



清华十教授：从政府工作报告看中国发展“新”意



刘庆

清华经管党委副书记刘庆： “4.5%—5%”释放宏观经济治理范式转变信号

政府工作报告将今年经济增长预期目标设定在4.5%—5%，并提出在实际工作中努力争取更好结果。清华大学经济管理学院党委书记、经济系长聘副教授刘庆表示，2026年作为“十五五”开局之年，经济增长目标从过去3年连续的“5%左右”调整为“4.5%—5%”区间，并非简单的数字调整，而是我国经济发展逻辑从“速度优先”向“质效优先”深刻变化的体现，表明了我国宏观经济治理的范式转变。

树立和践行正确政绩观，在经济发展层面便是注重经济高质量发展，探索重目的、重长期、重质量、重创新、重整体的新发展模式。“政府工作报告采用区间目标，便是破除地方存在的‘唯GDP论’倾向，避免资源错配与债务累积再度出现。”刘庆认为，这样的目标设置，可以进一步促进地方政府全面贯彻新发展理念，推动经济实现提质增效发展。

同时，这也意味着从“底线思维”到“区间思维”的模式升级。刘庆分析，过去的增长目标强调“保底线”，但随着我国经济发展逐渐转变为引领式发展，经济长期增长依赖的不再是简单的资本积累，而是科技发展与全要素生产率的提升。

刘庆进一步分析，当前我国经济正处在新旧动能转换的关键时期，传统增长动能的边际效应逐步递减，新质生产力虽然加速发展，但尚未完全成为经济发展的主导力量。区间目标传达出的重要信号是：我们要为经济结构调整、产业升级发展腾挪出必要的政策空间。



林志杰

清华经管副院长林志杰： 技术发展必须服务于人 拔尖创新人才要“敢破敢立”

政府工作报告在部署2026年主要工作任务时，提出要一体推进教育科技人才发展，特别是要加大拔尖创新人才自主培养力度。清华大学经济管理学院副院长、管理科学与工程系长聘教授林志杰表示，数智时代的拔尖创新人才应具备三大关键素质。

一是融通的数智素养。不仅要会使用人工智能(AI)工具，更要理解其底层逻辑。拔尖创新人才需要具备将人工智能、数据科学深度融合入专业的能力，实现“专业筑基，数智赋能”。

二是卓越的批判性与创造性思维。林志杰认为，在AI能够生成大量信息的时代，人的核心价值在于“超越知识本身”。拔尖创新人才需要具备“敢破敢立”的精神，挑战传统框架，将创新思维转化为实际成果。

三是要有深厚的伦理意识与家国情怀。林志杰表示，技术的发展必须服务于人，拔尖创新人才需要具备批判性思维和伦理意识，使其具备驾驭AI的能力。需要关注技术对社会公平、信息安全等方面的影响，确保科技创新朝着造福社会、推动可持续发展的方向前进，践行“科技向善”。

围绕这些关键素质的培养，林志杰认为，要加速学科之间的交叉融合，培养“既懂经济规律，又懂人工智能与数据科学的复合型人才”，要打破校园围墙，推动产教融合，在真实世界中锻造创新能力。



朱英姿

清华经管金融系主任朱英姿： 财政和货币政策协同关键在于 目标一致、工具互补、传导顺畅

今年政府工作报告明确提出，继续实施“更加积极的财政政策”和“适度宽松的货币政策”，将赤字率安排在4%左右，赤字规模5.89万亿元，拟发行超长期特别国债1.3万亿元、地方政府专项债券4.4万亿元。清华大学经济管理学院金融系主任、教授朱英姿表示，2026年财政政策和货币政策形成合力的关键，是做到“目标一致、工具互补、传导顺畅”。

目标一致就是财政政策和货币政策要围绕“扩内需、稳预期、促价格回升”形成统一发力方向。朱英姿认为，财政政策在这方面应承担更直接的职能，把资金更多投向促消费、稳就业、保民生以及提高居民部门支出能力的领域；货币政策则要为一过程提供适宜的金融环境，配合财政政策把需求扩张的乘数效应发挥出来。

工具互补就是要更加重视政策工具的“组合使用”，提升财政资金和金融资源的联动效率。朱英姿分析，更有效的方式是推出“财政+金融”政策，例如财政贴息与结构性货币工具相结合、专项债资本金与银行配套融资衔接等。

传导顺畅则是把解决传导堵点和兼顾中长期转型放在更重要位置。

朱英姿表示，财政政策和货币政策都不能只专注短期稳增长，还要服务于“十五五”开局阶段的结构升级，把更多资源引导至科技创新、先进制造、绿色发展和人力资本提升等方向。



董丰

清华经管经济系长聘教授董丰： 宏观政策组合拳 为经济高质量发展蓄积动能

今年政府工作报告提出“经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果”，结合4%左右的赤字率和各项债务安排，政策组合拳能否有效对冲经济下行压力？实现“更好结果”的动能主要来自哪里？清华大学经济管理学院经济系长聘教授董丰在接受证券时报采访时表示，这套宏观政策组合拳不仅能够有效对冲当前的经济下行压力，更为我国经济的高质量发展蓄积了深厚的结构性动能。

董丰进一步分析，这套组合拳的核心特征在于“精准发力”与“系统协同”。4%左右的赤字率释放出强烈的稳增长与扩内需信号。配合地方政府专项债券以及超长期特别国债等各项债务安排，构建了一个兼顾短期逆周期调节与中长期跨周期设计的财政政策矩阵。更重要的是，这种积极的财政政策并非“大水漫灌”，而是与我国精准有效的结构性货币政策形成了良性互动。

谈及“更好结果”的动能来源，董丰认为，核心动能来自“数智化”引领的新质生产力爆发，由技术创新驱动的供给侧改革，不仅能有效对冲传统要素红利衰退带来的潜在增长率下行压力，更是未来跨越中等收入陷阱、实现高质量增长的最核心引擎。而关键动能来自高水平动态平衡中的内需潜力释放，长效动能则来自深层次体制机制改革带来的预期改善与活力激发。



吴斌珍

清华经管经济系副教授吴斌珍： 完善制度设计强化协同 引导更多社会资源投资于入

政府工作报告提出，今年财政支出继续保持相当规模，要持续用力优化支出结构，更加注重支持提振消费、投资于人、保障民生等方面。如何推动投资于物和投资于人更好地结合？清华大学经济管理学院经济系副教授、中国财政税收研究所副所长吴斌珍向记者表示，政府工作报告多次提到增强政策协同性，将提振消费、投资于人、保障民生三者并列，正是这种协同性的体现。

投资于人与居民收入增长紧密相关，能够提升居民抵御风险能力，是提振消费的长效机制。同时，保障教育、医疗、养老、生育等民生福祉，也是投资于人的体现，可有效减轻居民的“后顾之忧”，降低预防性储蓄，让居民真正“敢消费、愿消费”。

谈及接下来投资于物和投资于人的结合方向，吴斌珍向记者表示，应聚焦三个维度：一是制度设计方面，建立“钱随人走”的财政资金调整机制，激励物的投资以人为本；二是科技变革方面，前瞻性、针对性地投资于人和物；三是财政金融社保政策协同方面，有望通过评价联动激励，引导更多社会资源投资于入。



陈劲

清华大学技术创新研究中心主任陈劲： 要让市场评价成为 科技成果评价体系“阅卷人”

今年政府工作报告在部署“加快高水平科技自立自强”这一重点任务时，提出要弘扬科学家精神，深化科技评价体制改革。清华大学技术创新研究中心主任陈劲向记者表示，我国的科技评价体制改革已进入“深水区”，最难啃的“硬骨头”在于评价权力结构的深层重塑与评价逻辑的根本转向。

陈劲认为，改革的难点在于打破高校、科研院所长期形成的“自我循环”式评价惯性，建立与国家战略需求、产业实际贡献精准对接的“价值闭环”。

陈劲表示，完善科技成果评价机制，不应引入市场评价，还要让市场评价成为应用研究和技术开发类成果的主要“阅卷人”。这并非否定学术评价的独立价值，而是分类评价改革的必然要求。

具体到实践层面，陈劲认为，一是要在立项环节引入“企业出题”机制，改变过去科研人员“想干什么就干什么”；二是在评审环节赋予产业界实质性话语权；三是在应用端建立“以转化为导向”的评价机制，将技术成熟度、市场份额、经济效益等实质性贡献纳入验收标准，探索项目后评估和长期跟踪机制。



高旭东

清华经管创新创业与战略系教授高旭东： 提升高等教育质量 为核心技术攻关提供人才基础

今年政府工作报告提出要发挥新型举国体制优势，全链条推进关键核心技术攻关。当前，推进关键核心技术攻关还有哪些难点、堵点，该如何攻克？清华大学经济管理学院创新创业与战略系教授高旭东对证券时报采访时表示，全链条推进关键核心技术攻关具有重要意义，虽然难点、堵点不少，但解决办法也不少。具体来看，要从思想认识、推进方法和资源投入上作出改变。

“在认识层面，目前仍然有一部分人和企业对历史上非常成功的技术引进消化吸收抱有不切实际的幻想，试图通过国际化弥补自身技术能力不足。现实情况是，在新的国际形势下，核心技术是买不来的。”高旭东表示，在观念上，我们要真正认识到自主创新的重要性，真正下决心通过自主创新实现高水平科技自立自强。

在推进方法方面，高旭东认为，要建立以本土企业为主导的创新体系、产业体系和经济体系。“既要有资金的投入、设备的投入，更要有人的投入，特别是受过良好教育、良好科研训练的高水平人才投入。”高旭东表示，在资源投入方面，既要进一步提升高等教育质量，也要通过头部企业大幅提升人才储备，为关键核心技术攻关提供坚实的人才基础。



李宁

清华经管领导力与组织管理系主任李宁： AI治理要让人 始终处于价值创造中心

今年全国两会期间，关于AI的讨论空前高涨。政府工作报告在强调深化拓展“人工智能+”的同时，也提出要完善人工智能治理。清华大学经济管理学院领导力与组织管理系主任李宁表示，今年政府工作报告首提“打造智能经济新形态”，标志着AI相关政策已从技术推广进入与经济社会深度融合的新阶段。在这个节点提出“完善人工智能治理”，恰逢其时。

李宁认为，AI的规模化应用将深刻影响人才发展的底层逻辑。如果只关注短期效率的释放，而忽视人才成长路径的重新设计，就可能在获得当下生产红利红利的时候，透支未来的人才储备。基于此，AI的前瞻性治理需要引导企业和社会共同探索AI时代的新型人才培养模式。

总的来说，完善人工智能治理的关键，是将治理视野从技术风险防控拓展到经济社会转型的全局。好的治理不是为AI设置天花板，而是确保在迈向智能经济的进程中，技术进步、组织变革和人的发展能够协调推进，让人始终处于价值创造的中心。



张佳音

清华经管长聘副教授张佳音： 加速AI向全产业链渗透 系统重构组织机制与协作方式

今年政府工作报告提出要打造智能经济新形态，深化拓展“人工智能+”，推动重点领域人工智能商业化规模化应用。当前，千行百业正加速拥抱AI，如何让AI从“单点赋能”走向“全产业链渗透”？清华大学经济管理学院领导力与组织管理系长聘副教授张佳音向记者表示，人工智能商业化规模化应用，本质上是一次由技术扩散引发的组织重构与治理升级。其最大的管理挑战，不在于单一技术突破，而在于企业和产业链能否围绕流程、数据、责任和投入机制形成稳定有效的协同体系。

具体来说，人工智能从“单点赋能”走向“全产业链渗透”，意味着其应用正在由局部高价值场景向相邻环节扩展，逐步形成跨部门、跨组织的协同网络，并进一步演进为贯通基础层算力数据、技术层算法框架与应用层场景需求的产业级协同体系。

张佳音认为，在组织层面，需要建立与人工智能应用相适应的转型推进机制；在数据层面，需要夯实支撑人工智能运行的数据治理基础。企业应加快补齐数据基础设施建设短板，完善关键环节的数据采集、更新与治理机制，提升数据的完整性、准确性与可用性；在资源层面，张佳音认为，需要形成支撑跨主体合作的协同投入机制。



沈涛

清华经管金融系副主任沈涛： 以风险共担撬动耐心资本 为培育新质生产力注入动力

今年政府工作报告在部署“培育壮大新兴产业和未来产业”任务时，提出要建立未来产业投入增长和风险分担机制。清华大学经济管理学院金融系副主任、副教授沈涛向记者表示，建立未来产业投入增长和风险分担机制具有非常重要的制度创新意义，其精妙之处在于通过制度化安排解决未来产业发展中长期存在的一个核心难题，即高度不确定性创新活动与资本承担风险能力之间的错配问题，从而更好地释放企业家精神和社会资本活力。

一方面，通过国家创业投资引导基金等政策工具撬动社会资本进入未来产业领域，缓解科技企业在早期阶段的融资约束；另一方面，通过合理的风险分担安排，使企业家能够更加专注于技术突破与产业化探索，从而释放创新活力。

沈涛表示，耐心资本之所以能够形成，本质上依赖于资本市场长期良好的投资回报环境，而这又建立在政策稳定性和市场可预期性的基础之上。从这个角度来看，未来产业投入增长和风险分担机制与耐心资本的培育是相互支撑的。二者共同作用，逐步形成支持未来产业发展的长期资本生态，为我国新质生产力的培育和现代化产业体系建设提供持续动力。

(证券时报两会报道组)