

## 国办提出今年要确保国家基本药物制度全覆盖

证券时报记者 周宇

国务院办公厅昨日印发的《医药卫生体制五项重点改革2011年度主要工作安排》明确,要确保国家基本药物制度基层全覆盖,基层医疗卫生机构综合改革全面推开,新的运行机制基本建立。

根据安排,今年要扩大基本药物制度实施范围,在所有政府办基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度,实行药品零差率销售。研究完善国家基本药物目录(基层使用部分)。同步落实基本药物医保支付政策。

就基本药物采购机制,国办要求,对实施基本药物制度的政府办基层医疗卫生机构使用的基本药物实行以省(区、市)为单位集中采购、统一配送,确保基本药物安全有效、品质良好、价格合理、供应及时。

同时,编制基本药物集中采购计划,确定基本药物采购的具体剂型、规格、质量要求,明确采购数量,并实行量价挂钩。暂无法确定采购数量的省(区、市)通过单一货源承诺的方式进行采购。

国办强调,要建立完善基本药物指导价格动态调整机制,对基本药物零售指导价进行分类管理,对基本药物中的独家品种和经多次集中采购价格已基本稳定且供应充足的品种探索实行国家统一价。

就推进公立医院改革,国办要求,要出台强化区域卫生规划工作的指导意见,指导各地完善区域卫生规划和医疗机构设置规划,严格控制公立医院建设规模、标准和贷款行为,新增或调整医疗卫生资源在符合准入标准的条件下优先考虑社会资本。

## 财政部将力推“云计算”等新型服务业态政府采购工作

证券时报记者 郑晓波

财政部日前下发通知,发布《2011年政府采购工作要点》。根据《工作要点》,财政部今年将尽快出台政府采购扶持中小企业发展的政策措施,同时研究完善本国产品的认定标准和配套政策,并深入研究政府采购支持服务外包产业发展的具体措施。

《工作要点》明确,2011年,各地有关部门应适应政府预算体制改革和财政支出结构调整的新变化,按照应采尽采的原则,着力拓展政府采购管理实施范围。

加大对服务类采购项目的实施力度,争取将更多的公共服务、专业服务等传统服务项目纳入政府采购范围;积极探索合同能源管理、“云计算”等新型服务业态的政府采购工作,不断拓展服务类采购领域。结合扩大消费需求、强农惠农等积极财政政策的落实,扎实开展保障性安居工程、水利设施建设和抗灾救灾物资等关系民生项目的采购管理工作。

针对当前政府采购管理中的突出问题,财政部要求,今年各地要继续完善政府采购法规制度体系,包括:努力做好政府采购与招标投标两法实施条例的衔接工作,力推《政府采购法实施条例》尽快出台;规范非公开招标的政府采购方式实施程序,研究制定《政府采购非公开招标管理办法》等。

日期	收盘	涨跌幅	2011-02-17	收盘	涨跌幅
上证综指	12788.34	-0.75%	巨潮沪深A指	3298.05	0.22%
深证成指	4152.94	-0.06%	巨潮大盘指数	3081.56	-0.14%
沪深300指数	4054.79	0.15%	巨潮中盘指数	4010.92	0.68%
中小板指数	6632.65	0.61%	巨潮小盘指数	3895.81	0.52%
创业板指数	1204.14	0.75%	巨潮100指数	3172.28	-0.26%
国企金融指数	1115.33	0.73%	泰达环保指数	3479.09	1.56%
深证综指	7105.72	-0.69%	中金龙头指数	3164.48	-0.45%

## 上市公司环保“核查风暴”再次升级

# 环保部将不受理违规企业上市环保核查

证券时报记者 岩雷

上市公司环保“核查风暴”再次升级。昨日,环保部下发的《关于进一步规范监督管理严格开展上市公司环保核查工作的通知》称,对上市环保核查前一年内发生过严重环境违法行为的企业,各级环保部门应不予受理其核查申请,这一规定将在6个月后将开始实施。此外,对于核查过程中,公司有作假行为的,环保部门一年内不再受理。

《通知》明确,所谓严重环境违法行为,包括发生过重大或特大突发环境事件,未完成主要污染物总量减排任务,被责令限期治理、限产限排或停产整治,受到环保部或省级环保部门处罚,受到环保部门10万元以上罚款等。

环保部表示,对申请核查前一年内发生过上述严重环境违法行为的企业,各级环保部门应不予受理其核查申请,该条规定自通知发布之日起6个月后将开始实施。

环保部还表示,在核查过程

中,公司仍存在违法情形尚未得到改正的,环保部门应退回其核查申请材料,并在6个月内不再受理其上市环保核查申请。这些违法情形包括违反环境影响评价审批和“三同时”验收制度,违反饮用水水源保护区制度有关规定,存在重大环境安全隐患,未完成因重金属、危险化学品、危险废物污染或因引发群体性环境事件而必须实施的搬迁任务。

《通知》强调,核查过程中,如发现公司存有弄虚作假、故意隐瞒重大违法事实的行为,各级环保部门应

及时终止核查,且在一年内不再受理其上市环保核查申请。对于存有弄虚作假、故意隐瞒企业重大违法事实行为的上市环保核查技术咨询单位,省级及以上环保部门应予通报批评,并在2年内不再受理其编制的技术报告。

业内人士认为,“核查风暴”不断升级,上市公司将面临更高标准、更严格的环保政策。近来发生在上市公司身上的环保问题引起了环境保护部的高度重视。继去年5月环保部在对2007年至2008年通过环保核查的

上市公司进行后督查后发现,58家公司中有11家存在严重环保问题尚未按期整改。

去年7月份,环保部在其网站发布了《关于进一步严格上市环保核查管理制度加强上市公司环保核查后督查工作的通知》,要求各省级环保部门督促辖区内上市公司发布年度环境报告书。此次《通知》中,对于涉重金属、危险化学品和尾矿库的企业作出特别要求,指出要安排经验丰富的人员加强现场检查,发现问题要及时整改。

## 央行首次详解社会融资总量十项构成

证券时报记者 贾杜

今年开始,中国人民银行将社会融资总量确定为货币政策调控中间目标,但这一指标的内涵和计算方法却一直未有披露。昨日,央行网站发表了调查统计司司长盛松成的署名文章,根据文章披露的内容,社会融资总量=人民币各项贷款+外币各项贷款+委托贷款+信托贷款+银行承兑汇票+企业债券+非金融企业股票+保险公司赔偿+保险公司投资性房地产+其他”,共有十项内容。

文章称,社会融资总量是全面

反映金融与经济关系,以及金融对实体经济资金支持的总量指标,是指一定时期内(每月、每季或每年)实体经济从金融体系获得的全部资金总额。金融体系是整体金融的概念,从机构看,包括银行、证券、保险等金融机构;从市场看,包括信贷市场、债券市场、股票市场、保险市场以及中间业务市场等。

较长时期以来,我国货币政策重点监测、分析的指标和调控中间目标是M<sup>2</sup>(广义货币供应量)和新增人民币贷款。在某些年份,新增人民币贷款甚至比M<sup>2</sup>受到更多关注。盛松成认为,由于新增人民

币贷款已不能准确反映实体经济的融资总量,因此只有将商业银行表外业务、非银行金融机构提供的资金和直接融资都纳入统计范畴,才能完整、全面监测和分析整体社会融资状况,也才能从根本上避免因过度关注贷款规模而形成“按下葫芦浮起瓢”的现象,即商业银行通过表外业务绕开贷款规模。

央行采用基于2002~2010年的月度季度数据,对社会融资总量、新增人民币贷款与主要经济指标分别进行统计分析,结果表明:与新增人民币贷款相比,我国社会融资总量与GDP(国内生产总值)、社会消费品

零售总额、城镇固定资产投资、工业增加值、CPI(消费者物价指数)的关系更紧密,相关性显著优于新增人民币贷款。

文章认为,目前来看我国的社会融资总量统计数据完整可得,采集及时准确。社会融资总量是增量概念,为期末、期初余额的差额,或当期发行或发生额扣除当期兑付或偿还的差额,统计上表现为每月、每季或每年新增量。社会融资总量各项指标统计,均采用发行价或账面价值进行估值,以避免股票、债券及保险公司投资性房地产等金融资产的市场价格波动扭曲实体经济的真实筹资。

## 热钱流入可控 贸易信贷资金大都干正事

证券时报记者 贾杜

到底有多少跨境资金进入了中国股市?跨境资金是否会主导中国股市的走势?近年来业界就这类问题一直争论不休。国家外汇管理局昨日公布的《2010年中国跨境资金流动监测报告》认为,跨境资金持续大量净流入,外汇储备大幅增加,可能会在一定程度上扩大境内人民币流动性,从而对我国股票市场产生影响。但影响我国股市发展的因素较多,跨境资金流动主导境内股市运行的观点缺乏数据支持。

报告称,2007年10月起,上证综指从6000点的高位一路下滑到2008年9月后的2000点以下,而在此期间我国外汇净流入达到最高峰。同期,受美国次贷危机影响,许多新兴市场经济体出现了外资流出,股市与汇市同时下跌的现象)。再如,2010年国内股市下跌14%,在全球股票市场中的表现倒数第三,但当年人民币升值3%,外汇储备增量创历史次高水平。此外,国际金融危机爆发前,在汇差利差因素驱动下,我国企业大量出

口预收、进口延付。危机发生后,企业转而集中还贷,短债余额急剧减少,但我国并未发生外债违约,这表明贸易信贷资金大都进入了生产领域。

外汇局表示,除B股和境外合格机构投资者渠道,我国对于外资进入境内股票市场有严格的限制。外汇查处工作中,有发现企业、个人外汇资金结汇后违规投向股市的情况。2010年外汇局打击“热钱”专项行动中查处并通报了数家企业的违规行为,包括外资资本金结汇后违规流入股市、以虚假购销合同方式获得资金后投入股市等。但从检查情况来看,这并不是

普遍现象。

此外,外汇局昨日披露的数据显示,如剔除境内人民币净支付400亿美元的因素,2010年我国“热钱”净流入355亿美元,占外汇储备增量的7.6%。按此估算,过去10年总体呈小幅净流入态势,年均流入近250亿美元,占同期外汇储备增量的9.0%。

据报告介绍,“热钱”在理论上一般定义为国际短期投机套利资金,但实践中难以准确把握国际资本流动的真实动机和存续期限,因此在“热钱”规模测算上没有严格的定义和标准。

目前国际上较流行的分析思路

主要有二种方法:一是直接测算法,将直接投资以外的资本和金融项目,以及误差与遗漏项目加总(他称非直接投资形式的资本流动净额);二是间接测算法或称残差法,使用外汇储备增量减去贸易顺差和直接投资净流入。

不过,外汇局在估算我国“热钱”规模时,借鉴了间接测算法,同时结合了我国实际,在储备增量和剔除项目上进行了调整。

根据上述“热钱”估算口径,1994年外汇管理体制变革以来,我国“热钱”流动存在较明显的顺周期性特征。1994~2002年,我国经济增长比较平稳,GDP增长率平均为9%,并受到了亚洲金融危机的冲击,“热钱”合计净流入近4000亿美元;2003~2010年,我国经济总体呈现高速发展势头,GDP增长率平均为11%,人民币单边升值预期有所强化,“热钱”合计净流入近3000亿美元。从1994~2010年较长时期来观察,则前期“热钱”净流出与近年来“热钱”净流入基本相抵,总体呈现净流出约1000亿美元,占同期外汇储备增加额的3.5%。

## 6.5800元! 人民币中间价刷新高点

昨日人民币对美元中间价再创汇改以来新高,暂别近一周的震荡盘整。同时,即期市场盘中最高价亦刷新高点。

中国外汇交易中心公布的数据显示,昨日人民币对美元中间价为1美元对6.5800元人民币,较前一日走高55个基点。2月9日至今的7个交易日,该中间价5涨2跌,累计上涨60个基点。

外汇交易员表示,农历元宵节后企业购汇需求上升,询价市场人民币升势略有受阻。兴业银行资深经济学家鲁政委称,未来人民币对美元的升值幅度,将主要取决于中美之间博弈以及外部输入型通胀压力的强弱。

受中间价走高带动,昨日即期收盘为6.5871元,较前一日上升14个基点,汇价仍弱于1月高位6.5813元。(朱凯)

## 二级市场火起来 新股中签率降下来

昨日晚间,尚荣医疗、宝鼎重工、南方轴承和惠博普4只中小板新股公布中签率。4只新股平均中签率为0.53%,这显示,随着春节后大盘走强,投资者打新热情再度引燃。

4只新股网上共冻结资金4309亿元。其中,中签率最低的是宝鼎重工,仅为0.30%。尚荣医疗的中签率最高,不过也仅为0.92%,但其发行市盈率高达95.83倍。

上述4只股票是春节后的第二批新股,从中签率上看较前一批明显下降。节前新股接连破发,打新遇冷,中签率屡屡攀升,并创出中小板、创业板中签率新高。春节后首批6只新股平均中签率为3.29%,其中内蒙君正中签率达到6.16%。

近日随着大盘走强,新股也有良好表现。朗源股份等5只新股周二上市首日集体大涨,腾邦国际的涨幅更是高达46.71%,在一定程度上提高了投资者的打新热情。(杨丽花)

## 收购青海钧石 为绿色能源业务注入强劲动力

中国保绿资产投资有限公司(香港上市公司编号:397)是一家从事研发、生产及销售新一代太阳能电池组件及系统,开发大型太阳能光伏电站的上市公司。集团未来将主力发展绿色能源相关业务。

### 绿色能源业务稳步发展

随着经济发展、社会进步,人们对能源提出越来越多的要求。在当今能源短缺的现状下,寻找新能源已成为人们面临的迫切课题。而各国正加紧发展光伏的步伐,令太阳能电池市场的发展突飞猛进。在此背景下,中国保绿集团拥有强大的财政基础及建立多时的太阳能业务网络,于2009年昂然进军中国全新及潜力丰厚的再生能源相关业务。中国保绿与郑州高科技创业投资有限公司订立合作协议,成立了一间合营公司,共同投资兴建全国最大的薄膜太阳能电池组件生产线。

回顾刚刚过去的虎年,集团的绿色能源相关业务取得可喜进展。合营公司投资额达人民币6.5亿元的第一期生产线已正式投产,而第二期400兆瓦的生产线计划于2012年至2014年开展,投放约人民币26亿元。中国保绿掌握硅基薄膜太阳能电池及组件的技术,因

此极具价格竞争力,因此集团有信心在光伏业务方面可大展拳脚。

去年12月初,集团旗下的全资附属公司北京君阳投资有限公司与郑州高新技术产业开发区管理委员会签订投资协议,为该开发区的厂房屋顶建造及营运年产能20兆瓦的非晶硅薄膜太阳能电池光伏电站,项目总投资额约为人民币3亿元(相当于3.51亿港元)。由于屋顶太阳能电池光伏电站在中国尚处于起步阶段,此次20兆瓦的电站是目前全国最大型屋顶项目之一,并获得政府大力支持。预计整个项目将于2012年全面竣工。

为巩固集团绿色能源业务的整体产业链,集团透过入股等方式,开发及加强上、下游业务。去年11月,集团以5亿元收购太阳能设备生产商铂阳太阳能的可换股债券,成为铂阳的战略投资者。依靠铂阳的领先硅铝合金技术和强大的研发实力,保绿将直接受益于铂阳的技术突破和发展,获取优质的上游产品。此外,保绿以认购价每股0.15港元发行2亿股新股,引入中国航天作为集团新股东。认购所得款项将用作开发及营运太阳能发电厂之资金,以开发下游绿色能源业务。

### 收购青海项目

今年1月,中国保绿间接全资附属公司北京君阳订立一项股权转让协议,以代价人民币590万元(约690万港元)获得透过北京君阳持有青海钧石的99%权益。

青海钧石于中国成立,注册资本为人民币100万元(约117万港元),是一家专业生产非晶硅薄膜太阳能电池的企业业务范围涉及开发太阳能电池、组件及相关产品,并制造及生产相关设备。公司拥有具核心竞争力的非晶硅薄膜太阳能电池生产线,产业规模和产品品质均达到国际先进水平。同时,青海钧石也是第一个深入青海,推动当地大力发展太阳能光伏并网发电产业的先行者。

青海钧石已于中国青海格尔木建造及营运产能10兆瓦并网硅基薄膜太阳能电池发电厂项目,获得中国青海省发展和改革委员会的批准。该项目投资约人民币1.78亿元(约2.08亿港元),拟以额外注资或来自青海钧石股东的股东贷款或银行贷款提供资金。

青海项目将促进中国保绿进一步发展、建造及营运太阳能光伏发电厂及发电站的业务,从而加强集团绿色能源业务分部的基础,预期

将为集团提供长期稳定回报。

未来,集团将迎接新的挑战,但凭借强大的管理团队及经验丰富的太阳能专家,背靠中国绿色能源政策的支持,集团会积极扩展其非晶

硅薄膜太阳能电池业务,捕捉潜在的绿色能源投资机会。虎去兔来,中国保绿已准备就绪,在兔年续创佳绩。

(CIS)



设于河南保绿能源屋顶350kWh电站采用的薄膜太阳能电池,技术及规划在业界均具指标性