建建设有望持续推进。工业互联网产业链不断成熟,5G+工业互联网有望逐步进入规模推广阶段。(本系列完)

Libra式微 美联储对数字美元更趋积极

证券时报记者 王君晖

在全球央行数字货币(CBDC)研发与发行加速的同时,曾经轰动一时的由原Facebook(现改名Meta)牵头的稳定币项目Libra“却走向式微”。近日,Meta正在出售旗下稳定币项目Diem,美联储会员银行Silvergate Capital将以2亿美元收购其技术资产。

Diem的前身是Facebook于2019年推出的加密货币项目Libra。Silvergate是一家成立于1988年的美联储会员银行,从2013年起,Silvergate致力于为区块链行业提供清算与支付方案。该银行于2021年与Diem达成战略合作,拟推出与美元挂钩的稳定币。Meta出售Diem后,与Libra相关的项目只剩下一个加密货币钱包Novi。

Libra项目是Facebook于2019年6月推出,但随后美国参议院举办的听证会对其态度较为消极,其中关于数据隐私和洗钱的问题被重点关注。此后,Libra在合规方面做了大量工作,如在2.0计划中调整了“国界货币”的说辞,并采取额外措施来避免Libra被滥用。Libra锚定的货币也从4种减少到只锚定美元。2020年,Libra改名为Diem,并强调这是一种稳定币,以打消美国监管机构的疑虑。2021年,Diem项目的联合创始人之一离职,Facebook则激进地将公司名改为Meta。

隐私和反洗钱方面的风险是阻碍Diem合规的重要因素,这也是央行数字货币发行中最受关注的焦点问题之一,近期美联储发布的报告中也呼吁更多关于中央银行数字货币影响个人隐私和数据保护,影响对金融犯罪的防范的问题。

加州大学圣巴巴拉分校经济学讲席教授,美联储纽约分行前副主席罗德尼·加拉特近期的一项研究探讨了如何兼顾消费者隐私和福利。他认为,本质上,作为一种低成本的能够保护隐私的数字支付选项,央行数字货币有望解决个人数据价值、市场竞争和隐私之间的矛盾。通过适当的设计,它可能有助于改善消费者的福利并达到有效率的市场结果。

近日美联储首次正式发布央行数字货币研究报告《货币与支付:数字化变革时代中的美元》,阐述对发行央行数字货币的益处和风险的看法,明确发行数字美元的先决条件,并就20余项问题在120天内向公众征求意见。值得注意的是,美联储此次在报告中明确了“数字美元”四大关键特征。一是保护隐私;二是不由央行直接运营,而非由非银行机构运营;三是可转移,能在各运营机构之间便捷流转;四是用户身份可识别。

美联储在报告中指出,当前全球央行数字货币研究热潮可能出央行对私人部门数字货币(比特币、稳定币等)崛起的焦虑,而数字美元可能是对美元的巨大创新。

国盛区块链研究院院长宋嘉吉认为,报告发布的行为本身即体现出美联储对CBDC这一课题的高度重视。另外,美联储多次表达对部分国家发行CBDC可能有损于美国在相关领域保持领先地位的担忧,并提出,不管是否发行数字美元,美国都将积极参与CBDC国际标准的制定,延续了其在其他金融与科技赛道的激进态度。

国资委完善央企重大经营风险事件报告工作规则

记者昨日从国资委获悉,《中央企业重大经营风险事件报告工作规则》已于近期印发。文件进一步完善了中央企业生产经营管理过程中的重大经营风险事件报告制度。在报告的情形方面,与此前相比主要变化是,影响金额占企业总资产或者净资产或者净利润10%以上,或者预计损失金额超过5000万元的情形需要申报。

《工作规则》共18条,主要对重大经营风险事件报告的工作职责、报告范围、报送流程、成果运用、纪律要求等方面作出明确规定。

《工作规则》明确了六类报告范围。一是可能对企业资产、负债、权益和经营成果产生重大影响,影响金额占企业总资产或者净资产或者净利润10%以上,或者预计损失金额超过5000万元。二是可能导致企业生产经营条件和市场环境发生特别重大变化,影响企业可持续发展。三是因涉嫌严重违法违规被司法机关或者省级以上监管机构立案调查,或者受到重大刑事处罚、行政处罚。四是受到其他国家、地区或者国际组织机构管制、制裁等,对企业或者国家形象产生重大负面影响。五是受到国内外媒体报道,造成重大负面舆情影响。六是其他情形。重大经营风险事件报告按照事件发生的不同阶段,分为首报、续报和终报等三种方式。首报应当在事件发生后2个工作日内向国资委报告。(江卿)

