

“美丽福建” 伤及林纸企业 业内呼吁生态补偿

证券时报记者 陈勇 常小安 朱中伟

十八大报告提出建设“美丽中国”，将生态文明建设放在突出位置。在此之前，福建省政府就已在 2010 年底出台了 3 年禁伐天然林等相关政策，对省内森林采取严格的保护措施，证券时报此前曾就此进行过报道。

如今政策已推进两年多，受影响的林纸企业现状如何，路在何方？证券时报记者对此进行了追踪采访。

生态环境受益

享有“森林氧吧”之称的福建，有着“八山一水一分田”的特有地理地貌，亚热带海洋性气候的丰沛雨水孕育出郁郁葱葱的山林，上世纪 90 年代以来，福建一直重视对森林的保护。

福建省林业厅相关人员向记者介绍，早在 2002 年，福建就已成为全国首批生态省建设试点省之一。2009 年 12 月福建出台的《关于持续深化林改建设海西现代林业的意见》中提出的“严格控制天然阔叶林皆伐”。

2010 年 11 月福建政府再度发文，明确提出：从 2011 年起连续三年，严控低产林改造，暂停对天然阔叶林采伐，暂停对天然针叶林皆伐；坡度大于 25 度的一般人工用材林提倡实行择伐。全省皆伐面积控制在“十一五”期间年均皆伐面积的 50% 以内。”

如今福建以全国最高的 63.1% 的森林覆盖率成为华夏大地为数不多的“净土”。据福建省环保厅发布的信息，2012 年，全省环境质量保持优良，23 个城市的空气质量达到或超过国家环境空气质量二级标准，12 条主要水系水质状况优良，是全国唯一一个水、大气、生态环境全优的省份。空气游”成为福建旅游一大卖点。

福建省林业厅向记者提供的一组最新数据显示，两年多来，福建省天然林采伐量从“十一五”期间的年均 501 万立方米，下降到目前的年均 114 万立方米。限伐政策使有限的天然林资源得到休养生息，对保持水土、涵养水源发挥了积极的作用。林业厅方面预计下半年国家对该省进行第八次森林资源连续清查，福建省森林覆盖率有望达到 65% 以上。

林纸企业急转弯

而另一方面，林业一度是福建省的支柱产业，该省至今已有 5 家与森林息息相关的上市公司。严格的森林保护措施对林纸企业生产经营影响不小，特别是 2011 年开始执行的禁伐天然林、推进皆伐改择伐的政策对林纸企业的影响更是巨大。

以福建营林业务占比最大的永安林业为例，在限伐政策出台的 2011 年，公司木材产量从 19 万立方米跌至 12.8 万立方米，当年报亏 4700 万元，去年公司木材产量进一步减少到 9.87 万立方米，靠出售持有的金融产品勉强维持盈利。另一家林企中福实业，在限伐政策执行当年木材产量同比下降近 30%，去年公司木材收入同比又下降 3%，连续两年在盈亏线附近徘徊。

福建另外两家造纸为主业的青山纸业和福建南纸，也受到不小的影响。青山纸业负责营林业务的副总陈杜满对记者说，限伐政策出台后，公司原料采购价格大幅上涨，木材产量减少 30% 以上。另一家公司福建南纸近两年的木材销售收入则仅为 2010 年的 20% 左右。

上述公司日前发布的今年一季报显示，经营状况均未出现好转。

禁伐政策会有一些的负面影响不可避免，这是局部和整体利益的问题。“福建省林业厅林政处处长任建设表示，森林生态系统与人们息息相关，如果这个系统破坏了，即便经济发展了，但最后影响的还是广大百姓，近期必须牺牲局部利益来保证整体利益。记者从业内了解到，“十二五”采伐指标为 2550 万立方米和“十一五”期间 2578 万立方米指标基本持平。那么 2011 年开始执行的政策缘何造成如此大“杀伤”？

这其中有的症结出在采伐指标的结构上。”陈杜满告诉记者，2010 年底出台的政策规定“十二五”皆伐面积控制在“十一五”皆伐面积的 50% 以



陈勇/摄 张常春/制图

内，另外 50% 采伐量必须采用择伐的方式完成。

择伐是森林主伐方式之一，通俗讲就是“拨大毛”，即伐大树留小树。择伐技术性较强，成本高，在国外是一种非常成熟的采伐方式。每隔一定年限在伐区伐去部分成熟林木，伐后的林中空隙，逐渐为天然更新的苗木所补充，形成复层异龄林，可保持良好的森林环境。

但记者在采访中了解到，在实践中择伐作业要求的可操作性不强，采出来的木材量，甚至不够采伐的成本。主管部门下拨的择伐指标用足了也一样没利润。”陈杜满说，各家的择伐指标基本上都没法用上，因此，无形当中每年的采伐指标减少了一半。”

另一家林企高管对记者称，目前福建许多地方并不具备择伐条件。改革开放初期，福建过度砍伐大量的木材用于建设，导致现在森林鲜有大径材。而且以前的采伐方式都是皆伐，皆伐后再培育出的树就没有大小之分，不适合采用择伐。

事实上，择伐方式这两年在福建全省的推进也并不顺利。据记者了解，“十一五”期间，福建每年皆伐面积为 120 万亩左右。按照现有择伐面积要达到 50% 的政策，也就是说每年择伐应不少于 60 万亩。但据林业厅向记者提供的资料显示，2011 年和 2012 年福建省择伐面积分别为 28.24 万亩和 30.3 万亩，与预期目标差距不小。

福建省林业厅方面表示，习总书记提出“生态资源是福建最宝贵的资源，生态优势是福建最具竞争力的优势，生态文明建设也应当是福建最花力气的建设”，已成为全省人民的共识，未来加强天然林保护和推进采伐由皆伐向择伐转变的方向不会变。

一家林纸上市公司高管认为，主管部门当前推进择伐可能更多是考虑

保证森林覆盖率，培养大中径材和复层林，让森林资源得到休养生息。

完善生态补偿机制

如今，原本今年到期的政策延续已无悬念，接下来的日子如何平稳过渡，成为各家林纸企业无法回避的课题。

在 5 家林纸企业中，中福实业率先选择了全面转型。2011 年政策出台后，该公司借助平潭综合实验区上升为国家战略时机，果断切入平潭岛大开发，开始实现从木业公司向综合开发商的转型。

同样应对政策的影响，永安林业则是立足林业进行产业结构调整。永安林业董事长吴景贤对记者表示，公司要从单一靠木材砍伐加工的业务结构实施转型，要向集约型、低耗能的方向发展。通过林下经济、园林绿化等林业产业的延伸，带动林业产业全面发展。

青山纸业应对采伐方式改变的办法是调整采伐树种和材种的结构。福建南纸则选择出售林地，原先 200 元/亩左右取得的林地，现在出手价格翻了近 10 倍。以去年福建南纸出售 1.46 万亩林地计算，获得近 2600 万的利润多少减轻了公司经营压力。另一家新近上市的福建金森也在忙着筹划拓展花卉苗业务。

应对林业政策调整，虽然各家公司转型升级、调结构正紧锣密鼓的展开，但无奈的是，林业属长周期的产业，按惯例完成产业结构调整保守估计至少需要 5-8 年。“今天很残酷，明天更残酷，后天很美好，但大部分人看不到后天的太阳。”用马云的这句话来形容福建林纸企业的现状或许再合适不过。

一家林企上市公司高管向记者坦陈，转型升级的时间会很漫长，在这期间公司经营压力很大。

无疑林纸企业的寒冬还将继续。不仅如此，福建各家林纸企业在自身林地资源不能完全发挥效益的同时，还要为

其承担不小的管护成本。

以永安林业为例，在公司 177 万亩林地中，天然公益林占到 20 万亩，天然商品林为 48 万亩，两项合计近 70 万亩。还有一些重点生态区位，如水库、国道、大河两边的林地，这些林地的采伐都受到限制，这些资源大量的公益林和天然林仍需要投入大量的人力、物力去管护。

据了解，目前公益林养护补贴一年 11.75 元/亩，重点生态区位没有补贴，补贴收入与管护成本相去甚远。福建其他的林纸企业也大抵如此。

对此，有业内专家认为，不应让企业和个体过度承担社会责任。政府有必要建立生态保护补偿机制，按照市场化模式，参照单位林地创造的经营效益，对林企和林农进行补偿，提高它们对生态保护的积极性。生态补偿机制可以通过收取水资源保护费的方式实现。让下游流域和沿海受益地区对上游实施资源保护的个体进行反哺。此外，该专家还表示，碳汇交易也不失为用市场机制实现森林生态价值补偿的一种有效途径。

陈杜满也持类似观点。他认为，森林是一种特殊的商品，具有社会公共产品的属性。同时包含生态效益、经济效益和社会效益，其中生态效益和社会效益都是由全社会共同享有。政府完全可以参照国外的做法，动用公共财政购买需要保护的林地，让其成为公共资源。

该专家强调，既然保护森林的大方向不可逆转，那么相关可行的生态补偿机制应尽早出台，为林业企业和个体解除后顾之忧。否则长此以往将伤及林企和林农的植树造林的积极性，反而对林业产业长期发展造成伤害。

但也有林纸企业高管向记者表示，碳汇交易即便在全球现在也还没成熟的体系。目前国内碳汇交易主管部门尚未明晰，近期企业指望碳汇交易获得收益还不现实。

林改遭遇限伐的尴尬

证券时报记者 朱中伟 陈勇

中福实业成功规避了“限伐”政策带来的业绩下滑，这样成功的例子即便在企业界也不多见。而对于实力较弱的林农来说，在日益严格的限伐措施下，林农们在自家林地上拥有的自主决策空间则更为有限。

老陈是福建永安洪田镇洪田村一位从事了几十年林业生意的老林农。得益于“林改”中尝到的甜头，几年前他刚刚和几位合作伙伴共同出资买下当地一片 2000 多亩的山场。如今，他们正面临着无林可采的尴尬处境。

“我们是正规的林业经营者，高速旁、国道边、库区范围内不让砍伐可以理解，但现在即使是极为偏远的山区林场都不允许采伐。”老陈对此有点想不明白，“这些地方的林木有些已有上百年的历史，它们不是想象中的越老越值钱，实际上不少处于老化状态成为朽木、腐木，即使这样也不允许采伐。”

当初为了买下这些林场，老林等人还背负了不少借款，如今由于无法产生效益，“现在甚至连偿还利息款都成了问题”。

当地人告诉证券时报记者，由于无法办理采伐许可，林地可看不可用，曾经火爆的林权转让也一落千丈。

林权要素市场是当地林权交易的官方机构。记者从这里了解到，2009 年之前该交易中心每年流转的林地大概在十几万亩左右，而 2009 年后年均只在 2 万亩左右；2009 年以前，要素市场平均每月大概可以举办两次林权拍卖会，2009 年后则基本没有组织过这种拍卖。

林权要素市场的工作人员认为，林权交易的冷清一方面是受制于严厉的限伐政策，另一方面也是由于林地所有者还是看好林业资产未来的升值，不愿轻易出手。

老陈所在的洪田村是一个充满传

奇色彩的地方。由于山多田少，当地村民的主要收入来源就是营林造林，但由于产权不清晰，相当长时期内大家耕山、育林、护林的积极性都不高，甚至一度盗伐成风。1998 年，在没有任何政策支持的情况下，当地村民自发掀起“均山、均林、均权”的集体林权改革，率先创造了“分山到户”。“分山到户”更自下而上引发了全省乃至全国波澜壮阔的集体林权改革，洪田村也因此被誉为“中国林改第一村”。

如今距当初“分山到户”已有 15 个年头，洪田村早已旧貌换新颜。不过随着林改的日益深入，在行政色彩浓郁的采伐指标管理体系下如何做到“放活经营权、落实处置权和保障收益权”，正引起越来越广泛的思考。

老陈以目前村民种植的毛竹林举例。在当地村民种植的毛竹林里，一般也都生长有其他林木。目前毛竹的价值上升很快，效益比木头要好。但是，在毛竹林里伴生的这些林木也是禁止砍伐的。他说这些木头如果不砍伐掉，反而会限制竹林的成长。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田认为，数十年前的“包产到户”把农民种什么、什么时候种、什么时候收获等基本权利彻底还给农民，带来了我国改革开放三十年的繁荣。而“林改”若要取得成功，其关键之处在同样在于要还权于民。

为了保护福建的好山好水，中福实业董事长刘平山称，其个人并不支持大幅度放宽林业采伐指标。但他也认为，如果现行的采伐体系无法改变，那么必须考虑对林农进行一个合理的补偿。

“现在给的生态补偿款一亩地才 8 块钱左右，老百姓一亩的林子拿去种树，种茶叶，种水果产生的经济效益是几百块钱。”在刘平山看来：种完不能采或者采伐成本很高，还会有人愿意去种树吗？

中福实业董事长刘平山：三年前就意识到必须转型

证券时报记者 朱中伟 陈勇

今年 3 月底，第十一届两岸关系研讨会在平潭举行。4 位台湾立法委员兴致勃勃的来到中荣混凝土公司实地参观。这家由目前平潭唯一一家 A 股上市公司中福实业（000592）与台湾荣工工程股份有限公司共同出资设立的公司，一期 45 万方生产线于近日正式投产，并且“订单相当不错”。

就在距离混凝土公司不远的金井湾大道边，一大片吹沙填海造出的空地上，中福海峡建材城项目数十台桩基正紧张的施工中。谁会想到，三年前的中福实业还是一家完全以造林及林产品加工、销售为主业的上市公司。

三年前林业限伐政策刚出台，我们就意识到必须转型。”公司董事长刘平山神态平静，这个政策的目的是要你少砍树，提高森林覆盖率，不转不行。”

虽然限伐政策影响了企业的利益，刘平山觉得政府的初衷还是对的。不过他也认为转型很痛苦，从一个纯粹营林、造板的企业向工程、地产方向转变，其间有很多常人难以想象的困难。”

若干年前，刘平山曾经担任过一家福建省属进出口企业的一把手，全省外贸体制改革的第一家就是由他主导。当时企业里有很多高干子弟，改革同样困难重重。”刘平山说当时自己是抱着不改革就辞职的打算。

在他看来企业必须得看清楚大方向，但即使看清了也只是成功的第一步。企业发展的道路上会有各种障碍，得一步步去尝试、去摸索。

限伐”政策刚出台的 2011 年，中福实业下属的林业企业陷入全面亏损。为了扭转日益萎缩的现金流，刘平山铁了心要实施平潭转型战略，“我们要在确保主业盈利的同时，通

过转型获取更多的利益，这才是企业发展之道。”

2011 年底中福实业正式将公司注册地变更为平潭综合实验区管委会现场指挥部办公大楼一楼，成为入驻平潭岛的首家上市公司。彼时的平潭岛还是一个经济底子很薄的小县城，面对蜂拥而至的大型公司，究竟该如何提供服务，当地的干部们感到有些茫然无措。

刘平山说，为尽快对接项目，公司最后成立了一个专门的指挥部，所有与平潭有关的项目都由指挥部统一负责，大大提高了转型效率。

2012 年上半年还是亏的，但下半年就扭亏了，而且全是靠主业扭亏。”刘平山介绍说，并且平潭转型的几千万前期开办费用都是要当期摊销的。不然今年公司的利润还会更多。”

林业方面，2012 年中福实业的人造板厂令人意外地出现了产销两旺的局面。刘平山认为，这是迫于原材料及人工成本的上升压力，很多小型企业由于“利润像刀片一样薄”而关闭了生产线，反而给中大型的企业腾出了市场空间。

转型方面，由于平潭各项目推进扎实，可以预计 2013 年来自转型的利润还将提升。除了进展顺利的混凝土与建材城项目，中福实业依托林业优势在平潭实施的首个园林绿化工程——万宝山公园项目也有望在今年三季度实现已交付部分的竣工验收。

采访中，刘平山与往常一样看好平潭岛的发展前景。今年 3 月份，国务院正式批准同意建立“平潭综合实验区建设部际联席会议制度”，由国家发展改革委牵头十四个国家部委与福建省政府共同统筹协调平潭的建设工作，他说这是“从来没有过的事”。