

# 离境退税政策2.0版落地 八方面优化扩大入境消费

证券时报记者 秦燕玲

“扫码,填写个人信息,开具退税申请单,退税款就能即时到账!”这是证券时报记者日前在北京离境退税商店采访时看到的场景。通过“一键智能退税”模式,单笔退税办理时长压缩至2分钟以内。

5月18日,商务部等6部门发布《关于加力优化离境退税措施扩大入境消费的通知》(以下简称《通知》)。这一政策被称为“离境退税2.0版”,提出提升退税商店覆盖率、实行小额抽检制、优化“即买即退”服务、推行退税无纸化办理、优化入境消费环境等8条举措,对离境退税政策进行迭代升级。

去年5月,商务部等6部门已通过放宽离境退税商店备案条件、下调离境退税起退点、将现金退税限额上调至20000元人民币等举措,优化离境退税政策。自政策实施以来,离境退税发展进入“快车道”。

5月18日,商务部副部长盛秋平在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上表示,2025年,全国离境退税销售额同比增长近1倍,仅一年的销售规模,就基本等同于2015年我国实施离境退税政策到2024年10年的总和;办理退税人数达到27万,比2024年增长3倍。截至目前,退税商店数量达

1.4万家,是2024年底的4倍左右。

盛秋平指出,离境退税2.0版政策,与去年相比,实现了一“多”、一“少”、两“化”的升级,即退税商店更多、口岸查验等待时间更少、无纸化和标准化。

尽管当前离境退税商店相较以往已有快速增长,但总体来看,退税商店覆盖率仍不算高。针对这一情况,《通知》提出,鼓励更多具备条件的商店备案成为退税商店,科学优化商店布局。盛秋平表示,未来,一方面将充分发挥国际消费中心城市和国际化消费环境建设试点城市的示范引领作用,支持各地遴选一批境外旅客较多的重点商圈、景区、市场、口岸,实现重点场所退税商店基本全覆盖;另一方面,将支持在进博会、广交会、消博会等展会设立离境退税服务专区,打造展会退税服务平台。

自去年出台1.0版政策以来,离境退税业务量大幅增加,仅今年一季度,退税笔数就同比增长近5倍,因此,进一步提高办理效率是政策升级的重要方向。

根据《通知》,自2026年7月1日起,对退税销售额1万元以下的退税申请单,按一定比例随机抽取进行实物验核。盛秋平表示,这就意味着,只有被抽中的旅客才需要由海关进行实物验核,这样将大幅减少口岸排队时间。对于退税销售额1

万元及以上的退税申请单,海关仍将逐单进行实物验核。

中央财经大学财政税务学院院长樊勇在接受证券时报记者采访时指出,小额随机验核(抽检制)此前广泛应用于海关旅客进出境行李查验、跨境电商监管及税务日常稽查中,其核心逻辑是风险分类管理。

“此次新政划定‘退税物品价值1万元’分水岭,较大程度平衡了高效监管与退税便利。”樊勇认为,这一机制既释放了海关监管资源,又提升了守法旅客的消费体验。对于绝大多数旅客购买的低于1万元的小额商品,免除100%实物逐单验核,口岸排队时间大幅压缩,旅客真正实现“即办即走”;对1万元以上高价值商品坚持逐单验核,守住防范高案值骗税底线;同时,对1万元以下保留随机抽检也维持了必要的监管威慑力。

“我们在调研中了解到,部分旅客由于纸质退税申请单和销售发票遗失,无法办理退税;针对这一问题,2.0版政策提出推行退税无纸化办理。”盛秋平表示,通过提升办理数字化水平,海关、代理机构输入旅客身份信息后,系统将自动调取退税申请单和发票信息,不再要求必须提供纸质单据。习惯使用纸质办理的,仍可继续使用。

此外,针对“即买即退”由试点向全国推广过程中存在的不能异地互认、各地要求离境期限不一致等情况,《通知》提出,推动“即买即退”异地互认,办理“即买即退”业务的旅客可以在异地口岸办结离境退税业务;统一延长各地“即买即退”离境期限要求至28天等可操作的具体举措。

记者了解到,前期不少地区已在推动异地互认落地。例如,北京已将“即买即退”跨区域通办服务推广至上海、四川、山东等全国17个省市。樊勇认为,此举将对拉动入境消费产生积极作用,它契合当前外籍旅客“多城连飞、深度游”趋势,打消了跨境购物怕麻烦的顾虑。

“更重要的是,它将产生‘叠加效应’,即旅客在旅途初期提前拿到退税现金,往往会将其直接用于后续行程的餐饮、住宿或购买纪念品,有效将退税款转化为在国内的二次消费。”樊勇称。

离境退税2.0版政策,既是对入境旅客的利好,也将从供需两端对国内市场带来积极影响。盛秋平指出,加力发展离境退税,一方面,可以为入境旅客提供更多优质商品供给,带动出口;另一方面,也将带动国内零售业、旅游业等服务行业高质量发展,促进居民就业增收,为提振消费提供助力和支撑。

## 北交所:推动更多资源向新兴产业未来产业聚集

证券时报记者 郭博昊

5月18日,北交所董事长鲁颂宾在2026北京上市公司高质量发展大会暨投融资并购对接会上表示,北交所将持续研究优化市场基础制度,完善发行上市机制,推动更多资源向新兴产业、未来产业聚集,支持传统产业转型升级。同时,引导企业利用再融资、股权激励、并购重组等工具做优做强,加大力度推动中长期资金入市,不断丰富投资组合工具,更好服务中小企业专精特新发展。

此次会议由北京市委金融办、北京证监局、中国上市公司协会联合主办。鲁颂宾介绍,北交所现有上市公司313家,其中国家级专精特新“小巨人”企业占比近六成。2025年上市公司整体经营稳健,营业收入规模保持增长,盈利面超八成。

北交所蓬勃发展,与北京辖区资本市场高质量发展同频共振。会上发布的最新数据显示,截至2025年末,北京辖区沪深北上市公司总数达481家,总市值达到

33.4万亿元,较2020年末分别增长26.25%和120%,两项指标均位居全国第一。

“十四五”时期,北京辖区上市公司累计直接融资超过6万亿元,稳居全国首位;债券市场存量余额约2.91万亿元,基础设施REITs发行规模超370亿元,三项指标均为全国第一。并购重组市场活跃,五年间,北京上市公司实施并购重组超过1100单,交易总金额达1.35万亿元,2025年重大资产重组项目数量较2020年增长73.33%,有力促进了企业资源配置优化与竞争力提升。此外,北京上市公司ESG专项报告披露率达59.3%,力争2027年达到70%,ESG体系建设走在全国前列。

数量层面稳步扩容,质量维度更是全面提质,北京资本市场在上市公司数量、市值规模、盈利能力及结构优化等方面取得显著进展。北京上市公司协会秘书长李洪海介绍,北京辖区上市公司单位公司平均市值为690.7亿元,为全国平均水平的3倍,体现出较强的规模集中度和市场影响力。2025年,北京辖区上市公司实现

营业收入25.09万亿元,占全国总额的34.4%;净利润总额达2.79万亿元,占全国总额的48.5%;净利润增速达14.9%,显著高于全国平均的0.54%,展现出强劲的盈利能力和增长韧性。

在服务新质生产力方面,李洪海表示,北京战略性新兴产业上市公司占比显著高于全国53.3%的平均水平,超半数上市公司为国家级专精特新企业。2025年北京辖区上市公司研发投入总额达4559.8亿元,占A股全市场的24%;累计专利量占A股全市场的三分之一,国家级专精特新“小巨人”企业达1214家,数量居全国第一,创新资源高度集聚。

资本市场的蓬勃发展为硬科技企业突破技术瓶颈提供了关键支撑。摩尔线程创始人、董事长兼首席执行官张建中表示,得益于资本市场的包容支持以及注册制改革的红利,公司得以顺利跨越融资瓶颈,募集资金正高效转化为研发动能与产业产能。面向“十五五”,摩尔线程正在规划建设新一代十万余级智算集群。张建

中呼吁资本市场推出更多如科创债、绿色债、算力REITs等适配算力基建的金融工具,推进储架发行制度落地,帮助科创企业根据研发节奏便利融资。

北京昂瑞微电子科技股份有限公司是一家集成电路领域的科创企业,2025年12月登陆科创板成长层。“上市拓宽了公司的经营视野,通过监管培训、投资者交流、行业峰会等多种渠道,公司得以更系统了解‘十五五’规划纲要中关于加快高水平科技自立自强、加强关键核心技术攻关的部署,对行业发展方向形成更清晰的认识。”昂瑞微董事长、总经理钱永学透露,目前公司正积极前瞻布局6G通信、手机卫星通信、低空经济等新兴赛道,为半导体产业的国产化替代贡献力量。

李洪海强调,“十五五”时期,北京将持续巩固资本市场优势,聚焦硬科技、专精特新与可持续发展,推动上市公司提质增效,强化资本市场服务实体经济功能,助力首都经济持续高质量发展。

## 多重动因致城投公司频繁终止评级合作

证券时报记者 王军

近日,武汉高科官宣终止与中诚信国际、中证鹏元、大公国际三家机构的评级合作,这一举措并非个例。证券时报记者根据Wind数据梳理,截至5月11日,2026年以来已有182家公司终止评级机构的评级服务。其中,多数系因债券到期,评级随之终止;但亦有不少公司在债务承压、经营承压等因素影响下,主动选择终止评级。在主动终止评级的公司中,城投公司的身影频频出现。

### 多家城投公司终止评级服务

武汉高科公告称,结合公司发展规划和业务需求,决定终止三家评级机构的主体信用评级及相关债项评级。评级终止前,中诚信国际和中证鹏元对武汉高科主体信用评级均为AA+,展望稳定。武汉高科是武汉东湖高新区最重要的投融资和建设主体之一,2025年营业收入1108.08亿元,净利润2.53亿元,总资产2509.56亿元,资产负债率70.32%。截至目前,公司存续债券10只,存量规模78.82亿元。

对于武汉高科此次终止评级服务的具体原因及影响,证券时报记者已向公司发送采访邮件,但截至发稿,未收到回复。

今年4月初,上合控股也曾因评级调整引发市场广泛关注。当时,中诚信国际、联合资信两大机构将其主体信用评级从

AAA下调至AA+,评级展望调整为负面,随后上合控股便迅速终止了相关评级服务。资料显示,上合控股是青岛市重要的基础设施投融资主体,2025年实现营业收入222.49亿元,净利润同比下降近30%。

Wind数据显示,2026年以来已有182家公司终止评级。除了武汉高科、上合控股两家城投公司外,乐山交通投资发展(集团)有限公司、江苏陶都城市发展投资有限公司、株洲市城市建设投资发展集团有限公司、嵊州市城市建设投资发展集团有限公司等多家城投公司也在列。事实上,这种趋势在2025年就已显现,去年不少城投公司主动终止了评级服务。

### 终止评级背后的多重动因

从各家公司公告看,“结合自身发展规划和业务需求”是终止评级最常见的表述。据《信用评级业管理暂行办法》,评级终止有明确规定,但城投主动终止评级或有其他原因。

南京睿智城咨询服务合伙人、城投公司化债转型专家吴楠在接受记者采访时指出,多数城投公司终止评级,核心原因是转向银行信贷、非标融资,项目专项债等非公开渠道,不再依赖公开市场发债,无需维持主体评级;此外,部分城投公司同步推进市场化转型、业务收缩,评级必要性下降。

降低运营成本也是重要考量因素之一。株洲城建在相关公告中明确提出,为

聚焦核心评级资源、有效降低日常维护成本,决定终止部分评级服务。

也有城投公司为规避降级风险而终止评级服务。吴楠进一步解释,部分企业基本面走弱、债务压力加大,预判后续评级机构会下调主体评级,主动终止可避免公开降级公告,防止引发市场恐慌、融资利率上行、银行抽贷断贷等情况。

一位不愿具名的业内人士向记者表示,在信用预期恶化时,终止评级本质上是一种破坏性的行为。该行为核心目的是试图掩盖真实风险,规避市场监督。这会严重损害评级行业的公信力,破坏市场的信息传递与信任基础。

此外,评级结果趋同也降低了维持多家机构评级的必要性,部分城投公司因此选择终止多余的评级服务。还有一些城投公司因发生资产重组、实控人变更等重大事项,新主体不再以公开发债为核心融资方式,进而终止了原有评级服务。

### 影响几何

对于仍有存续债券的发行人而言,长时间终止评级会直接影响债券交易、估值及再融资能力。吴楠指出,银行间、交易所债券市场的估值体系高度依赖主体信用评级,一旦终止评级,多数机构会将相关债券调出投资白名单、暂停交易,进而导致债券成交量萎缩、价格下跌,最终陷入流动性枯竭的困境。

更为关键的是,部分存续债券会将评

级下调或终止列为重大负面事件,一旦触发该条款,可能引发交叉违约、债券提前到期、追加担保、提高票面利率等后果,会进一步加剧企业的偿债压力。

此外,长时间终止评级后,企业将无法通过发行新债券置换旧债券,到期债券只能依靠自有资金偿还,在债务集中到期时,极易引发流动性风险,甚至出现违约情况。

当前国内信用评级虚高、区分度不足问题突出,与市场共识偏离度较高。2026年以来,监管针对评级行业的整治力度明显升级。3月央行征信工作会议明确要求“推动提升信用评级质量”。4月以来,监管已多次召集主要评级机构开会,通报评级虚高、低价竞争等问题,并约谈相关评级机构。

上述不愿具名的业内人士提及国内评级偏高的行业痛点时表示,目前国内主体信用评级高度集中在AA+及AAA级,导致信用区分度严重不足,弱化了评级体系的核心功能。国内评级机构往往在企业风险暴露后才“断崖式”下调评级,持续偏高的评级无法反映风险的累积过程,风险预警作用大打折扣。

与此同时,虚高的评级容易误导市场定价,导致资金以过低利率流向名义上的高级别主体,而部分资质尚可的中小企业却面临融资难、融资贵的问题,影响金融资源的优化配置效率。此外,发债主体也可能因虚高的评级过度融资,进一步加剧自身债务风险。

证监会国际司副司长谈从炎:

## 增强资本市场 多边跨境监管合作

证券时报记者 程丹

5月18日,中国证监会国际司副司长谈从炎出席2026清华五道口全球金融论坛时表示,下一步,中国证监会将稳步扩大高水平制度型开放,提升重点领域的贡献度和影响力,增强资本市场多边跨境监管合作,推动全球治理体系更加公平、更加包容。

谈从炎表示,当前百年未有之大变局加速演进,任何市场都难以独善其身,资本市场的全球治理是落实全球治理倡议的重要着力点。需要国际多边机构充分发挥作用,进一步凝聚共识,尤其在新兴领域,找到共识并形成一致的监管逻辑。其中,最重要的是建立互信,通过建立共同目标、进行专业探讨、增加互动等,让多边监管机构更有效地发挥应有作用。加强跨境协同,随着科技应用,金融活动日益线上化和跨境化,问题不是单一机构能解决,需要各个监管机构协同解决。在建立共识基础上制定规则,根据前沿问题进一步提升全球监管能力建设。

谈从炎认为,中国需积极参与全球金融治理体系的建设。中国作为全球第二大资本市场,不仅是治理的参与者,也有条件成为积极的建设者。长期以来,中国证监会作为国际证监会组织常任理事,深度参与理事会及各专业委员会工作,在国际资本市场治理中发挥重要作用。

<<上接A1版

## 前4月经济运行稳中有进 新动能亮点愈发凸显

绿色低碳产业也蓬勃发展,在新能源汽车、光伏、锂电池等领域的国际竞争力持续提升。如4月份我国新能源汽车销量同比增长9.7%,是在去年较高基数情况下实现较快增速。传统行业的改造提升方面也显示出旺盛活力。4月份,生物材料制造增加值同比增长19.5%,对化纤行业增长的贡献率达65.6%。

国联民生首席经济学家陶川对记者表示,4月份,能源安全与绿色转型的战略价值更加突出。

消费和投资领域同样展现出向新向优的特征。数据显示,1—4月份服务零售额同比增长5.6%,增速比一季度加快0.1个百分点,明显快于商品零售额增速。“文旅热”“赛事热”等成为服务消费发展新亮点,相关服务零售额较快增长。

“我们观察到,今年以来,不少基本生活类商品零售额增长较快,主要来自于居民对基本生活类消费品的品牌和档次注重程度的提高,带动整体零售额增速提升。”付凌晖说。

### 需求潜力依然巨大

在一系列数据中,部分经济指标增速波动引起关注。如4月份规模以上工业增加值和社会消费品零售总额同比增速分别较上月下降1.6个和1.5个百分点;1—4月全国固定资产投资再度出现下降。

“4月份部分指标增速有所回落,属于月度间的正常波动。”国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司副司长王冠华表示,中国是一个超大规模的经济体,观察经济运行关键要看大势、看趋势。经过多年发展,我国已经积累了更加雄厚的物质技术基础,更加有韧性的产业体系,更加广阔的内需市场,抗压能力、回旋余地都在拓展。

分析认为,下阶段扩大消费具备较多有利条件,投资潜力和空间依然巨大。付凌晖表示,我国具有超大规模市场和丰富的消费应用场景,新型城镇化稳步推进,城乡融合发展,为消费扩大提供了广阔空间。商品和服务市场供给日益丰富,现代物流体系不断完善,有利于居民消费扩容提质。

“我国人均GDP已经超过1万美元,正处在消费结构升级快速发展阶段。”付凌晖说,高品质商品需求和文化体育等服务消费需求增加,加之提振消费各项政策发力显效,有利于消费持续增长。

投资方面,付凌晖指出,加快发展新质生产力,推动新型城镇化,完善基本公共服务,满足人民群众美好生活需要,都需要继续加大投入。

陶川认为,稳投资将成为二季度甚至全年的工作重心。“六张网”的精准施策,叠加超长期特别国债与政策性金融工具的定向支持,有望为投资提供有效托力。

<<上接A1版

## 证监会:支持上市公司通过 并购重组再融资做优做强

支持上市公司用好“并购六条”、科创板“1+6”改革、再融资等一揽子措施,创业板改革、北交所改革等举措;支持上市公司通过并购重组补链强链,通过再融资做优做强,积极服务北京战略性新兴产业和未来产业发展,引导市场资源加快向新质生产力领域集聚。

二是以更大力度推进北交所深化改革。证监会将持续推动北交所新三板一体化高质量发展,更好发挥北交所服务中小企业创新发展的作用,支持北京加快“四个中心”建设。

三是以更大力度夯实上市公司高质量发展的基础。上市公司是公众公司,必须做到信息真实完整、运作规范、治理良好,这是高质量发展的基础和前提。

李超指出,推动上市公司高质量发展,需要各方合力久久为功。证监会将坚决贯彻党中央、国务院决策部署,全面落实新“国九条”和资本市场投融资综合改革部署要求,更大力度以资本支撑赋能产业升级,以金融之本护航经济高质量发展。