



代表委员热议信息通信： 补齐信息基础设施短板 激发数字化转型潜力

(上接A1版)

数据生产要素属性凸显

党的二十大报告提出,要构建全国统一大市场,深化要素市场化改革,建设高标准市场体系。今年的政府工作报告提出,大力发展数字经济,提升常态化监管水平,支持平台经济发展。如何充分发挥数据要素价值,有序推进数据要素统一市场建设是代表、委员们热议的话题。

随着数字经济飞速发展,数据作为生产要素的重要性日益凸显,已经与土地、劳动力、资本、技术并列成为重要的生产要素。预计到“十四五”末,我国数据交易市场规模可达千亿级。

但也需要看到,我国数据要素市场化还处于发展初期,建设推进中仍存在一些有待完善的地方,包括市场化的顶层设计不健全、数据开放共享不充分、市场化运营水平不高、可信流通技术支撑能力有待加强等。

浙江是全国数字化改革高地,已全面启动产业数据价值化改革试点,建立2个数据交易中心,11个市级产业数据仓和16个行业数据仓。杨剑宇建议,可在浙江设立国家级数据要素市场化改革实验区,以制度创新推动数据要素全国统一大市场建设。

杨剑宇指出,可以支持实验区在数据要素流转的框架体系、准入机制、信用体系等方面先行探索。包括加快推动数据产权结构性分置,探索建立正面引导清单、负面禁止清单,以及基于数据流转各类交易主体的信用评价给予差异化税收优惠政策等。

陈力聚焦于公共数据的管理与共享,他认为,公共数据作为数据资源的重要组成部分,关乎国民经济发展中生产生活的各个方面,蕴藏着巨大的经济和社会价值,是数字化体系转型的重要基础。为促进公共数据开放利用,国家已开始全面部署和推行公共数据开放制度。

谈及当前存在的问题,陈力表示,我国公共数据授权运营尚处于起步阶段,对公共数据及其授权运营模式的法律性质尚未形成一致意见,且开放利用成效并不显著,在保护数据开放



数据要素市场有待完善的地方

- 市场化的顶层设计不健全
- 数据开放共享不充分
- 市场化运营水平不高
- 可信流通技术支撑能力有待加强

安全方面也缺乏具体规范指引,这些因素制约了数字赋能经济发展。

陈力十分看重国企在解决上述实际问题中的作用,他认为,在完善公共数据第三方授权运营时,应选择具有足够维护数据安全能力的社会第三方参与,特别是支持国有企业参与公共数据的授权运营与安全管理,从而发挥国有企业“稳定器”作用。

5G助推产业数字化转型

工业互联网是第四次工业革命的重要基石,也是加快推进新型工业化历史进程的关键驱动力。今年政府工作报告提出,加快建设现代化产业体系,加快传统产业和中小企业数字化转型,着力提升高端化、智能化、绿色化水平;加快前沿技术研发和应用推广。

全国人大代表、四川移动总经理马奎表示,我国工业互联网产业规模已突破万亿元大关,“5G+工业互联网”创新发展步入快车道,但仍存在生产

设施数字化水平低、产业生态不完善等问题。

具体而言,中西部工业企业生产设施数字化水平不够高,现存工业网络难以支撑应用场景运行。同时,5G虚拟专网、智慧工厂等项目所需的5G终端采购投入成本较高,约是传统4G模组价格的7倍,制造业企业在数字化转型大浪淘金面前“不敢转、没钱转”。

为加快推进新型工业化,助力实体经济做强做优做大,马奎建议,出台产业强基补链政策,支持中西部地区招引和培育产业链关键环节企业,做强本地供给能力,推动数字产业向中西部转移。加大对工业互联网基础设施、5G全连接工厂的专项资金支持,降低企业投入成本。

全国人大代表、重庆移动总经理夏泳也将目光聚焦于5G加速产业数字化转型的进程,他认为,5G行业应用渗透率尚有待提高,对产业数字化转型的助推力还没得到充分激发。

从现状来看,5G行业应用的规模

复制主要集中在工业和医疗领域,但文旅、教育、智慧城市等行业的5G应用仍处于“样板间”打造阶段,农业、金融等行业的应用场景仍在摸索中。部分行业5G应用场景与商业模式不清晰,基于不同行业的5G应用梯次化问题较为明显。

夏泳建议,通过顶层设计加强本行业数字化转型路径的规划,进一步明确典型应用场景并加大5G专网等示范应用推广力度,要鼓励企业积极应用5G技术开展数字化升级。同时,研究出台5G行业应用主要设备、系统应用方面的强制性标准,降低5G行业应用的实施复杂度。

他还关注到5G行业应用中的核心器件与关键设备的国产化程度不高问题,这不仅显著增加了5G专网建设成本,而且导致产业链供应链存在“卡脖子”风险。应鼓励并推动芯片、模组、系统等核心器件和关键技术的自主可控,提升5G行业应用项目中自主国产设备使用占比。

建设交通强国 数实融合提升智能化水平

证券时报记者 李曼宁

“过去五年,高速铁路运营里程从2.5万公里增加到4.2万公里,高速公路里程从13.6万公里增加到17.7万公里,新建改建农村公路125万公里,新增机场容量4亿人次……”2023年政府工作报告点赞了铁路、公路、机场等多个交通运输子行业。

交通兴则百业兴,交通畅则百业旺。党的二十大报告擘画了加快建设交通强国的明确目标,今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,交通运输部近期也表示,将加快交通强国建设,制定实施《加快建设交通强国五年行动计划(2023~2027年)》。

今年全国两会上,交通运输行业的建设与发展也获得代表、委员热议。其中,交通基础设施数字化、农村物流等话题受关注度较高。

深化 交通基础设施数字化

2023年政府工作报告提出,要加快传统产业和中小企业数字化转型,着力提升高端化、智能化、绿色化水平。推进数字化转型,也是交通运输企业近年来的重要课题。

交通运输行业对数字化议题关注已久。《交通强国建设纲要》曾提出,要大力发展智慧交通,推动大数据、互联网、人工智能、区块链、超级计算等新技术和交通行业的深度融合,推进数据资源赋能交通发展。

今年全国两会上,来自不同交通运输行业的多位代表、委员,不约而同聚焦交通基础设施数字化。

加快建设交通强国,公路建设是重要环节。全国人大代表、山西路桥董事长武艺表示,《国家综合立体交通网规划纲要》要求,2035年,实现交通基础设施数字化率达90%。目前,交通运输行业相关部门、企业大力推动各自业务领域数字化发展,但各单位、各系统数据共融共享还存在一定壁垒,不利于交通基础设施数字化、智慧化发展。

对此,武艺建议,修订《公路建设项目可行性研究报告编制办法》,增加深化交通基础设施数字化、落实“双碳”目标、发展路域经济等方面的要求。此外,加强政策牵引,推动交通数据互通共享。把BIM(建筑信息模型)技术作为各环节统一的数据载体,打通勘测、设计、施工、养护管理等环节,实现数字设计与智能建造、智慧运营的相互促进和支撑,打造数字孪生公路体系等。

民航业的两会代表、委员,除了关注当前复苏形势,还心系行业数智化发展。全国政协委员、中国东航总经理李养民表示,民航业要以智慧民航为抓手,实现高质量发展。

李养民建议,要加快基础设施建设,打造智慧物流,加强智慧安检、电子化运单、口岸联检设施建设,加强自动化仓库、机场冷库冷链设施、特种货物库区建设等环节,实现物流的全程追踪可视化改造,加快数字技术与航空物流应用场景的融合,提升航空货物的地面处理能力和效率。此外,建议加快数据共享,构建大交通产业生态等。

在水路交通数字化方面,全国政协委员、中交天津航道局有限公司副总经理秦斌提出加快推进数字航道建设。“国内数字航道建设以长江干流、支流航道为代表的内河航道为主,但沿海港口的数字航道建设尚处于发展初期,与内河数字航道相比差距较大。”秦斌建议,从顶层设计角度编制沿海港口数字航道发展规划,使用与内河统一的技术标准建设沿海港口数字航道,逐步实现内河数字航道与海港数字航道的相通、相连,完成江海联运的智能化数字航道建设。

畅通物流惠民生

“加强水电路气信邮等基础设施建设,实现符合条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车”、“完善农村快递物流配送体系”,今年政府工作报告中的多处表述,展现了交通运输行业近年在乡村振兴中发挥的重要作用。

今年全国两会上,多位代表、委员聚焦乡村经济发展,并从农村物流的视角提出建议,内容主要涉及农村物流末端配送的畅通性、农村冷链物流能力等。

快递进村来,特产进城去,快递业日渐发挥服务农村电商的主渠道作用。2022年,平均每天约有1亿件包裹在乡村进出。截至去年底,我国累计建成990个县级寄递公共配送中心、27.8万个村级快递服务站点,实现乡乡设所、村村通邮,快递网点乡镇全覆盖。

不过,农村电商与物流发展仍有较大提升空间。全国人大代表崔丽枝从事食用菌种植与加工行业多年,目前国内香菇等菌类农产品运输多为常温运输,一定程度上影响了产品品质 and 产品销售市场范围,亟需冷链物流支持。两会上,崔丽枝也从产业痛点出发,呼吁在农村冷库配套、冷藏车购置等方面加大政策支持力度。

全国政协委员、新希望集团董事长刘永好今年带来的多份提案中,也关注到了农产品流通问题。

刘永好认为,加强冷链物流行业的监管、认证和信息化水平,应该作为建设食品强国和农业强国的牛鼻子工程来抓。他建议,加大市场规范力度,推动冷链流通体系标准化、信息化建设;大力培育一批冷链物流龙头企业,提升国际供应链管理能力和竞争力;加强农产品供应渠道监管和认证,建立食材供应全流程可追溯机制;举国家之力优化并引导实施冷链基础设施的建设。

代表委员心系基础软件业发展： 加大支持力度 共建国产操作系统统一生态

证券时报记者 严翠

今年2月,习近平总书记在主持中共中央政治局集体学习时强调,要打好科技仪器设备、操作系统和基础软件国产化攻坚战。

今年全国两会,进一步为我国操作系统产业发展传递了信心、指明了方向。习近平总书记强调“加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路”、“努力突破关键核心技术难题,在重点领域、关键环节实现自主可控”。

加快推进国产操作系统发展已势在必行。多位企业家代表、委员心系我国基础软件业发展,为推动国产操作系统自立自强建言献策。

加大政策与资金支持

全国政协委员、中国光学工程学会理事、航空工业集团特级技术专家羊毅最为关注的是如何推动国产操作系统自立自强,把牢发展数字经济的自主权。

在羊毅看来,随着国产化替代工程建设任务的不断深入,我国自主操作系统产业发展势头强劲,近些年国产操作系统实现了从“可用”向“好用”迈进,龙头企业拥有百万用户,但依然存在上游硬件缺芯等“卡脖子”问题。

“从我国信息安全和操作系统企业突破生态拐点考虑,应从国家层面制定相关政策持续加大操作系统研发和国产化替代的资金、政策支持。”羊毅认为。

近几年,我国操作系统产业快速发展,已逐渐形成了以统信、麒麟为核心的两强格局。2018年~2021年,麒麟和统信两家营收之和从1.41亿元提升至18.14亿元,国产化率从0.4%提升至3.8%。

麒麟软件有限公司党委书记、董事长湛志华今年首次当选全国政协委员,他的提案主要围绕科技创新、产业协同、人才培养、生态建设等方面,如“支持网信生态,推动关键产业聚集”、“打造数字化转型试点,推动创新新模式普及”、“建设科技创新载体,推动核心技术升级”、“深入推动自主创新,加速打造国家战略科技力量”等,希望能够加快推动自主基础软件发展与应用。

湛志华建议,推动关键产业聚集,以网信产业为例,应该坚定不移实施创新驱动发展战略,充分发挥以高性能芯片、操作系统等为代表的创新型企业的引领作用,围绕关键核心技术,

聚力发展网信产业和相关生态,提高科技成果产业化水平,构建主导产业突出的创新集聚区。

加快推进应用试点

羊毅建议,在宏观政策方面,坚定自主路径,加大支持力度。行业主管部门联合各应用单位,进一步加大国产操作系统产品在金融、医疗、教育、交通行业中的应用试点;各级财政部门,探索软件服务化的采购改革试点;设立专项基金,对满足技术指标的国产操作系统产品进行逐年退坡式的消费补贴。

兼容适配方面,羊毅建议,坚持多方引导,提升应用体验。比如针对当前字体版权受限问题,她建议,将在社会广泛使用的标准字体指定为开放领域的字体,或由政府出面向国内字体企业统一买断,作为国家标准推广使用;针对金融替代问题,她建议,由金融主管机关牵头,将网络银行客户端和认证Ukey对国产操作系统的支持提上日程,纳入监管要求;关于应用迁移,她建议,由行业主管部门梳理国内常用应用的清单,并支持自主操作系统。

另外,在工程推动层面,羊毅建议探索先替先用,促进持续迭代。关于存量替换,羊毅建议,党政机关进行国产化替代过程中,加快存量计算机的操作系统国产化替代,计算机硬件逐

步更换;关于工程适配,羊毅建议,建立基础软硬件产业适配测试集成平台,对国产产品共性问题,集中解决、优化适配和方案共享。

湛志华表示,对于产业而言,要把握“以用促研,以用助研”的主线逻辑,不断开拓新的应用场景,做到既能宏观调整,又能细节把控。以操作系统为例,目前的操作系统包括电脑操作系统、移动操作系统、车载操作系统、嵌入式操作系统等,一方面要搭建能够连接各智能终端的广泛网络,另一方面要保证每一个智能终端的操作系统都能智能化、精细化,这既离不开核心技术的突破,也离不开依托应用场景的具体实践。

基于自主根社区 共建统一生态

全国人大代表、湖南麒麟信安科技股份有限公司董事长杨涛也高度关注国产操作系统发展。他建议,从“技术收敛”、“统一生态”、“认证推广”三个维度,汇聚企业创新力量,用市场化机制推进国产操作系统产业高质量发展。

据了解,在产业一线调研中,杨涛发现国产操作系统迈向产业化高质量发展仍存三大“绊脚石”:一是当前国产操作系统厂商仍然面临“散”和“小”的局面;二是目前国产操作系统生态建设与国际领先产品的差距很大,国

内操作系统厂商都在基于各自版本做生态,存在明显的重复、低效问题;三是在“信创操作系统”领域,目前仍缺乏认定标准,对用户认知及采购政策造成一定困扰。

“国内同一款打印机要适配不同厂家的操作系统版本,存在明显的重复、低效问题。”杨涛说,国产操作系统上游技术收敛,生态建设会更加利于统一,包括整机、外设、数据库、中间件等庞大数量的软硬件可在根社区进行统一适配,构成国产操作系统的“统一生态”,避免国产操作系统生态的重复建设带来生态割裂。

杨涛认为,从上游根社区开始做技术统一,利于共同发挥国内各操作系统厂商的技术创新能力,将创新成果持续汇聚在中国原生根社区,为国内操作系统产业发展增添新动能。杨涛建议,政府在这一方面继续加大引导力度。

杨涛指出,共建自主根社区和统一生态将实现我国操作系统成果的公共可持续积累,并将成为解决操作系统“卡脖子”问题的有效抓手。

为此,杨涛建议,要加快推进安全可靠操作系统标准认证推广,在全国统一大市场上汇聚更多企业创新力量,用市场化机制推进国产操作系统高质量发展,打好国产操作系统产业发展攻坚战,掌握未来产业发展主动权。

