

聚焦 FOCUS 两会提案

全国工商联:土地出让金制度宜速改

证券时报记者 张达

全国工商联昨日表示,今年两会全国工商联拟提交26份团体提案及6份大会发言,是历年数量最多、内容涉及最广的一次。其中涉及房地产行业的是《关于加快土地出让金制度改革,适时出台房产税》的提案。

全国工商联房地产商会副秘书长王玉清接受证券时报记者采访时表示,

土地价格过高是引发高房价的根本原因,土地出让金通常占到房价的一半甚至更多。但如果只想从增加房产税征收方面调控房价,而不从土地出让金制度改革入手调整我国的住宅价格,是不能从根本上解决问题的。因为如果不考虑解决一次性收取70年的土地出让金问题,就等于重复征收,这将是这项改革政策制定的一个难题。

因此,我们建议,房产税改革

应以土地出让金改革为前提,在地方政府一次预收70年土地使用费的前提下,应以土地使用费逐年替代房产税之后再进行征收。”王玉清说。

该提案还指出,土地出让金制度亟待改革的另一个原因是,我国土地出让金制度还存在以下问题。一是易导致地方政府财政收入不稳定。当可开发土地资源枯竭时,地方政府财政收入将受很大影响,而且受房地产调控政策影响明

显。二是土地出让金制度是推高房价的主要原因。地方政府的一个重要政策就是在尽可能的情况下,通过土地“招拍挂”不断推高土地价格从而获得最大的土地出让收入来增加财政收入。三是土地出让金制度透支了未来发展动力。这种一次性征收未来70年(住宅用地)的土地出让金,使政府可以在短期内通过土地出让获得巨额资金,但却是“寅吃卯粮”,从长远来看不利于经济的可持续发展。

民革中央提案建议

优化税制结构 加大价格改革补贴力度

证券时报两会报道组

证券时报记者获悉,民革中央向全国政协十一届五次会议递交题为《关于稳步推进我国财税制度改革的建议》的提案。提案建议,今后一两年,要加大财政对价格改革补贴支出的力度,优化税制结构,稳步增强财政和税收政策对宏观经济的调控能力。

提案认为,当前我国宏观经济形

势复杂多变,国际经济危机还在蔓延,对中国经济的影响还在向深度推进,财政和税收政策对宏观经济的调控、社会民生的保障、社会公平的维护、社会财富的分配等方面都有显著的推动作用。

提案建议,今后,我国财政对节能环保产业、各地产业结构调整和升级换代的扶持力度不能缩减;对高新技术产业、新兴战略性产业、现代服

务业发展过程中制定的扶持政策应该继续实施,尤其要向小微企业倾斜;对进出口贸易的支持力度维持现状;对消费市场的支持力度要有所加大,让内需的旺盛进一步提升经济活力。

对于民生领域,提案建议,要大幅提高财政对教育、医疗卫生、“三农”、科技创新、社会保障、环境保护等关乎民生的公共投入。提案还认为,今后一两年,我国物价压力仍较大,应不断加

大结构调整和价格改革补贴支出力度。

此外,提案建议,中央在进行新一轮税制改革的过程中要将税制改革和完善财政体系相结合,兼顾地方利益和中央的宏观调控目标,不断优化税制结构,做到有重点、有选择性地减税。中央还要着力指导并完善我国的地方税体系,建议发达地区适当运用房产税政策摆脱土地财政依赖,西部地区要适当运用资源税政策增加收入来源。

全国政协委员、交银施罗德基金副总经理谢卫:

探索开展金融标准化文化产权交易

证券时报两会报道组

全国政协委员、交银施罗德基金副总经理谢卫在《关于尝试开展金融标准化文化产权交易的建议》的提案中表示,文化产业的市场化程度低,文化资源与资本之间缺乏融通工具,文化产业化过程中存在着文化与资本难以对接的瓶颈问题,而标准化是文化产业借力金融资源的重要途径,相关监管机构应该进行积极的探索。

谢卫表示,因为缺乏标准化交易品种和政府监管,文化产权市场空前混乱,处理不当会影响文化产业与金融资

源的有效对接,因此,政府相关部门需要正确理解与处理资本进入文化产业的疏堵问题,确保在规范的前提下促进资本涌入文化市场。当前文化产权市场的混乱局面已经引起国家的重视,相关部门已经开始下文整顿,以防范金融风险,但也不应把整顿当成目的,割断金融资源向文化产业转移的通道,而是应该明确一个共识,即对这类新生事物应该在规范后继续发展。

他对证券时报记者强调,金融标准化文化产权交易的大方向没有错,这是文化产业借力金融资源的重要途径,相关监管机构应该进行积极的探

索。他表示,文化产业实现金融标准化的意义在于:一是服务面宽,可以为各类文化项目提供融资及流动通道,如一部电影、电视剧、小说、剧本,都可以提供融资服务;二是时间伸缩空间大,可长可短。长到数十年的文化工程,短到几小时的一次演出、活动,都可提供服务;三是有现成的交易平台可以借用,如各地的产权和文化产权交易平台;四是容易操作,有现成的证券交易经验可以借鉴,投资者容易接受。

同时,应明确相应的监管部门。由于文化产品实现金融标准化交易,按照国家金融监管的要求,应该由中国证监

会实行统一监管,各地方政府和各类产权交易所无权擅自开展这类业务。

谢卫指出,文化产品的金融标准化交易是个新生事物,各方面都缺乏经验,应先在证券交易方面有充足经验的城市如上海、深圳开展试点,监管部门应同当地政府和交易所进行认真的调研,先易后难,稳步探索,在全国统一监管下建设多层次文化产品融资市场。

谢卫称,标准化的文化产品交易不是企业文化融资的唯一途径,应该继续鼓励国家重点文化产权交易所开展各类半标准化和低标准化的产权交易,从而形成多元化的文化产品交易市场。

证监会通报期货业首例入刑案件

科达机电控股子公司董事周和华涉内幕交易被罚

证券时报记者 郑晓波
见习记者 刘璐

昨日,中国证监会通报了方琛团伙期货盗码案和上市公司科达机电控股子公司高管内幕交易案。其中,方琛团伙期货盗码案是期货行业第一例做出刑事判决的案件。该案经证监会调查后移送公安机关查处,目前已刑拘4人,司法判决1人。

据证监会有关部门负责人介绍,在2010年11月至2011年1月期间,方琛利用“大白鲨”、“波尔”等木马软件从多名投资者电脑中获取期货

交易密码,并伙同彭勇等人借用王有生、冯三保、谢丰的身份证先后在长沙一期货营业部开立期货账户,利用期货远期合约不活跃的特点,在控制的期货账户与受害人账户之间多次对敲远期合约,造成受害人账户亏损,实际控制账户盈利,完成对敲交易后即刻将保证金转移至银行账户,并迅速取款,从开始交易到取款走人平均时间为30分钟。

调查结果显示,2010年12月1日,方琛等人通过谢丰账户与受害人涂某等两个账户对敲盈利7502.4元;2010年12月6日,通过冯三保

账户与受害人潘某账户对敲盈利9304元;2011年1月13日,通过王有生账户与受害人王某等三个账户对敲盈利19060元。

经前期调查,证监会初步锁定方琛等多名犯罪嫌疑人,并立即将该案移交公安机关。2011年2月23日,王有生被公安机关逮捕,后经杭州下城区人民法院认定,王有生因提供期货账户给方琛从事犯罪活动,并分得赃款1000元,被定性为盗窃罪,判处有期徒刑1年,并处罚金1000元。其他犯罪嫌疑人已被提起公诉。

证监会有关部门负责人表示,近期

查处数起期货盗码交易案。此类案件发生较多,需提醒期货投资者谨慎保管交易密码并作不定期修改,警惕木马等黑客程序,不要将密码泄露他人或让人偷窥,注意账户委托他人交易的风险。

据介绍,目前发现的期货盗码交易主要有三种类型:一是木马盗码,二是偷窥盗码,三是职务盗码。

在证监会通报的另一起案件中,上市公司科达机电控股子公司董事周和华因涉嫌内幕交易被查处。证监会认定周和华存在内幕交易行为后,决定没收其违法所得73991.92元,并给予其违法所得2倍的罚款。

证监会有关部门负责人表示,近期

(上接A1版)在下一步多层次市场体系建设中,将重点考虑知识和技术创新型企业和现代农业企业、小型微型企业的特征,做出有针对性的制度安排,切实增强我国资本市场的弹性和包容能力。

二是关于深化新股发行体制改革。民建中央以及许多代表委员建议进一步改革和完善新股发行体制。2011年,证监会全面落实新股发行体制改革措施,新股发行的市场约束有所增强,新股发行市盈率逐渐下降,一二级市场较大的差价逐步缩小。近期,证监会将重点从增强买卖定价约束、加大承销商定价责任、提高股票流动性、加强对定价行为的监督等方面,进一步完善定价机制,抑制“三高”、恶炒新股等现象。同时,将更加专注于以信息披露为中心,不断提升财务报告的质量,抑制包装和

粉饰业绩。

三是关于促进提高上市公司质量。一些代表委员提出完善上市公司股权激励制度,规范上市公司高管人员行为,推动上市公司现金分红等建议。2011年,证监会督促上市公司完善公司治理和决策机制,增强红利分配透明度,修改上市公司重大资产重组与配套融资相关规定。全年核准上市公司资产重组69项,交易金额2369亿元。下一步,将以提高透明度为核心,推动上市公司完善投资者回报机制,将公司治理规范逐步从外部压力转变为内生需要,推动上市公司质量的持续提升。

四是关于推动证券期货行业创新发展。部分代表委员对此高度关注,并提出了鼓励业务和产品创新、拓展证券期货机构服务领域等建议。2011年,各类证券期货机构继续保持规范

健康发展。截至年底,109家证券公司表内总资产1.57万亿元,净资本4634亿元;69家基金公司共管理基金915只,基金持股市值约1.29万亿元。下一步,将在强化风险控制的前提下,积极拓宽证券公司融资渠道,支持证券公司加强固定收益、资产管理、金融衍生品的创新。积极推动基金公司向现代资产管理机构转型。加强期货行业整合,支持期货公司通过增资扩股、兼并重组等途径提高综合实力。

五是关于切实发挥期货市场功能。民盟、台盟以及许多代表委员对期货市场建设给予高度重视。2011年,铝、焦炭和甲醇3个商品期货新品种成功推出,天然橡胶、燃料油、棕榈油等已上市期货合约和交割规则得到进一步修改完善,总体来看,期货市场改革创新焕发出勃勃生机。下一步,证监会将加强与有关部委的协调配合,抓紧建设原油等大宗

商品期货市场。经过长期的精心准备,国债期货也有望在不久的将来推出实施。

六是关于稳步推进证券市场对外开放。许多代表委员提出加强内地与港澳台证券市场的合作,巩固和支持香港国际金融中心地位等建议。近年来,证监会与香港等境外证券监管机构不断加强监管合作,积极支持内地企业到境外上市,支持香港发展人民币相关产品等,取得了积极成效。下一步,将逐步扩大人民币合格境外机构投资者(RQFII)试点范围和投资额度,适时推出双向跨境交易所交易基金(ETP)。

证监会有关部门负责人表示,2011年,证监会圆满完成了人大代表建议、政协委员提案的办理工作,下一步将继续完善办理工作机制,优化办理流程,创新交流方式,全面加强与代表委员的沟通联系,不断提高办理工作的质量和效率,以此推动资本市场的稳定健康发展。

委员之声

全国政协委员、财政部财科所所长贾康: 房产税试点十二五肯定能扩大

我觉得,十二五期间肯定能看到房产税试点进一步扩大。”针对业界关于房产税推动难的疑虑,全国政协委员、财政部财科所所长贾康对证券时报记者表示。

去年1月末,房产税在上海和重庆开始推行,试点方案分别是向增量房和高端商品房征收。贾康认为,房产税继续推进的进展,要看当前推进的情况。重庆和上海的方案都各有特点,目前重庆的步子似乎稍微大点,

这一定程度上是因为重庆房价不那么高,对社会的影响不那么大。

对于中小企业税负的问题,贾康表示,当前中小企业的压力大,关键不在税收重,而在各种杂费多,比如,你要三番五次给人进贡,此外,中小企业融资难的问题比较严重。”

对于营业税改增值税的问题,贾康表示,今年营业税改增值税改革范围肯定扩大,目前浙江、江苏等发达省市均比较积极。

(证券时报两会报道组)

全国政协委员、原国家能源局局长张国宝: 核安全规划已上报国务院

全国政协委员、原国家能源局局张国宝昨日接受证券时报记者采访时表示,去年日本福岛核事故发生后,国务院确定了四项任务,包括:对现有核电站的安全状况进行检查、对在建核电站进行安全检查、制定核安全规划和核电安全规划。

这四项工作基本已完成,核安全规划已做出来了,也上报了国务院,审议过一次后,国务院提出了补充完善意见,现在相关工作正在进行

中。”他说,四项任务全部完成后,新的核电站才能开始建设。

张国宝对媒体多次强调,发展核电不能因为日本福岛的老旧机组出问题而因噎废食。日本福岛核事故发生后,我们应该认真吸取日本核事故的经验教训,更加重视核安全,但世界依然需要核电,而作为一个人口众多、能源问题十分突出的大国,中国更不可能放弃核电。

(证券时报两会报道组)

全国政协委员、原东方资产总裁梅兴保: 防范房地产信托产品坏账风险

全国政协委员、原东方资产管理公司总裁梅兴保昨日接受证券时报记者采访时表示,国内银行业不存在系统性风险,但也需要防范,主要担心房地产项目如果出现崩盘,容易引起连锁反应。

梅兴保称,国内银行通过改制抗风险能力大大增强,特别是上市后,提高了资本充足率,加上监管部门采取审慎监管的原则,像中国银行等系统重要性银行情况都比较健康。但目前应注意银行通过信托搞的一些理财产品,如对客户做出保底承诺,又投资房地产等高风险领域,这需要防范。

梅兴保指出,个别信托公司的个别项目出现风险的可能性很大,特别

是在近两年房地产热潮中成立的一些房地产信托产品。这些项目普遍拿地成本高、融资成本高,去年就已经出现了一些风险情况,都是用展期和增发新信托产品的方式暂时对付了危机。但如果房地产市场持续不景气,甚至大幅下滑,这些房地产信托项目将首当其冲。

就银监会是否将安排资产管理公司处理房地产信托可能出现的坏账问题,梅兴保表示,如果出现不良资产,将通过商业办法寻求解决,不会像过去处理银行坏账那样由国家包起来,因为它毕竟是实体企业单个出现的风险,并且房地产公司的结构不一样,有些是民营企业,有些是国企,救助方法也不一样。

(证券时报两会报道组)

全国政协委员、央行广州分行前行长马经: 利率市场化3年内应能解决

全国政协委员、央行广州分行前行长马经昨天在接受记者采访时表示,利率市场化的条件已经基本成熟,很多措施应该会很快推出。不过,他同时强调,利率市场化是一个有机的系统性工程,应该逐步推进。

马经认为,相关部门在利率市场化方面已经做了不少努力,但是利率市场化的条件涉及面比较大,不仅涉及银行盈利模式的改变,更主要是对经济支持的方式、力度等方面都会产生影响,因此要配套来进行。

他指出,放开贷款利率下限,是

可以考虑的,特别是对中小企业来说,可以降低他们的门槛。但马经同时强调,这其实涉及的问题比较复杂,中小企业更多的问题在于拿不到钱,如果要放开利率,中小企业可能更拿不到钱,因为银行可能会考虑自身盈利和安全。这就需要辩证地来考虑问题。

综合各种因素,他认为今年利率市场化方面的动作不会很大,特别是考虑到国内的政治和经济形势,但今年会有一些进展。他同时也强调,3年内利率市场化的问题应该可以得到解决。

(证券时报两会报道组)

“高产委员”闫冰竹连递十提案

5年来,已累计提交45个政协提案的“高产委员”——全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹今年再次向政协提案组递交了10个提案,内容不仅有他长期关注的中小企业、中小银行的发展问题,而且涉及多个社会热点问题。

在防范银行业风险方面,闫冰竹建议,监管机构应转变以历史形成的监管分类方式,逐步过渡为以资产规模和监管评级为主要标准、能上能下的动态监管方式;以实施巴塞尔资本协议III为契机,推动银行业进一步改革,在维护我国银行体系安全的同时,提升银行业整体竞争力。

目前农村金融存在不少问题,包括金融供给主体单一,政策性金融定

位不明确;风险分担及补偿机制空白;政策扶持缺乏针对性和持续性等。闫冰竹提案提到,通过扩大农信社网点的业务辐射范围,放宽农村金融市场的准入条件,推进农村金融保障机制的发展与完善,并加大对涉农贷款的财税优惠政策针对性,强化金融监管部门的导向性作用,进一步扩大空白乡镇金融覆盖,推进农村金融的发展和完善。

对于促进中小企业健康发展,闫冰竹表示,一是加强中小企业公共服务平台建设,包括拓宽资金渠道,加大财政资金扶持力度,发挥政府投入的引导作用,调动民间资本的投资积极性,广泛吸引民间资本、外资和风险投资机构的参与。二是鼓励发展信用保证保险,助力小微企业融资。(刘杨)