

## 舆情观察

小微企业需帮扶  
自身功夫也要硬

中国上市公司舆情中心 彭一郎

小微企业作为中国经济生态系统中的“弱势群体”，备受各界关注。而在几个月前，接二连三的小企业主跑路、自杀等极端事件，使得小微企业经营惨淡和原本隐藏在暗处的民间借贷问题浮出了水面。最近两天，小微企业融资难问题得到了众多官员和大企业家的热议，成为本届两会的一个热门话题。

3月4日，全国政协常委、大连万达集团董事长王健林与全国政协委员、亿利资源集团董事长王文彪联名递交了关于“对微型企业实行免税”的提案，建议国家尽快研究出台政策，对30人以下的小型微型企业实行全额免税。

提案中指出，小型微型企业规模小、抗风险能力弱，受经济波动、宏观调控影响大，尤其需要给予政策支持。而在所有可能的政策中，免税作用最大。

免税的提议因为效果直截了当，得到企业家群体的支持。而有官员背景的政协代表则更多地从建立完善的制度环境角度出发，开出了药方。

原中国银监会主席刘明康在3月4日政协小组讨论中称，中小企业融资难有其自身的问题：没有抵押品、信用不佳，而在其创立的3年至3年半期间处于“死亡谷”中，风险过大，不可能获得商业贷款，此时最需要的是种子基金与天使投资，但相当部分的资金却千军万马涌向拟上市公司，鲜有资金投入初创企业。他指出，一要靠种子基金、天使基金及立足于地方的小微金融机构；二是坚决斩断官商勾结中的利益输送渠道；三是给予种子基金、天使基金充分的退出空间，让地方小微金融机构有发展的余地。

浙江作为民间借贷问题集中爆发地，浙江省副省长毛光烈的言论受到媒体的追捧。毛光烈在3月6日浙江省代表团媒体开放日上说，民间借贷要实现阳光化、规范化，就必须按照法律制度运作，规范发展小型金融企业，让民间资本“从地下走上来”。我国大银行多、小银行少，特别是为小微企业服务的社区银行和村镇银行太少，所以要符合条件的小额贷款公司来组建社区银行和商业银行。

同一天，财政部部长谢旭人在答中外记者问时，亦提出将加大小微企业的扶持力度，并增加支持小微企业发展的专项资金规模。而国务院此前就曾表示，今年中央财政将设立150亿元的中小企业发展基金，用于扶持中小企业发展。

全国政协委员、原工信部部长李毅中接受记者采访时，建议对小微企业进行特殊的支持，但中小企业本身也要改革：“小微企业自己也不能躺在政府身上，这是全世界的通病。”他还提出，小微企业不断新生、不断淘汰是正常的，不要一谈小微企业有多少关闭了就惊慌失措。

诚然，市场大多数资金皆是风险厌恶者，作为企业群体中最底层的小微企业，在发展壮大之前融资难是其必经的过程。小微企业在接受来自政策制度的扶助时，更应勤恳经营、锐意创新，以创新的内生力量应对市场的残酷选择，这比起外在扶助来得更长远。

## 微博视点

两会要反映企业心声。”

——全国人大代表、民建中央副主席 辜胜阻

两会要反映企业心声。企业强则国家强，企业的事是国事，也连着家事，关乎国计民生。两会有多少人是在为企业讲话？4200万企业在翘首相望。代表委员敢言、能言、善言，方不负人民重托。政协一号提案《关于强本固基维护实体经济坚实基础》让企业就像听到了惊蛰的春雷，是那么令人振奋。

网购出现在总理报告中，这是时代的大势。”

——全国人大代表、中国电信湖南公司总经理 廖仁斌

网购出现在总理的报告中，这是时代的大势。国家要加快立法，强化监管，打造网购信用体系，推动建立网购物流体系，保护消费者权益，促进网购高速有序发展。

中国高铁还必须加快发展。”

——全国政协常委、新疆水利厅副厅长 董新光

中国高铁还必须加快发展，西部更需要发展高铁，拉动经济快速发展。国家大幅度压缩铁路建设，对西部地区高铁建设影响极大，西部老是跟不上发展步伐。

中国改革需要进一步推动民间力量。”

——全国政协委员、新东方董事长 俞敏洪  
中国改革需要进一步推动民间力量，给老百姓更多信任。中国的老百姓吃苦耐劳，给点阳光就灿烂。老百姓都希望中国好，希望政府给予更多的信任，让我们一起共同努力。（蒙湘林 整理）

全国政协委员、中国证监会主席助理朱从玖表示：

## 国民经济规划应多着墨资本市场

证券时报两会报道组

全国政协委员、中国证监会主席助理朱从玖昨天在参加全国政协十一届五次会议小组讨论时表示，每年的国民经济和社会发展规划应该用更多的笔墨来描述资本市场的作用和需要发展的重点。

朱从玖表示，如果在国民经济发展规划中能够纳入更多有关资本市场的内容，无疑可以使得资本市场对经济发展的支持得到更加宏观的呈现，这也有利于资本市场目前存在的一些发展难点和缺陷能够得到更快更好的解决。

朱从玖说，通常而言，国民经济和社会发展规划草案在描述资本市场时往往着墨颇少。这不能反映出在经济发展过程中已经呈现的一些重要变化，在不同的宏观经济部门中也会产生信息不对称。

他举例说，今年的国民经济规划草案提出，拟安排中央预算投资75亿元支持自主创新战略性新兴产业发展。而战略性新兴产业发展已经成为我国经济发展的一个重要战略，担负着转变经济增长

方式、调整产业结构的重要任务。从这个角度来看，75亿的资金规模在支持力度上可能稍有欠缺。反观资本市场，特别是创业板，截至去年年底，创业板企业融资规模接近2000亿，而创业板正是以服务业战略性新兴产业为主要方向的。

中国资本市场事实上已经担负起支持经济发展的作用。”朱从玖表示，中国资本市场上市公司市值达到20多万亿，去年底时仅次于美国；在经济发展中，主要的企业都已经是上市公司，因此资本市场在对经济的支持上，无论是资本筹集方面还是运行机制的建立和完善方面，都提供了一个可持续的通道。如果能够在国民经济发展规划中把促进资本市场发展作为一个重点，无疑有助于资本市场存在的不足和缺陷能够得到更好更快的解决，也能够更好地发挥资本市场对经济发展的支撑作用。

朱从玖说，我国目前经济发展仍然处于转轨阶段，在一个计划和市场并行的状态下，市场到底发挥了多大的作用，在不同部门的感受、判断和评估都是不一样的，这



全国政协委员、中国证监会主席助理朱从玖在全国政协十一届五次会议小组讨论会上发言

春雨/摄

就造成了信息的不对称。考虑到经济发展过程中确实已经发生了这样一些重要变化，因此非常有必要在

体制安排上进一步纳入有关资本市场的发展内容，这有利于宏观经济部门在未来工作中有个全局视野。

不过，他强调，这样一个过程也是我国渐进式改革发展道路中的一个必然过程。

全国政协委员、深交所理事长陈东征：

## 降低城商行上市门槛 减税鼓励高管持股

证券时报两会报道组

全国政协委员、深交所理事长陈东征7日在经济组讨论会上提出，要加快推动城商行、农商行上市，降低对城商行、农商行上市的隐性资产规模要求，同时运用税收手段鼓励企业高管长期持股。

陈东征认为，城商行和农商行可以真正支持中小企业，并且风险可控，适当应放低门槛。700亿元资产规模的隐形门槛只有东部地区的城商行和农商行容易达到，西北地区较难达到。对资产规模要求较高容易导致银行盲目追求规模。

陈东征认为，目前小额贷款公司、典当公司和担保公司等机构风险非常大，支持小微企业的重点应放在城商行和农商行上。虽然在城商行和农商行上市方面证监会和银监会做了很多努力，但还有一个误区，那就是把城商行和农商行的金融风险控制标准定得比较高。

这一方面体现在对城商行和农商行的资产规模要求上。陈东征说，证监会内定的规模是700亿，但去年的调查显示，城商行中符合二类监管标准的大约有30家，资产规模在140亿至7000亿，而且规模大的都在发达地区，西北的普遍规模较小。如果规模定在700亿会有多个弊端：一是鼓励城商行和农商行追求规模，但追求规模到一定程度后本地养活不了它，现在提出跨地区经营恰恰是追求规模造成的。

再一个是安全问题。如果就城商行本身而言，把资产规模定得很高有一定道理，但如果放在全社会层面，这个标准就没道理。因为它的风险实际上比小额贷款公司、担保公司等地方金融办监管的金融机构的风险要小得多。而且从目前已经上市的几家城商行如南京银行等来看，都发展得比较好。

陈东征指出，支持城商行和农商行是现行条件下风险最小、扶持小微企业力度最大的举措。日本的小型商业银行中大约70家是上市公司，美国纳斯达克市场中也有很多中小商业银行。相比之下，自从宁波银行和南京银行上市之后，近5年还没有类似公司上市，总是在担心风险控制问题，特别是在山东齐鲁银行出现问题之后。“我觉得，如果齐鲁银行上市了，恰恰会提高这方面的风险规避能力。所以城商行和农商行的风险控制不能单从规模上来讲，要扩大支持小微企业力度，就要发挥资本市场的作用，而且要鼓励城商行和农商行单纯追求规模。监管的安全标准要考虑，但主要是考虑是否达到二类监管的标准。现在的形势下城商行农商行的上市进程一定要加快。”陈东征说。

在限售股解禁方面，他表示，目前企业高管减持现象非常突出。尽管现有规定对高管持股年限做出

了限制，而且要求高管减持限售股套现需要按20%的比例缴纳个人所得税，但由于各地竞相出台税收优惠政策，鼓励限售股去特定地区减持，导致实际税收规模减少，国家公共财政收入还是受到了影响，最终损害了国民的利益。比如西藏就规定只征收5%，返还15%，导致一些上市公司高管跑到西藏地区减持。

为缓解减持压力，陈东征建议改变税率，鼓励企业高管长期持股，持有年限越长税率越低，比如约定定期满减持的，税率为25%~30%，延长持有有一年减10%，延长持有3年减少到5%，鼓励一些有发展前景的企业高管长期持有股票。此外，减持还有一个税基问题，因为现有征收期限都是从减持当天算起。建议改为期满减持当天和延长减持当天之间的低点进行税基计算，避免出现一些企业故意避税，先买后买避税，促进企业健康发展。”他说。

## 记者手记

## 两位中小企业主委员炮轰为哪般



证券时报记者 李强

翻看今年提案议案，夯实实体经济基础、改善中小企业生存环境、防止产业空心化成为代表委员关注的焦点议题。

走进北京会议中心的政协经济组，两位来自基层的中小企业家引起了记者的注意，他们是中国德力西集团董事局主席胡成中、永正制衣有限公司董事长王永正。

在讨论的第一天，无论是银行家还是大企业家，在记者照相机的闪光灯下自信淡定，没有一点焦急情绪。但两位基层的中小企业家却不是这样，他们仔细聆听，认真记录，脸上不时显现出凝重与焦虑的表情。

银行家、大企业家的发言略显平淡。轮到胡成中发言，现场的气氛立即活跃起来。略带浙江口音的方言，通俗的话语，博得阵阵掌声：“中小企业尤其是小微企业的生存环境太恶劣，大企业垄断要害领域、小企业空间被压缩且不提，单说涨涨的原材料价格和几乎不变的产品价格，浙江小企业的利润已被压缩到了

极点。”

他举例说，浙江的一家小企业去年一年的利润总额是100万元，却要养活1000名员工，落到人头上，每人一年所获得的收益只有区区1000元。而这个企业主的太太8年前在上海买了10套房子，去年甩卖之后净赚3000万。巨大的获利差，令在场的委员们唏嘘不已。

胡成中接着把“炮口”瞄准银行业：银行是提供资本服务的机构，如果这个行业产生了暴利，那么实体经济的地位就不再是夯实，而是空心的。如果人人都想不劳而获，最后受伤的肯定是国之根本，而这个根本就深藏在千千万万的小企业里面。”

王永正对此也颇感“与我心有戚戚焉”，加大了“炮轰”的火力：“我感觉有什么国有大银行给小微企业贷款，那都是扯淡！小企业尤其是小微企业去银行贷10万块钱，

还要走审批，核实财务状况，一系列程序下来，搞得小企业痛苦不堪，大银行还对小微企业的经营前景存疑。”出身裁缝的王永正语气坚定而深沉。

为什么中小企业尤其是小微企业从银行借点钱就那么难？搞实业难道真的没有出路？一时成为各路委员们交头接耳讨论的焦点。招行行长马蔚华解释说，银行也担心高风险，目前国内的小企业存在高风险的比率还是很高的，政府要研究一套风险评估机制，这样银行才能放心。工商银行行长杨凯生也解嘲说：“你问问那个国有大企业的老总，给我打了多少电话，发了多少短信，我都没有贷给他。”

虽然两位银行家并未当场给出中小企业融资难的正解，但这种带有火药味的对话无疑是有益的。面对这一世界性难题，我们期待银行家能行动起来，从国家战略考虑，找到根治顽症的药方。

## 各界声音

尚福林：银监会正梳理  
民间资本进入银行业规定

中国银监会主席尚福林昨日在山西团驻地接受记者采访时表示，银监会目前正在进一步梳理民间资本进入银行业的相关规定，下一步将出台有关实施细则。

尚福林表示，民间资本进入金融领域基本和国有资本进入是同样标准，没有特别的障碍。他表示，目前银监会正在进一步梳理民间资本进入银行业的相关规定，下一步将出台有关实施细则，适当时会尝试一些突破。据银监会统计数据，截至2011年底，股份制商业银行和城市商业银行总股本中，民间资本（含境内法人股、自然人股和其他社会公众股）占比分别为42%和54%；农村中小金融机构整体股权结构中，民间资本占比已达92%。

(证券时报两会报道组)

杨凯生：银行收费  
综合看不增加企业成本

对于外界质疑的银行收费问题，全国政协委员、中国工商银行行长杨凯生在昨日政协经济组的讨论会上表示，银行收费既有银行提高中间业务收入的动机，又有企业希望提高信用等级评价的考虑，综合来看并不增加银行总利润也不增加企业成本。

杨凯生举例说，假设银行按照风险定价的原则给企业确定的贷款利率是9%，在实际操作过程中可能分为6%的贷款利率和3%的财务顾问费，企业综合成本仍是9%。银行分拆的动机在于提高非利息收入。对企业而言，银行设定的贷款利率隐含银行对企业信用等级的评价，企业在其他机构贷款时其他机构会参考6%的贷款利率，如此可降低企业再次贷款的利率。（证券时报两会报道组）

姜伟新：保障房建设  
补助标准暂不提高

住建部部长姜伟新昨日参加全国人大青海代表团审议时说，经住建部与发改委、财政部协商，2012年保障房建设补助标准将维持原有水平，但将开始安排相关的基础设施配套建设投资，目前计划正在陆续下达中，有关保障房建设的方式将来也会有所调整。（证券时报两会报道组）