

产业基础能力提升“十五五”规划发布

打造产业集聚高地,引导资源向新赛道集中

证券时报记者 韩忠楠

10月22日,工业和信息化部联合国家发改委、财政部、国务院国资委等八部门正式印发《产业基础能力提升“十五五”规划》(以下简称《规划》),全面部署未来五年产业基础高级化建设任务。

产业基础是制造业核心竞争力的根本,也是质量强国建设的核心基石。《规划》紧扣“十五五”规划纲要,锚定基本实现新型工业化总体目标,以产业基础高级化为主线,持续实施产业基础再造工程,坚持补短板、锻长板、布前沿三位一体推进,践行“以用促攻、攻用结合”,打通技术攻关与市场应用闭环,旨在系统性破解我国产业基础薄弱难题。

《规划》明确,到2030年,产业基础薄弱问题明显缓解,技术创新能力、自主可控能力、优质产品供给能力全面提升,基础产品质量水平明显提高,形成一批引领整机创新的关键基础产品和若干具有国际影响力的知名品牌,新培育一批产业基础领域制造业单项冠军企业和专精特新“小巨人”企业。

“小巨人”企业,支持产业基础长效发展的投入机制更加健全,产业基础能力总体进入国际先进行列,为构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系提供有力支撑。

围绕发展目标,《规划》划定七大重点方向,落地22项具体任务,覆盖技术攻关、企业培育、成果转化、生态建设全链条。



图片来源:AI生成

链资源,带动上下游配套企业成长;持续壮大专精特新中小企业队伍,培育更多“小巨人”、单项冠军乃至独角兽企业;打通创新成果落地通道,编制创新成果推广目录,实施产业基础“一条龙”应用计划;打造产业集聚高地,依托先进制造业集群、高新区打造产业基础发展高地,引导资源向新赛道集中;强化人才要素保障,优化高校新工科专业布局;构建多元投融资体系,用好科创税收优惠,依托产融合作平台引导社会资本投入,丰富金融支持工具;稳步扩大高水平对外开放,吸引外资在华设立研发与生产基地,推动国产基础产品开拓海外市场。

据悉,在组织实施层面,将在国家制造强国建设领导小组统筹下,强化多部门协同、央地上下联动。工信部将会同各成员单位制定年度实施方案,建立动态监测、中期评估与终期考核机制;充分发挥行业智库、专家委员会与行业协会作用,做好政策宣贯与企业服务,营造产业基础创新发展良好环境,确保各项任务按期落地见效。

新版对外投资管理办法发布 12月起施行

证券时报记者 韩忠楠

10月22日,国家发展改革委公布《对外投资管理办法》(以下简称“新办法”),在制度层面更好保障对外投资发展和安全。

据悉,新办法自2026年12月1日起施行,届时2017年出台的《企业境外投资管理办法》(以下简称《办法(2017)》)同步废止。

国家发展改革委相关负责人表示,《办法(2017)》施行以来,在高质量共建“一带一路”引领下,我国对外投资取得长足发展,流量从2017年的1583亿美元增至2025年的2136亿美元,存量从1.8万亿美元增至3.4万亿美元。对外投资推动中国产品、服务、品牌、标准等稳步“走出去”,境内投资者由此获得投资收益,众多从业者从中获得工作机会。重大标志性工程和“小而美”民生项目落地见效,实实在在促进了我国与投资目的国互利共赢、共同发展。

与此同时,外部环境发生复杂深刻变化,单边主义、保护主义抬头,局部冲突和动荡频发,对外投资发展面临的风险增多。上述负责人表示,为适应新形势、贯彻落实党中央和国务院决策部署,促进对外投资高质量发展,保护投资者及其对外投资合法权益,维护国家主权、安全、发展利益,国家发展改革委按照对标对表、问题导向、总体延续、衔接联动的思路,在深入调查研究、广泛征求意见的基础上,依法对《办法(2017)》进行修订,形成新办法。

据悉,新办法相应重申了投资者包括境内企业、其他组织和居民个人,进一步落实各类投资者的对外投资主体地位,完善服务和保护措施,支持投资者按照市场化原则开展对外投资活动。同时,新办法与现行制度作了衔接,投资者可以继续通

过合格境内机构投资者、港股通、跨境理财通等渠道在境外金融市场开展投资。

为更好地保护对外投资权益,新办法在落实《国务院关于对外投资的规定》涉及对外投资保护的系列条款的同时,完善了重大不利情况报告制度,设置了对外投资信息年度报告制度。

在防风险方面,新办法落实《国务院关于对外投资的规定》涉及对外投资监测预警和风险防范的系列条款,完善了境外再投资报告等制度,同时,针对少数金额大、关乎我国与有关国家外交关系的项目设置了前期工作情况报告制度。

应对AI就业冲击 专家建言超前培育部分行业

证券时报记者 秦燕玲

根据国际劳工组织数据,当前全球失业率处于历史低位水平,但在人工智能(AI)技术变革中,就业冲击始终是一柄达摩克利斯之剑。如何应对尚不明晰的未来?在2026外滩年会期间,“未雨绸缪”是专家们能给出的观点公约数,而在具体应对举措上,壮大服务业、调整税收制度安排等,都是讨论中的政策工具。

“现在人人都在讲人工智能对就业的影响。但无论在中国还是在其他国家,迄今为止宏观数据上还未看到人工智能造成了就业冲击。”中国社会科学院学部委员蔡昉指出。不过,在微观环节,招聘数据显示,编程岗位需招新人数量有所减少,部分雇主也开始观望——既不裁人也不招人……因此,当前的就业情况更像是“短暂的安静期”。

经济合作与发展组织就业、劳动和社会事务部代理主任马克·皮尔逊从调查数据佐证“就业末日还很远”:针对14个国

家8000家雇主的调查显示,在已经采用人工智能的雇主中,只有11%削减了就业,在削减岗位的雇主中,仅9%因人工智能而减少就业。也就是说,在所有采用人工智能的企业里,大约只有1%到2%说自己因为人工智能而减员。

中国社会科学院大学教授、国务院原副秘书长江小涓也指出,AI对就业的影响是存在的,主要集中在部分知识性、重复性、确定性办公岗位上,但目前问题并不算严重。

“J”型曲线是斯坦福大学的埃里克·布林约尔松等学者提出的,主要描述的是AI对生产力的影响:在初期,企业为适应新技术而投入巨大成本,甚至可能导致生产率暂时下降,只有在跨越某个“临界点”后,生产率才会开始加速增长。

蔡昉借用这一研究说明“未雨绸缪”的重要性。“我们今天看到的、发生的,根本不是明天的东西;今天去计算哪些岗位、哪些工作有很高的暴露度,也都只是今天而已,我们没法预料未来会发生什

么。从这个意义上说,当前做好政策准备,在制度层面搭建应对平台显然更加重要。”蔡昉强调。

他认为,政策干预应着眼于共同目标、共同手段,对此,他提到了四个方面:促进人工智能平权、引导好人工智能、超前培育部分行业、着力解决当前的结构性就业矛盾以应对未来AI造成的就业冲击。

其中,可以“超前培育”的行业是那些需求弹性大、但目前劳动生产率看起来较低的,比如服务业。蔡昉认为,让产业发展、岗位创造,以及人的就业、收入,与个体的劳动生产率适度脱钩,将是未来的方向,也是回答“人类去往何处”的问题;同时,这也是防止就业冲击的缓冲器、防火墙。

“新的需求、新的市场和新的就业岗位,都来自于人的全面发展。”蔡昉称。

对于这一点,中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长都阳进一步解释指出,这就意味着在人工智能时代,鲍莫尔效应也许不再是“鲍莫尔病”,而是人们分享人工智能生产率成果的一种方式。

“从我国政府的应对措施来讲,是积极的。”江小涓强调,政府部门鼓励AI创造新的岗位,这在部分领域已有明显表现。

她举例指出:影视制作行业就业人数从原来的130万人减到70万人,因为很多环节可以用AI来做;但与此同时,新行业出现并蓬勃发展——短剧行业吸纳了100万以上的新就业人数。因此,这个行业的总就业其实是增加的,而且是平权式增加;它没有把就业和收入都给到头部影视公司,而是让很多年轻人可以参与制作大概只有1万人、几千人看的短剧,也能有收入。

她建议,国家整体的税收制度安排,应该更偏向那些能够多用人的企业。因为在AI时代,用设备替代人是会自动发生的,而政府应该在税收制度上更多鼓励企业用人,这将是非常重要的制度性安排。“我们现有的税收政策鼓励企业多投资,但主要是鼓励设备投资——增值税退税就是鼓励多买设备,这对鼓励生产是有效的;但对于多雇佣人的企业,没有特别的制度化安排。”

公积金政策升级 撬动灵活就业者住房消费

证券时报记者 刘茜

“以前总觉得公积金是上班族的专属,现在我也有了自己的账户,攒钱买房更有动力了。”10月初,在武汉做了3年外卖骑手的李宪华(化名)完成灵活就业人员住房公积金账户的首笔缴存。他的目标很具体:一年后申请公积金贷款,买一套总价100万元左右的房子。

李宪华与公积金的第一次“接触”,始于一年多以前刷到的一条新闻。2024年2月,武汉启动灵活就业人员参加住房公积金制度试点;2025年6月13日,全市首笔灵活就业人员住房公积金贷款落地,一位市民获贷80万元,较纯商贷节省利息近7万元。

彼时李宪华刚结婚,如今爱人孕期临

近,买房的意愿越来越迫切。今年6月看到政策升级的报道后,他便来到一家住房公积金受托银行网点咨询。

工作人员告诉他,新版《武汉市灵活就业人员住房公积金缴存使用管理办法》核心是推动灵活就业人员与单位职工在贷款权益上“保障同权”。贷款额度计算公式中的倍数由10倍提高到20倍,缴存系数与单位职工并轨。以账户日均缴存余额2万元、缴存满3年(对应系数1.2)测算,可贷额度约48万元,较旧规直接翻倍。灵活就业人员还可按规定购买第二套住房、申请“商转公”,首套、二套公积金贷款最高额度均为120万元,多子女家庭可上浮20%至144万元。

让李宪华心动的还有更自由、更灵活的缴存账户管理模式。新政取消了原有的“一次性缴存方式”,统一整合为“自主缴存”和“按月扣划缴存”两种模式,可按月转换,有钱多存、紧张时少存,正适合像李宪华这种收入随单量起伏的骑手群

体。此外,新政取消了自动注销机制和间隔限制,缴存人可随时恢复缴存或暂停使用账户。

对长期稳定缴存的群体,政策还优化了利息补贴。若缴存人按约定缴存满12个月,其间未发生提取和贷款,在办理销户提取时,将按照0.5%的年利率给予一次性补贴。以存入1万元满一年为例,销户时满足条件即可多得50元补贴。

今年9月20日,新修订的《住房公积金管理条例》正式施行,首次在国家层面明确灵活就业人员可自愿缴存。李宪华不再犹豫,开立了公积金灵活就业账户并完成首次缴存后,他还获得了一笔200元的一次性开户补贴。

“武汉从2024年试点到2026年升级,提高了制度吸引力、扩大了覆盖面,更好发挥了民生保障作用。”中指研究院(华中)市场研究中心主任李国政接受记者采访时表示,一方面,取消养老保险前置硬门槛、放宽参缴认定条件,大幅降低了灵

活就业群体的入场门槛;另一方面,贷款倍数提至20倍、与单位职工同标准,叠加异地贷款取消户籍限制、二手房贷款额度提高等措施,政策力度显著加码。

他认为,这与9月4日武汉发布的“新汉八条”购房支持举措、贷款贴息等形成协同效应,将对灵活就业群体住房消费能力释放和都市圈购房需求回流形成正向支撑,为稳定房地产市场起到积极作用。

目前,除线上渠道外,武汉200余家缴存银行受理网点均可办理灵活就业人员公积金业务,银行柜台正变为“公积金前台”。记者实探发现,有网点工作人员介绍,政策推出后该网点灵活就业缴存业务同比增加50%以上,其中个体工商户占比居多。

“身边跑网约车、做骑手或者自己创业的朋友,有些人心动了,有些人已经去开了户。”李宪华说,“我们这些在城市里奔波的普通人,离一个安稳的家越来越近了。” (本系列完)

中欧班列开行突破14万列 服务基本覆盖亚欧全境

22日11时30分许,随着开往俄罗斯莫斯科的X8059次中欧班列从中国沈阳蒲河站发车,中欧班列累计开行突破14万列,发送货值超5600亿美元。

来自国铁集团的数据显示,近年来,铁路部门持续拓展中欧班列通道网络,强化辐射效应。在中国境内,铁路部门充分利用中国境内西、中、东三大通道,动态优化中欧班列运行线路,境内时速120公里中欧班列图定线路已达96条,联通132个国内城市。在中国境外,铁路部门大力拓展境外多元化通道,形成了北、中、南三线并行的多元通道格局,通达欧洲26个国家237个城市以及12个亚洲国家超过100个城市,服务范围基本覆盖亚欧全境。其中,南通道班列实现常态化开行,运量稳步提升,今年1至9月已开行746列,同比增长125%。“畅通高效、多向延伸、海陆互联”的中欧班列境外通道网络格局日趋完善。

国铁集团物流中心负责人介绍,近年来,铁路部门积极推动铁路基础设施“硬联通”和标准规则“软联通”,提升中欧班列运行效率,今年5月份,中欧班列单月开行1965列,发送19.7万标箱,创单月运量历史新高。

目前,铁路部门正在积极推动中哈阿拉山口—多斯特克口岸、中俄满洲里—后贝加尔口岸跨境准轨增建二线工程前期工作,力争尽早开工建设,进一步提升口岸通行能力。 (据新华社电)

<<上接A1版

136个重大应用场景“样板间” 让前沿技术走上生产线

跨越“达尔文死海”

为什么在当前阶段如此强调场景?清华大学中国发展规划研究院常务副院长、中国民营经济研究会副会长董煜认为,场景不是一般的政策工具,而是连接科技创新与产业发展、贯通需求与供给的稀缺资源,是放宽市场准入、创新要素配置方式的制度性安排。以场景开放为切口,牵引的是经济体制协同改革的一盘大棋。

董煜进一步指出,“十五五”规划建议把科技创新和产业创新深度融合摆在突出位置,而两者融合的最大障碍,在于科技与产业之间横亘着一道“达尔文死海”,实验室里的成果走不到生产线,生产线上的需求传不到实验室。场景恰恰是跨越这道“达尔文死海”的桥梁,可以为前沿技术提供真实的试验验证环境,让技术在中试迭代、产品在中试成熟。抓住了场景,就抓住了科技体制改革和产业创新协同的“牛鼻子”。

中国社会科学院工业经济研究所研究员方晓霞同样认为,标志性重大应用场景项目是跨越“达尔文死海”的关键跳板。她分析,新兴产业成长初期普遍面临“成本高、用户少、降本难”的困境:没有规模化订单,成本难以下降;成本降不下来,市场又难以打开。而标志性重大应用场景项目以明确的应用任务集中释放需求,为新技术新产品提供规模化订单,并在真实环境中检验产品可靠性、用户接受度和商业模式可行性,降低市场导入的不确定性。

场景的稀缺性还体现在开放深度上。首批项目中,中央企业牵头场景21项,拿出的都是主业中的核心环节。国家管网开放油气管网信息本质安全场景,融合量子科技等前沿要素;国家电网开放冀北亿千瓦级新能源场景,布局22个工程、系统验证56项新技术新产品。“这种真金白银的开放,是市场准入改革的实质性推进,其示范意义超出项目本身。”董煜评价道。

国家发展改革委创新驱动发展中心主任林晓峰从未来产业培育角度进一步阐释,场景不仅是新技术的需求导航仪,还是商业模式的成型加速器,更是监管准人的创新试验田。

比如,四川围绕脑机诊断、脑机治疗、脑机辅助、脑机消费四个环节,打造23个细分场景,推动侵入式与非侵入式路线在统一验证框架下加速演进、收敛;在湖南常德,合成生物制造“飞地研发+在地转化”协同场景,通过公共中试平台提供技术熟化与试验验证等服务,降低企业产业化成本,已为50多家企业提供120个产品的中试服务,推动研发需求转化为专业化服务市场。

林晓峰认为,未来产业面临技术路线不确定、商业模式不成熟、监管规则不完善等系统性挑战,哪条路线走得通?实验室里的指标说了不算,真实场景中的需求说了才算。标志性重大应用场景项目提供了技术验证的完整链条:从概念验证,到中试熟化,再到规模化应用,让不同技术路线在真实应用场景中得到反馈,筛选出最适合的方向。

136个项目怎么干

首批136项标志性重大应用场景项目清单公布后,接下来该如何推进实施?李超用三个关键词概括了首批项目要完成的任务,即“验证、开放和示范”。

验证方面,相关部门将支持引导各场景项目明确验证目标和评价标准,组织场景需求方、技术供给方和行业主管部门,在真实场景中开展验证,检验技术可靠性、设施适配性、经济可行性和制度适应性;开放方面,将支持各类经营主体共享发展机遇。具备条件的场景项目将向民营企业和中小企业公开发布拟验证的技术、产品、业态清单,支持大型企业联合上下游中小企业推进项目实施;示范方面,则为更大范围应用提供样板。据悉,相关部门将及时总结提炼标志性场景项目中形成的技术方案、商业模式和制度规范,形成可复制、可推广的解决方案。

董煜强调,首批项目如同树立起一批“样板间”,既向全社会释放场景开放的明确信号,让各类主体看清方向、看到机会,也承担探索路径、积累经验的任务。他建议,下一步要协同推进场景、准入、要素改革,把央企国企开放垄断环节的实践提炼为可复制可推广的准入规则,让“首试首用”变成“敢闯敢投”的稳定预期,形成环环相扣、互为支撑的改革闭环。



证券时报

ID:wwwstcncom