



“提振消费”稳居C位 代表委员建言内外联动

今年全国两会，不少代表委员就提振消费给出建议。比如加强旅游供给侧结构性改革、进一步提升入境旅游服务便利性等；将促进餐饮行业高质量发展作为提振消费的重要一环、落实餐饮消费券政策等。

证券时报记者 曹晨

“提振消费”被写入政府工作报告，位列2025年十大政府工作任务之首。

今年全国两会，不少代表委员就提振消费给出建议。比如加强旅游供给侧结构性改革、进一步提升入境旅游服务便利性等；将促进餐饮行业高质量发展作为提振消费的重要一环、落实餐饮消费券政策等。

业内人士在接受证券记者采访时表示，作为服务消费的重要组成部分，激发餐饮消费潜力也受到了多位代表委员的高度关注。今年全国两会，全国政协委员、中信资本董事长兼首席执行官张懿宸带来了“扩大落实促消费政策，助力餐饮行业高质量发展”的建议。张懿宸对证券时报记者表示，受各种因素影响，餐饮行业利润率下滑较大，若该趋势无法得到及时扭转，经营主体将受到冲击，对促进国内消费、农业农村发展和社会就业等造成挑战。

对此，张懿宸建议，将促进餐饮行业高质量发展作为提振消费的重要一环，把餐饮行业纳入“两新”政策覆盖范围；出台政策鼓励跨行业合作，创新餐饮消费场景；修订、清理不符合统一大市场的管理规定，破除市场壁垒。全力落实惠企政策，进一步优化餐饮行业的营商环境。

餐饮消费券也备受代表委员的关注。全国政协委员、新希望集团董事长刘永好在媒体沟通会上直言，除家电、汽车等大宗消费品补贴，政策还可通过消费券形式，刺激街边小店消费。街边餐饮，每天的早餐、油条、面包与人们生活息息相关，既可推动消费，又能改善群众生活。

“目前，一些地方政府出台了鼓励餐饮消费的消费券政策，但在实操中存在使用和结算不便的问题。建议同时推出大面额和小面额的消费券，以确保不同类型、不同规模、档次的餐饮企业均能受益，实现拉动国内消费，助力餐饮行业脱困的目标。”张懿宸也表示。

不少头部餐企也看好代表委员开出的良方。“将促进餐饮行业高质量发展作为提振消费重要一环，抓住了消费升级的关键。高质量发展意味着提升菜品品质、服务水平和消费体验，能激发消费者更高层次的消费欲望。全力落实惠企政策，能降低企业运营成本，让企业有更多资金投入创新与发展。而餐饮消费券能直接刺激消费、带动人气，关键在于要简化使用和结算流程。”

全国人大代表、得利斯董事长郑思敏：

破解三产融合梗阻 激活乡村产业动能

证券时报记者 黄翔

“近年来，山东牢记习近平总书记关于‘打造乡村振兴齐鲁样板’的重要指示精神，扎实推进乡村全面振兴，在打造特色产业集群、推进农业现代化等方面取得积极成效。”全国人大代表、得利斯董事长郑思敏表示，结合各地的一些经验做法，以及得利斯在农业全产业链融合、数字化转型中的实践，今年她带来了两个建议：一是破解三产融合梗阻，激活乡村产业动能；二是以数字化转型重塑农业竞争力，补齐三大短板。

当前，“三产融合”成为乡村全面振兴的重要路径，但郑思敏注意到，我国农业与二三产业融合目前仍存在产业链条长、转化难度大、附加值低等问题。

对此，她建议培育新型经营主体，推广“联农带农”收益分配模式。“实践证明，只有让农民深度融入产业链，乡村振兴才能行稳致远。诸城模式、潍坊模式、寿光模式的经验表明，以龙头企业为引领，将分散的农户与市场紧密连接，带动发



图虫创意/供图

程，精准投放，可与节假日、商圈活动等结合，提高使用效率。”呷哺集团副总裁张艳梅告诉证券时报记者。

内外联动促消费

入境游市场也是今年两会各方关注的焦点。在安排2025年工作任务时，政府工作报告提出，“完善免税店政策，推动扩大入境消费”。

“在来华免签、支付等入境便利化政策的推动下，入境旅游实现了超预期增长，入境游客需求呈现旅行方式散客化等特征。”全国政协委员、中国旅游研究院院长戴斌提出了建设入境旅游首站城市的重要性，并建议围绕港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及外国游客等不同群体，重点打造一批入境旅游首站城市和枢纽城市。

全国政协委员、春秋航空董事长王煜建议，应进一步扩大免签政策范围，吸引更多国家民众，尤其是发达国家民众来华旅游。应加强旅游市场秩序管理，针对出租车“宰客”、餐饮卫生等游客反馈较为突出的问题开展专项整治。此外，推进旅游接待体系的便利化建设，持续改善网络环境、入境游客手机支付、境内机票等线上预订服务、路牌外语翻译、如厕设施等各环节的便利性。

除了推动扩大入境消费，进一步活跃境内居民的文旅消费同样意义重大。携程内部人士对记者表示，一方面，文旅消费具有高附加值、强体验性特征，能有效撬动餐饮、住宿、交通、购物等关联产业，形成“1+N”消费链。另一方面，文旅产业劳动密集度高，可吸纳大量就业，同时助力乡村全面振兴，通过乡村旅游盘活偏远地区资源，缩小城乡发展差距。此外，文旅消费是文化传播的载体，既能激发国内文化认同，又能吸引国际游客，形成“以文促旅、以旅彰文”的双向循环。

对于如何推动旅游消费，戴斌建议，一是千方百计释放旅游消费需求，让全体人民都能享受旅游的权利，并建议完善县城及县域以下城市的公共交通体系，以便利城乡居民出游。二是文化引领和科技赋能。利用新科技创造更多旅游新场景，同时加强文化创意和创造，推动市场主体为游客提供高品质的旅游产品。三是加强旅游供给侧结构性改革，包括建设一批文化底蕴深厚的旅游景区和度假区，培育一批世界级、国家级的旅游线路等。

全国人大代表、天合光能董事长高纪凡：以科技创新破局光伏行业“内卷”



全国人大代表、天合光能董事长 高纪凡

围绕光伏产业高质量发展、技术创新、储能融合等议题，呼吁通过技术突破与生态协同化解行业“内卷式”竞争，推动中国光伏产业迈向全球价值链更高端。

余家企业共建制造业创新中心，通过联合研发、共享专利，打破“各自为战”局面，推动技术成果的产业转化。

今年2月发布的《关于加快推动新型储能参与电力市场和调度运用的通知》明确规定新能源电力市场化交易方向，标志着光伏行业步入新阶段，储能也将迎来价值化元年。随着新能源电力市场化改革深化，高纪凡认为储能将成为光伏产业“第二增长曲线”。目前，天合光能储一体化解决方案收入已占总营收30%，并计划通过智能微电网、虚拟电厂等技术提升系统效率。针对户用光伏市场下滑，天合富家启动战略升级，从单一产品供应商转向“光伏+储能+金融+运维”综合服务商，构建网络状运营模式，推动分布式能源参与电力交易。

同时，天合光能成立解决方案事业部，整合集中式与分布式场景资源，强化客户需求导向，通过AI与互联网技术赋能产品创新。2024年，公司研发投入占比提升至6%，新业务（智慧能源、储能等）收入目标占比50%，以实现“产品+解决方案”双轮驱动。

面对国际竞争，高纪凡还呼吁中国光伏企业加快全球化布局，面对共建“一带一路”新兴市场国家对清洁能源的迫切需求，天合光能将以技术创新为驱动、全球化布局为路径，深度投身共建国家能源基础设施建设。同时，推动《民营经济促进法》《专利法》等法律修订，为民营企业创新保驾护航。

全国人大代表、上汽大众人事与组织执行副总经理刘懿艳：加快培养复合型汽车研发人才



全国人大代表、上汽大众人事与组织执行副经理 刘懿艳

证券时报记者 韩忠楠

月异，其跨学科特性给高校人才培养带来巨大挑战；另一方面，高校工程教育体系在实践导向和知识更新上存在滞后性。

为解决这些问题，刘懿艳建议构建灵活的人事制度，增强校企间的人才流动，设立企业教师岗与产业教授岗，吸引企业资深技术人才参与教学。同时，高校应调整师资聘任标准，将行业经验纳入考核体系，并建立教师实践进阶机制。

在学生培养方面，刘懿艳建议要深化校企合作，共同制定人才培养方案，利用财税手段激励企业为学生提供实习平台，发挥企业大学的实践教学优势，探索授予其学历颁发资格。此外，还应强化学科融合，构建跨学科培养模式，鼓励高校间合作开展双学位项目，培育复合型汽车研发人才。

围绕着如何更好地促进汽车消费的话题，刘懿艳提议建立长效政策体系，制定3至5年的中长期扶持计划，如推行逐年退坡补贴的汽车以旧换新政策，为市场提供稳定预期。

在税收方面，刘懿艳表示，可切实减轻汽车消费者的税负负担，降低车辆购置税税率，或将购车纳入个人所得税专项附加扣除等。针对限购城市，应增加购车指标、放宽限制条件，最终实现全面取消限购。同时，要从提升出行便利性、解决停车难题、优化新能源车使用环境等方面，全方位改善汽车使用环境。

此外，刘懿艳也很关注我国自动驾驶产业的发展。刘懿艳建议，健全完善我国自动驾驶汽车法律体系，修订道路交通安全法及相关细则，明确自动驾驶汽车的上路规则与事故责任认定标准，同步完善网络安全、数据安全等配套法律。

在政策实施方面，刘懿艳希望扩大自动驾驶汽车准入和上路试点范围，纳入面向消费者的应用场景，并加快试点进度。



全国人大代表、得利斯董事长 郑思敏

展农民合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体，能够把小农户与现代农业发展更加紧密地衔接起来，打通全产业链，实现一二三产业融合。

此外，她建议，希望政府对开展三产融合业务的企业给予资金支持、技术帮扶，鼓励相关企业加强品牌建设，并完善农村基础设施建设，改善交通、物流、网络等条件，为产业发展创造良好环境。

当前农村数智化转型受到数字基建滞后、数据共享不足、人才供给短缺三方面制约。对此，郑思敏建议以“新基建+新机制”破题。

首先，实施“数字乡村新基建攻坚行动”，将农村5G基站、物联网覆盖率列入乡村全面振兴重要内容。其次，构建国家级农业数据平台，整合生产、流通、质检等数据，建立农产品市场预警系统，为小农户提供实时价格、供需匹配等精准服务。最后，定向培养“数智新农人”，支持高校与龙头企业共建“智慧农业学院”，培养既懂技术又通农业的复合型人才，共同助力农业现代化发展。

然而，教育供给与产业升级需求之间的鸿沟依然显著。一方面，汽车行业技术日新