

经济减速下莫打税收挖潜主意

周俊生

财政部日前公布了今年一季度我国财政收入数据，今年一季度全国财政收入同比增长14.7%，其中税收收入同比增长10.3%。这两个数据相比去年同期都有幅度不小的滑落，去年同期的财政收入增幅高达33.1%，税收收入的增幅达到了32.4%。

这几年，政府的财税收入增加迅速，已经成为一个引人注目的现象。去年的财税收入第一次突破了10万亿元，今年一季度的财税收入从增速来看固然出现了下滑，但其绝对数值仍然很高。但是，据媒体报道，财税部门已经对增速下滑感到很不安，税收的大幅回落令税务机关预感到今年完成税收任务的压力很大。最近，中央和地方均出台或是计划出台一些扩大税源的措施，试图从经济形势较好时法定应征实际未征的“弹性征管空间”中挖掘出更多的潜力。媒体披露

说，在湖南邵阳，当地政府制订了一份《企业所得税分类动态管理办法》的文件，要求对一些企业实行查账征收，计算出预缴税款，将未来的营业所得税提前缴纳，以解决当地财税资金增速减缓的压力。

在电影《让子弹飞》中有一个情节，一个叫鹤城的小县里，还在民国初年，其税收已经收到了2010年。这自然是艺术家的夸张，但让我们感到吃惊的是，是不是这部电影给了某些地方政府的官员以灵感，将其移植到了现实生活中？按照我国对税收的有关规定，企业所得税都是根据企业实际经营所得事后征收，现在邵阳市不顾企业实际上有无利润产生，就依据其想当然的营业额要求企业先行缴税，这实际上是一种越权行为，对企业来说也是一种变相的加税行为。按照这种“紧鸡取卵”的征收办法，政府的财税资金必然会出现“寅吃卯粮”的状况，从而出现《让子弹飞》中的荒

诞情节。

虽然邵阳的这种做法还是个别现象，但是税务部门正在启动原来处于“弹性征管空间”中的税种，以保证政府的财税收益继续保持一定的增速，已经成为一项普遍现象，这在更高层面上也已经有所表现。日前，海关总署公布了修订后的进境物品完税价格表，并已开始执行。根据新规，大部分进口的高端滋补品及化妆品的完税价格都有大幅提升，只有部分电子产品的税率有所下降。这项新规执行以后，税务部门无疑可以通过从进口产品中得到更多的税收，但由于这也将对国内控制物价上涨起到消极作用。在其他地方，一些原来可收可不收的税种都被税务部门重新提起，企业和民众的实际税负正在加重。日前，世界银行出具的一份报告认为中国的税负高达40%，这个说法虽然已被国家财税总局所否定，但是，根据专家研究，如果中国将所有弹性税收全部改为刚性税收，中国的名义税负就将达到50%。

其实，财税收入增速减缓，与整个国家的经济表现是一致的。目前，我国宏观经济正面临前所未有的挑战，出口贸易受制于国际市场萎缩，振兴内需市场也面临不小难度，国家为此已调低了今年国内生产总值(GDP)的增速。除了一些国有“央”字头企业可以凭借垄断而“旱涝保收”以外，大部分企业尤

其是民营的中小微企业的经营正越来越困难，随之产生的一个问题便是民众收入增加的难度加大。经济减速已经成为今年乃至未来数年难以改变的一个趋势，在这种情况下，植根于社会经济的国家税收显然应该与企业、与民众同甘共苦，大幅度地减少税种，更不用说去启动那些本来处于弹性征收空间中的税源，如此才能让企业得以休养生息。至于借着政府的行政权力强行提前征收企业所得税，这简直是对企业活力的扼杀，与目前社会上出现的减税呼声背道而驰。

面对宏观经济减速收入减少的困难，企业要想渡过难关，只能利用市场的力量，在市场竞争中占有一席之地。至于民众个人，在无法开拓新的收入来源的情况下，只能节衣缩食过紧日子。如果此时，政府无视企业与民众的吁求，利用手中的刚性行政权力来最大限制地征收税，使税收与国内的经济形势背道而驰，只会扩大社会的裂痕，对税收的可持续发展也是不利的。因此，政府面对目前经济减速的形势，应当表现出割舍自我利益、让利于社会的勇气和责任，像调低宏观经济增速一样适当调低税收指标。当企业经营困难、民众收入减少成为普遍现象时，如果唯独财税收入一花独放、高歌猛进，这决不是政府的光荣。

焦点评论

ICLONG/图
孙勇/诗

鄂尔多斯闹危机，外来人口大撤离。
民间信贷曝黑洞，楼市泡沫出问题。
经济陷入空心化，工资缺乏吸引力。
脱实向虚生隐患，金融改革莫迟疑。

■ 舆情时评 | First Response |

皮革明胶乱象 还有多少真相待揭露

钟钦政

就在皮革老酸奶一事阴云未散之际，央视《每周质量报告·胶囊里的秘密》又把用皮革下脚料生产明胶并进入食品药品领域的黑幕掀了起来：那天你们扔了双破皮鞋，还真有可能转眼就被吃进肚子——即使不是通过老酸奶和果冻，也会通过治病救命的药品胶囊。你可以选择不吃老酸奶不吃果冻，但伤病来袭，你却不可能不吃药。

央视毕竟是央视，报道一出，立马在舆论中炸开。主流媒体纷纷转载跟进，各路评论也蜂拥而至，相关药企现身辟谣。网络上，网民们是又惊又恨，网络黑客甚至直接黑了涉事企业之一的修正药业的网站。“有关部门”反应也算快，怎奈人算不如天算，刚一介入调查，涉事企业厂房竟然离奇失火，电脑、资料被毁。当然，股市的反应也不慢，央视曝光的九家企业中的一家上市公司通化金马昨天开盘即跌；而青海明胶作为一家规模较大的明胶生产企业，则躺着中彩，受这一利好刺激，直接涨停。

据中国上市公司舆情中心观测，媒体和网民的观点，除了谴责、吐槽整条肮脏链条上的无良企业之外，更多的是对形同虚设的监管部门和监管制度的质问：监管啊监管，你怎么又一次败给了媒体？

这几年来，三聚氰胺奶粉、染色馒头、毒豆芽、地沟油，几乎每一起重大质量安全事件，都是媒体“狗抓耗子”先行曝光，监管部门随后才屁颠屁颠地

跟上。而监管部门无论是在信息、技术、知识，还是在执法权力上，都有媒体无法企及的优势，却让多管闲事、千里奔袭的记者捷足先登。

想象力丰富的人不免会有这样的联想：工业明胶进入食用药用，已是整个行业及当地妇孺皆知的秘密，甚至涉事企业的负责人和生产工人，面对记者的镜头都毫不避讳，为什么监管部门你不闻？如此猖獗你却长期无视，是真不知情还是自己已成为那条利益链条之上不可或缺的一环？东窗事发，你急急忙忙赶去亡羊补牢的时候，涉事企业的厂房却突然起火，个中玄机，又作何解释？

不仅监管跑不过媒体备受质疑，现行的监管模式缺陷也被炮轰。现行的“分段监管为主、品种监管为辅”的食品安全监管模式，往往涉及多个执法部门，各部门间权责不清，有利就抢着管，无利就让着管。

皮革毒胶囊事件，经央视《每周质量报告》播出，药品行业或许会有一段清理的日子。然而皮革明胶问题乱象丛生，真相怕远远没这么简单。央视的调查结果绝非问题的全部，只可能是冰山一角。皮革老酸奶事件始终没个定性，皮革明胶都流向了哪里？这条利益链究竟有多长？整个行业皆如此，未被送检的药企都是清白的吗？除了老酸奶和胶囊，咱们的食谱上，究竟还潜伏了多少废旧皮革？媒体继续挖下去，还有多少行业多少领域要失陷？

作者系中国上市公司舆情中心观察员

用钞票填埋“沙湖”贻害全球经济

伯涵

最近媒体有这样一则新闻报道：沙湖是武汉市仅次于东湖的第二大城中湖，也是武汉市内环线内唯一的湖泊，自上世纪50年代至今，万亩湖面已逐渐缩至119亩，而填湖盖楼是湖面缩小的重要原因。

稍有常识的人都知道，类似沙湖这样的湖泊具有一定的天然蓄水防洪功能，被填埋之后将导致武汉的城市防洪能力急剧退化，近年来武汉在雨季频频变成泽国应该就有开发商的“重大贡献”。开发商不断受到谴责，但是笔者对这些房产开发商倒是充满了“感激”之情，因为正是他们这种“在我死后哪管洪水滔天”的路易十六式的行为激发了笔者对全球金融市场走势的灵感：

如果说开发商拿沙土填埋沙湖的话，那么自2008年次贷危机爆发以来，各国央行则是在用天量钞票不断地填埋各种资产市场，不同的是，沙湖被填埋破坏的是自然生态环境，泛滥的钞票则会造成各种资产市场的价值扭曲，并最终在资产价值的强制性回归过程中形成新的、巨大的金融海啸。

2008年的次贷危机是一场由全球产能过剩、债务过剩和流动性泛滥所导致的金融危机。危机前几年，持续的流动

性泛滥导致美国的房地产泡沫持续膨胀，并最终在雷曼的破产倒闭声中崩溃。需要在此澄清的是，笔者并不想指控格林斯潘是次贷危机的唯一罪魁祸首，但是他必须承担很大的责任。格林斯潘的流动性泛滥政策填满了美国房地产市场这个沙湖，致使其逐步丧失正常的蓄水防洪功能并最终走向崩溃，前车之鉴犹在，2008年次贷危机爆发至今，全球金融市场和实体经济的表现难道不应当让投资者格外地警觉吗？

导致次贷危机爆发的诸多因素，在危机爆发后由于各国央行毫无节制地滥发钞票而更加恶化。至少到目前为止，尚看不到有关国家对上述问题作出根本性的调整和改革。在美国，只要经济数据不好，美联储除了念叨数量宽松QE之外，已经别无他法。在欧洲，每当被强行按下去的欧债萌芽重新浮上水面时，欧洲央行唯一的举动就是如何变相地多印钞票。在日本，印了二十年的日元钞票后，其央行会做的就是如何再印刷以亿万计的日元而已。

伴随着产能过剩、债务过剩以及流动性泛滥的更加恶化。2008年次贷危机爆发前，如果格林斯潘的印钞行为可以为他赢得“印钞先进工作者”光荣称号的话，那么今天这一称号应该当之无愧地授予各主要国家的央行行长们。如果

说当年格林斯潘是以1%的低利率来淹没美国房地产市场的话，那么今天的伯南克则是以名义零利率或者实际负利率来冲击全世界。如果说当年格林斯潘填满的只是美国房地产这个沙湖的话，那么今天各国印钞机正在不断地填满大大小小的各个沙湖！

由于美国次贷危机爆发后一直处于杠杆化之中，而欧洲则处于债务危机爆发的边缘，亚洲及有关新兴市场经济体目前成了全球过剩流动性云集之处，因而相应的“沙湖现象”也更为突出。以香港为例，4月11日香港有关媒体转载了香港财政司司长曾俊华的有关言论：“香港楼价自2009年初起已经累计上升74%，较1997年的高位高出5%。市民的置业供款负担逐步上升，若利率回升负担将继续上升。”无论曾司长的目的是想告诉大家香港楼市依然安全，还是想提醒市民楼市有风险，有一点可以肯定的是，目前香港的楼市价格已经非常之高了！未来一旦有任何风吹草动，香港楼市下行的可能性应经远大于上行的可能。用笔者的话来说就是：香港楼市这个沙湖即使没有被填死，也已经离被填满不远了。同样是在香港，从事玉和翡翠原石生意的经纪人由于过去几年里玉和翡翠价格疯涨所导致的潜在风险太高，不

事业单位改革 仅有顶层设计难保成功

盛翔

2011年3月23日出台的《关于分类推进事业单位改革的指导意见》至今已施行一年有余，新华社4月16日受权公布全文。这一关系3000多万“事业人”命运的宏观部署再度引发外界关注。《指导意见》共分为九个部分，是首个统领我国事业单位改革进程的“顶层设计”。

事业单位是具有鲜明中国特色的社会组织，作为计划经济时代的特有产物，发展到今天，不仅拥有数倍于公务员群体的庞大人头，更早已背离了“专业技术服务”的原初属性。数据显示，事业单位工作人员要占全国财政供养人数的近80%，财政负担异常沉重，改革亟待进行。事实上，从1995年全国事业单位机构和人事制度改革会议算起，事业单位改革已经进行了十五六年，可是进展异常缓慢，机构仍在不断膨胀，到了最近两年，事业单位仍是“内定招聘”等腐败丑闻的重灾区。

有专家将改革进展缓慢归结于，长期以来改革步骤逻辑关系颠倒，欠缺整体谋划和系统安排。是的，相比寥寥碎打与地方试点，事业单位改革更需强调自上而下的统筹。因此，《指导意见》被寄予厚望。然而，从实施一年来的进程看仍未见到实质性的突破。

根据《指导意见》划定的时间表，要到2020年，才能建立和完善事业单位的管理体制和运行机制，形成中国特色的公益服务体系。而在此之前，核心的任务是要剥离名不副实的事业单位，将承担行政职能的转为行政机构，让从事生产经营的转为企业，事业单位将来唯一的“事

业”只能是公益服务——这显然是一个相对准确的事业单位定位。像“买价工资”的深圳市住宅租管中心，像年年被质疑年年拿“买价补贴”的广州8所机关幼儿园，它们搞的根本不是为公共利益服务的“事业”，而是为既得利益服务的“私业”。

然而，“分类”还不行，关键得要“分离”，改革如果不真正给纳税人减负，就谈不上成功。相比“分离”，“分离”无疑是最为困难的，涉及到很多的既得利益。不说别的，光是领导通过萝卜招聘等安插进去的亲属就有一大批。更何况，相比企业改革职工下岗和教育改革导致学费猛涨，事业单位群体的话语权更强大，既得利益的阻挠无疑是改革十几年未见成效的根本原因。此外，因为公务员群体没有同步纳入改革，推动改革者本身依旧享受“超国民待遇”，改革因为留有权力特区而难免让人腹诽。

要真正有效地推动改革，简单依靠政府的强力推动以及被改革者的支持配合是不够的，让同样是利益相关的公众更多参与进来，扩大事业单位改革的开放性，显得非常关键。如果作为付费者的纳税人，只能做事业单位改革的观望者，甚至要到改革实施一年之后才能看到《指导意见》的全文，那么，缺少公众监督的事业单位改革，就难免会在幕后不公开的不断妥协中拖沓变味。温总理撰文说要“让权力在阳光下运行”，要把政务公开作为政府施政的基本准则，要求所有政府工作都要以公开为原则、不公开为例外。事业单位改革自然尤其应该如此，这不仅是满足公众知情权的需要，更是事业单位改革成功的前提。

深圳金融创新 将金融改革引向深入

王勇

经济，坚决抑制社会资本脱实向虚，防止出现产业空心化现象。

3月28日国务院决定设立温州市金融综合改革试验区。一系列的改革措施既可以为温州中小企业融资解决多方面的快捷高效交易平台，又可以为温州的民间资金找到了正当的合理的出路，引导民间资金流向实体经济，进而可以重建民间信用，完成温州经济的产业升级换代重任。一旦温州金融综合改革试验取得成功，可以对全国的金融改革带来示范效应。

4月12日，深圳市政府常务会议研究通过《关于加强金融服务支持实体经济发展的若干意见》。根据《意见》，推进前海金融创新，积极探索构建更具国际竞争力的现代产业体系，将是未来的一项重点工作，其中包括推进前海股权转让交易所建设，加快深港跨境人民币贷款业务试点等内容。尤其是加快深港跨境人民币贷款业务试点，可谓是深圳金融创新的突出特点之一。

深圳推出重大金融创新措施，其主要目标之一就是通过引导和支持股权投资基金发展，促进科技和金融有效结合，推进在前海开展场外交易市场发展、金融综合经营、资本项目开放和利率汇率形成机制市场化等金融体制机制改革和业务模式创新，进一步提升实体产业利用金融资源的质量和方式，增强实体产业的自主创新能力。由此我们可以看到，金融创新本身就是金融改革的有效组成部分。如果深圳的金融创新政策能够尽快出台并落实，将对深圳以及广东省的产业转型升级都将产生极大的影响，将中国的金融改革引向深入。

作者系中国人民银行郑州培训学院教授