

全国财政工作会议召开 锚定明年六大任务

继续实施更加积极的财政政策,扩大财政支出盘子,促进居民就业增收

证券时报记者 贺觉渊

12月27日至28日,全国财政工作会议在北京召开。会议总结2025年财政工作,布置2026年重点任务。财政部党组书记、部长蓝佛安作工作报告。会议指出,2026年继续实施更加积极的财政政策。会议要求,2026年财政工作抓好六项重点任务,包括坚持内需主导,大力提振消费,加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入;进一步强化保基本、兜底线,促进居民就业增收等。

对于2026年经济工作,会议强调,各级财政部门要坚持稳中求进工作总基调,以推动高

质量发展为主题,更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全,继续实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性,做优增量、盘活存量,着力扩内需、优结构、增动能、惠民生,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,着力推改革、强管理、防风险、增效益。

会议指出,2026年继续实施更加积极的财政政策。扩大财政支出盘子,确保必要支出力度。优化政府债券工具组合,更好发挥债券效益。提高转移支付资金效能,增强地方自主可用财力。持续优化支出结构,强化重点领域保障。加强财政金融协同,放大政策效能。

会议要求,2026年财政工作抓好六项重

点任务。一是坚持内需主导,支持建设强大国内市场。大力提振消费,深入实施提振消费专项行动。积极扩大有效投资,加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入。加快推进全国统一大市场建设,规范税收优惠、财政补贴政策。

二是支持科技创新和产业创新深度融合,加快培育壮大新动能。进一步增加财政科技投入,完善财政科技经费管理,强化企业科技创新主体地位。实施制造业重点产业链高质量发展行动,开展新一批制造业新型技术改造城市试点,加快构建现代化产业体系。

三是推进城乡融合和区域联动,拓展发展

空间。扎实推进乡村全面振兴,积极支持以人

四是为进一步强化保基本、兜底线,切实加强民生保障。促进居民就业增收,支持办好人民满意的教育,提高医疗卫生服务保障水平,完善社会保障体系,在满足民生需求中拓展发展空间。

五是推动经济社会发展全面绿色转型,加快建设美丽中国。推进污染防治攻坚,加强生态系统保护和修复,健全绿色低碳发展支持政策,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,增强绿色发展动能。

下转A2版>>

财政收入稳增长基础牢固 支出延续“早发快用”

证券时报记者 贺觉渊

全国财政工作会议强调,2026年继续实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性。新的一年,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,为财政收入平稳增长奠定基础,也为扩大财政支出盘子、确保必要支出力度创造条件。

支出总量的扩张,对统筹用好可用财力提出更高要求。受访专家预计,2026年更大规模

的财政支出盘子将继续保持“早发快用”节奏,以争取在年内实现更多实物工作量。为增强地方可用财力,新的一年既有必要提高转移支付规模,也要提高转移支付资金效能,推动资金精准直达基层。

财政收入基础更稳

经济发展是财政收入的基础和源泉。明年是“十五五”开局之年,我国经济运行有望保

持平稳向好态势,内需进一步回暖、物价温和回升等因素,都将支撑财政收入恢复性增长。

税收收入是国家“钱袋子”的重要收入来源。2025年前11个月,税收收入占广义财政收入(全国一般公共预算收入与全国政府性基金预算收入)比重约68%。其中,国内增值税、国内消费税、企业所得税与个人所得税作为主要税种,在前11个月税收收入中的占比超80%。

中国人民大学行为实验财税研究中心研究员沙义金向证券时报记者表示,明年驱动税收

收入增长的主要因素,预计仍将来自内需修复对流转税税基的带动,尤其体现在增值税与消费

对企业所得税的边际拉动,以及就业与工资韧性对个人所得税的支撑作用。 下转A2版>>



时报观察

汇率没有单边走势 双向波动是常态

证券时报记者 孙璐璐

近期,人民币对美元汇率连续升值引起市场关注,看涨情绪一度浓厚。不过,随着在岸和离岸的即期价格在7.0这一关键点位“拉锯”,市场对后市人民币汇率是否会继续强势升值存在分歧,汇率双向波动将是常态。

本轮人民币汇率的走强可追溯至今年10月中旬,截至目前,人民币对美元汇率升值幅度接近1.7%。一些观点认为,近期人民币汇率走强主要受美联储降息带动美元指数走弱,以及岁末结汇需求不断释放等内外部因素影响。不过,这些更多属于推动人民币阶段性升值的短期、季节性扰动因素,不能简单线性推导认为人民币就此进入持续单边升值通道,人民币汇率走势仍存在较大不确定性。

尽管临近年底通常是市场的结汇高峰,但从最新的银行结汇数据看,11月,我国外汇市场供求延续基本平衡,银行结汇和售汇规模均保持稳定,结售汇顺差与10月基本相当。7.0通常是人民币对美元汇率的多空分歧点位,鉴于当前人民币与美元之间的利差仍然明显倒挂,预计结汇需求不会一直维持在高位。

汇率是不同货币之间的比价关系,短期看,人民币对美元汇率的走势不仅取决于我国外汇市场的供求关系,也与美元指数的变化趋势有关。随着美联储12月降息落地,以及当前市场对各类利空美元的因素已提前进行较为充分的定价,在后续几个月暂停降息的“空窗期”,美元下行压力或有所缓解。值得注意的是,尽管近期人民币对美元汇率有所升值,但衡量人民币对一篮子货币汇率的CFETS人民币指数近两个月来仍保持相对稳定,这也从侧面反映出美元走弱带动包括人民币在内的非美货币整体走强,但人民币汇率仍在合理均衡水平上保持基本稳定。

此外,从以往央行操作看,央行高度重视防范汇率市场形成单边预期和自我强化的“羊群效应”,不排除汇率升值过快后央行采取措施的可能性。

对于企业、金融机构等市场参与者而言,汇率走势是“测不准”的,切莫盲目跟风、赌汇率走势,还是要坚持风险中性理念,尽可能利用期权、期货等外汇衍生品工具,做好汇率风险管理。



科技金融服务如何创新?

证券时报记者 程丹

从年初DeepSeek的横空出世,到年末“国产GPU第一股”摩尔线程在科创板上市,越来越多的创新成果从“实验室”走出来,创新势能向经济动能不断转化,科技创新贯穿全年成了街头巷尾谈论的“热词”。

如何让“科技之花”开得更艳,日前召开的中央经济工作会议要求,坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能,并明确提出“创新科技金融服务”,对金融助力科技创新指明了方向。

近年来,我国不断完善金融支持科技创新体系,推动科技和金融的双向奔赴,成效初现:科技型中小企业贷款余额同比增速连续多年保持20%以上,科技贷款新增额占各项贷款新增额比重接近三成;科创债规模突破1.7万亿元;A股科技板块市值占比超过1/4,新上市公司的科技含量不断提升。

也应看到,仍有不少科创企业“喊渴”,一

些金融机构“喊难”,科技金融需要解决的难点依然突出。如科创企业在生命周期的不同阶段需求有所不同,我国金融体系还未能提供与之相匹配、相适应的金融服务和产品;又如一些处于初创期的科创企业往往缺乏经营数据和信用记录,导致金融机构难以准确评估其信用状况和还款能力。

这就要求持续创新科技金融服务,促进资源更加高效配置,让科创企业迸发活力,资金更好实现价值。

在银行信贷层面,要持续优化金融服务提升科创企业的贷款率,不断完善科创企业评价体系,改变过去单纯以企业规模等为评价标准的做法,更加注重对科技创新能力、科技成果转化潜力等进行有效评价,进一步推广“创新积分制”,优化创新积分评价核心指标,减少信息不对称,让金融机构为科创企业精准“画像”。同时,推动金融机构创新金融产品,如基于企业研发、设备更新以及生产周转需求,创

新特色金融产品与服务;又如对企业科技成果转化、产业化应用等关键环节进行风险分担、信用增信和经济补偿的制度安排等。

科创企业具有高成长性,但存在研发投入大、经营不确定性大、盈利周期长等特征,与股权融资更为契合,资本市场更应加大支持和服务力度,以投融资综合改革为牵引,全面推进新一轮资本市场改革。

资金流向哪里,哪里就充满活力。要提高资本市场的包容性和适应性,用更有利于科创企业成长的发行上市、并购重组制度,引导资金流向科创企业。应以深化科创板、创业板改革为抓手,积极发展多元股权融资,提升对实体企业的全链条、全生命周期服务能力。下转A2版>>



银监法修订草案 公开征求意见

修订草案进一步更新并细化了监管范围,将金融控股公司、理财公司、消费金融公司、汽车金融公司、货币经纪公司等新型机构明确纳入。

A2 综合

2025年度产经十大热点事件: “科技叙事”重塑投资逻辑 “反内卷”再造产业生态

A3 公司

2025证券业校准航向 并购、AI、出海驱动高质量发展

A4 机构

超236%! 主动权益基金 年度收益或刷新历史纪录

截至12月28日,公募主动权益基金年内最高收益率达到236.88%,不仅锁定了年度冠军位置,还可能刷新业绩纪录。

A5 基金

广州在全国率先设立 区级人工智能发展局

广州市海珠区人工智能发展局28日挂牌成立,成为全国首个独立设置、实体化运作、列入党政机构序列、专责人工智能发展的区级政府部门。这为当地系统化、整体性推进“人工智能+”行动提供了体制机制保障。

据悉,与其他地区采取加挂牌子、设立事业单位等模式不同,海珠区人工智能发展局独立履行政府工作职责,配套专门行政与事业编制,旨在解决人工智能产业发展中可能存在的多头管理、资源分散、战略协同不足等问题。

“新机构成立后将前瞻性布局以AI超级个体为代表的新质生产力单元,全力引育一批掌握关键核心技术的龙头企业与专精特新企业。”海珠区人工智能发展局党组书记余丽慧介绍说,围绕时尚设计、低空经济、智能网联汽车等特色领域,海珠还将开放一批高价值应用场景,以场景创新驱动产业及科技创新。

海珠区人工智能发展局成立当天,海珠区还发布了琶洲太空智算中心计划。太空智算是一种将计算能力部署到太空轨道卫星上的技术,通过卫星及其搭载的智能硬件实现在轨数据处理与协同计算。该太空智算中心第一阶段计划建成100P规模算力集群,为企业创新研发提供算力底座支撑。

(据新华社电)

时报数说

塔里木油田年光伏发电量 突破20亿千瓦时

12月28日,我国西气东输主力气源地——中国石油塔里木油田

年光伏发电量突破 20亿千瓦时 单日最高发电量 超 1000万千瓦时

创油田年发电量、日发电量历史新高 按照2024年全国城乡居民生活用电量测算

这20亿千瓦时绿色电能可满足 180余万人一年的用电需求

其中 约8% 供油田油气生产自用,替代以往网电、燃气等供能方式,降低电网负荷 其余 92% 全部对外输送

当前,塔里木油田已累计建成5座总装机规模达260万千瓦的集中式光伏发电项目。

(据新华社电)