



# “提振消费”稳居C位 代表委员建言内外联动

今年全国两会,不少代表委员就提振消费给出建议。比如加强旅游供给侧结构性改革、进一步提升入境旅游服务便利性;将促进餐饮行业高质量发展作为提振消费的重要一环、落实餐饮消费券政策等。



图虫创意/供图

证券时报记者 曹晨

“提振消费”被写入政府工作报告,位列2025年十大政府工作报告任务之首。

今年全国两会,不少代表委员就提振消费给出建议。比如加强旅游供给侧结构性改革、进一步提升入境旅游服务便利性;将促进餐饮行业高质量发展作为提振消费的重要一环、落实餐饮消费券政策等。

业内人士在接受证券报记者采访时表示,作为服务消费的重要领域,餐饮旅游业在促进消费增长中扮演着关键角色。文旅消费凭借其高附加值和强体验性,能够直接拉动相关产业链消费增长,促进当地经济发展。餐饮行业与民生紧密相连,是拉动内需的关键动力。同时,餐饮业具有强大的就业吸纳能力,稳定餐饮行业不仅能保障民生,还能增强居民消费信心,进而推动消费市场的良性循环。

## 提振消费在行动

2025年政府工作报告提出,“实施提振消费专项行动。创新和丰富消费场景,加快数字、绿色、智能等新型消费发展。以消费提振畅通经济循环,以消费升级引领产业升级等。”

实际上,在日前召开的两会经济主题记者会上,对于提振消费怎么做,也着墨颇多。商务部部长王文涛表示,2025年,要把促消费和惠民生结合起来,统筹商品消费和服务消费,推出更多务实管用举措,释放消费增长潜能。一项是以旧换新,突出“加力扩围、惠民升级”;另一项是服务消费,重点是“对外开放、对内放开”。“下一步,商务部将围绕‘对外开放、对内放开’,在保障基本民生服务消费的同时,着力增加优质服务供给,满足服务消费需求。”

国家发展改革委主任郑栅洁提及,将消费品以旧换新支持资金从去年年的1500亿元增加到3000亿元,增量扩围。此外,还将适应多层次、多元化消费需求,创新和丰富消费场景。“近期,多部门联合制定了《提振消费专项行动方案》,很快将公布实施。”

多家机构也看好今年提振消费相关政策落地见效。中信建投证券认为,提振消费专项行动方案可能从增收减负、减少消费限制、优化消费

环境等方面发力,以旧换新和服务消费是重要抓手。银河证券研报显示,受益于自上而下的政策思路转向,2025年中国消费市场需求侧有望企稳并出现边际改善,服务消费作为对就业、通胀具备重要影响的关键领域,将成为未来政策支持的重要方向。

## 发挥消费券作用

作为服务消费的重要组成部分,激发餐饮消费潜力也受到了多位代表委员的高度关注。

今年全国两会,全国政协委员、中信资本董事长兼首席执行官张懿宸带来了“扩大落实促消费政策,助力餐饮行业高质量发展”的建议。

张懿宸对证券时报记者表示,受各种因素影响,餐饮行业利润率下滑较大,若该趋势无法得到及时扭转,经营主体将受到冲击,对促进国内消费、农业农村发展和社会就业等造成挑战。

对此,张懿宸建议,将促进餐饮行业高质量发展作为提振消费的重要一环,把餐饮行业纳入“两新”政策覆盖范围;出台政策鼓励跨行业合作,创新餐饮消费场景;修订、清理不符合统一大市场的管理规定,破除市场壁垒。全力落实惠企政策,进一步优化餐饮行业的营商环境。

餐饮消费券也备受代表委员的关注。全国政协委员、新希望集团董事长刘永好在媒体沟通会上直言,除家电、汽车等大宗消费品补贴,政策还可通过消费券形式,刺激街边小店消费。街边餐饮,每天的早餐、油条、面包与人们生活息息相关,既可推动消费,又能改善群众生活。

“目前,一些地方政府出台了鼓励餐饮消费的消费券政策,但在实操中存在使用和结算不便利的问题。建议同时推出大额和小面额的消费券,以确保不同类型、不同规模、档次的餐饮企业均能受益,实现拉动国内消费,助力餐饮行业脱困的目标。”张懿宸也表示。

不少头部餐企也看好代表委员开出的良方。“将促进餐饮行业高质量发展作为提振消费重要一环,抓住了消费升级的关键。高质量发展意味着提升菜品品质、服务水平和消费体验,能激发消费者更高层次的消费欲望。全力落实惠企政策,可降低企业运营成本,让企业有更多资金投入创新与发展。而餐饮消费券能直接刺激消费、带动人气,关键在于要简化使用和结算流

程,精准投放,可与节假日、商圈活动等结合,提高使用效率。”呷哺集团副总裁张艳梅告诉证券时报记者。

## 内外联动促消费

入境游市场也是今年两会各方关注的焦点。在安排2025年工作任务时,政府工作报告提出,“完善免税店政策,推动扩大入境消费”。

“在来华免签、支付等入境便利化政策的推动下,入境旅游实现了超预期增长,入境游客需求呈现旅行方式散客化等特征。”全国政协委员、中国旅游研究院院长戴斌提出了建设入境旅游首站城市的重要性,并建议围绕港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及外国游客等不同群体,重点打造一批入境旅游首站城市和枢纽城市。

全国政协委员、春秋航空董事长王煜建议,应进一步扩大免签政策范围,吸引更多国家民众,尤其是发达国家民众来华旅游。应加强旅游市场秩序管理,针对出租车“宰客”、餐饮卫生等游客反馈较为突出的问题开展专项整顿。此外,推进旅游接待体系的便利化建设,持续改善网络环境、入境游客手机支付、境内机票等线上预订服务、路牌外语翻译、如厕设施等各环节的便利性。

除了推动扩大入境消费,进一步活跃境内居民的文旅消费同样意义重大。携程内部人士对记者表示,一方面,文旅消费具有高附加值、强体验性特征,能有效撬动餐饮、住宿、交通、购物等关联产业,形成“1+N”消费链。另一方面,文旅产业劳动密集度高,可吸纳大量就业,同时助力乡村振兴,通过乡村旅游盘活偏远地区资源,缩小城乡发展差距。此外,文旅消费是文化传播的载体,既能激发国内文化认同,又能吸引国际游客,形成“以文促旅、以旅彰文”的双向循环。

对于如何推动旅游消费,戴斌建议,一是千方百计释放旅游消费需求,让全体人民都能享受旅游的权利,并建议完善县城及县域以下城市的公共交通体系,以便利城乡居民出游。二是文化引领和科技赋能。利用新科技创造更多旅游新场景,同时加强文化创意和创造,推动市场主体为游客提供高品质的旅游产品。三是加强旅游供给侧结构性改革,包括建设一批文化底蕴深厚的旅游景区和度假区,培育一批世界级、国家级的旅游线路等。

展农民合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体,能够把小农户与现代农业发展更加紧密地衔接起来,打通全产业链,实现一二三产业融合。”

此外,她建议,希望政府对开展三产融合业务的企业给予资金支持、技术帮扶,鼓励相关企业加强品牌建设,并完善农村基础设施建设,改善交通、物流、网络等条件,为产业发展创造良好环境。

当前农村数智化转型受到数字基建滞后、数据共享不足、人才供给短缺三方面制约。对此,郑思敏建议以“新基建+新机制”破题。

首先,实施“数字乡村新基建攻坚行动”,将农村5G基站、物联网覆盖率列入乡村全面振兴重要内容。其次,构建国家级农业数据平台,整合生产、流通、质检等数据,建立农产品市场预警系统,为小农户提供实时价格、供需匹配等精准服务。最后,定向培养“数智新农人”,支持高校与龙头企业共建“智慧农业学院”,培养既懂技术又通农业的复合型人才,共同助力农业现代化发展。

## 全国人大代表、天合光能董事长高纪凡：以科技创新破局光伏行业“内卷”



全国人大代表、天合光能董事长 高纪凡

证券时报记者 陈澄

在2025年全国两会期间,全国人大代表、天合光能董事长高纪凡围绕光伏产业高质量发展、技术创新、储能融合等议题提交多份建议,呼吁通过技术突破与生态协同化解行业“内卷式”竞争,推动中国光伏产业迈向全球价值链更高端。

作为中国光伏产业的龙头企业及江苏省光伏产业链的主导力量,天合光能在实现自身高质量发展的进程中,始终秉持开放合作理念,积极推动产业协同创新与生态共建。“光伏行业已进入深度调整期。”高纪凡在接受记者采访时指出,“内卷式”竞争不仅导致资源浪费,更可能引发出口风险外溢。面对行业困局,高纪凡提出“技术创新+生态协同”双轮驱动战略。天合光能主导的光伏科学与技术国家重点实验室相关成绩多次破世界纪录,TOPCon电池效率持续提升,组件功率突破760瓦,并加速布局钙钛矿叠层电池等下一代技术。

“科技创新必须与知识产权保护深度融合。”高纪凡表示,天合光能已联合产业链十

■ 围绕光伏产业高质量发展、技术创新、储能融合等议题,呼吁通过技术突破与生态协同化解行业“内卷式”竞争,推动中国光伏产业迈向全球价值链更高端。

余家企业共建制造业创新中心,通过联合研发、共享专利,打破“各自为战”局面,推动技术成果的产业转化。

今年2月发布的《关于加快推动新型储能参与电力市场和调度运用的通知》明确新能源电力市场化交易方向,标志着光伏行业步入新阶段,储能也迎来价值化元年。随着新能源电力市场化改革深化,高纪凡认为储能将成为光伏产业“第二增长曲线”。目前,天合光能光储一体化解决方案收入已占总营收30%,并计划通过智能微电网、虚拟电厂等技术提升系统效率。针对户用光伏市场下滑,天合富家启动战略升级,从单一产品供应商转向“光伏+储能+金融+运维”综合服务商,构建网络状运营模式,推动分布式能源参与电力交易。

同时,天合光能成立解决方案事业群,整合集中式与分布式场景资源,强化客户需求导向,通过AI与互联网技术赋能产品创新。2024年,公司研发投入占比提升至6%,新业务(智慧能源、储能等)收入目标占比50%,以实现“产品+解决方案”双轮驱动。

面对国际竞争,高纪凡还呼吁中国光伏企业加快全球化布局,面对共建“一带一路”新兴市场国家对清洁能源的迫切需求,天合光能将以技术创新为驱动、全球化布局为路径,深度投身共建国家能源基础设施建设。同时,推动《民营经济促进法》《专利法》等法律修订,为民营企业创新保驾护航。

## 全国人大代表、上汽大众人事与组织执行副总经理刘懿艳：加快培养复合型汽车研发人才



全国人大代表、上汽大众人事与组织执行副总经理 刘懿艳

证券时报记者 韩忠楠

今年全国两会,全国人大代表、上汽大众汽车有限公司人事与组织执行副总经理刘懿艳围绕汽车产业发展的关键问题,结合智能革命与产业转型,提出了涵盖人才培养、消费促进、法律法规完善等多个方面的建议。

刘懿艳表示,当下,汽车产业已从单纯的机械制造领域拓展为融合新能源、新材料、人工智能等前沿科技的创新高地,成为新质生产力的重要展示平台。研发工程师作为这一产业变革的核心驱动力,其重要性不言而喻。

然而,教育供给与产业升级需求之间的鸿沟依然显著。一方面,汽车行业技术日新

月异,其跨学科特性给高校人才培养带来巨大挑战;另一方面,高校工程教育体系在实践导向和知识更新上存在滞后性。

为解决这些问题,刘懿艳建议构建灵活的人事制度,增强校企间的人才流动,设立企业教师岗与产业教授岗,吸引企业资深技术人才参与教学。同时,高校应调整师资聘任标准,将行业经验纳入考核体系,并建立教师实践进修机制。

在学生培养方面,刘懿艳建议要深化校企合作,共同制定人才培养方案,利用财税手段激励企业为学生提供实习平台,发挥企业大学的实践教学优势,探索授予其学历颁发资格。此外,还应强化学科融合,构建跨学科培养模式,鼓励高校间合作开展双学位项目,培育复合型汽车研发人才。

围绕着如何更好地促进汽车消费的话题,刘懿艳提议建立长效政策体系,制定3至5年的中长期扶持计划,如推行逐年退坡补贴的汽车以旧换新政策,为市场提供稳定预期。

在税收方面,刘懿艳表示,可切实减轻汽车消费者的税收负担,降低车辆购置税率,或将购车纳入个人所得税专项附加扣除等。针对限购城市,应增加购车指标、放宽限制条件,最终实现全面取消限购。同时,要从提升出行便利性、解决停车难题、优化新能源车使用环境等方面,全方位改善汽车使用环境。

此外,刘懿艳也很关注我国自动驾驶产业的发展。刘懿艳建议,健全完善我国自动驾驶汽车法律体系,修订道路交通安全法及相关细则,明确自动驾驶汽车的上路规则与事故责任认定标准,同步完善网络安全、数据安全等配套法律。

在政策实施方面,刘懿艳希望扩大自动驾驶汽车准入和上路试点范围,纳入面向消费者的应用场景,并加快试点进度。

## 全国人大代表、得利斯董事长郑思敏：破解三产融合梗阻 激活乡村产业动能



全国人大代表、得利斯董事长 郑思敏

证券时报记者 黄翔

“近年来,山东牢记习近平总书记关于‘打造乡村振兴齐鲁样板’的重要指示精神,扎实推进乡村全面振兴,在打造特色产业集群、推进农业现代化等方面取得积极成效。”全国人大代表、得利斯董事长郑思敏表示,结合各地的一些经验做法,以及得利斯在农业全产业链融合、数字化转型中的实践,今年她带来了两个建议:一是破解三产融合梗阻,激活乡村产业动能;二是以数智化转型重塑农业竞争力,补齐三大短板。

当前,“三产融合”成为乡村全面振兴的重要路径,但郑思敏注意到,我国农业与二三产业融合目前仍存在产业链条长、转化难度大、附加值低等问题。

对此,她建议培育新型经营主体,推广“联农带农”收益分配模式。“实践证明,只有让农民深度融入产业链,乡村振兴才能行稳致远。诸城模式、潍坊模式、寿光模式的经验表明,以龙头企业为引领,将分散的农户与市场紧密连接,带动发