

国务院：优化中小板创业板制度安排

适当放宽创业板对创新型成长型企业的财务准入标准，尽快启动上市小微企业再融资

证券时报记者 陈中

继上月“金十条”出台和全国小微企业金融服务经验交流电视电话会议后，国务院办公厅近日发布关于金融支持小微企业发展实施意见。

意见延续了近期的政策指向和会议精神，要求加强小微企业金融服务工作，全力支持小微企业良性发展。在大力拓展小微企业直接融资渠道方

面，意见提出，要进一步优化中小企业板、创业板市场的制度安排，并适当放宽创业板市场对创新型、成长型企业的财务准入标准，尽快启动上市小微企业再融资。

意见明确，人民银行、银监会、证监会、保监会等部门将分别牵头加强小微企业金融服务的八方面工作：确保实现小微企业贷款增速和增量“两个不低于”的目标；加快丰富和创

新小微企业金融服务方式；着力强化对小微企业的增信服务和信息服务；积极发展小型金融机构；大力拓展小微企业直接融资渠道；切实降低小微企业融资成本；加大对小微企业金融服务的支持力度；全面营造良好小微金融发展环境。

在主要由证监会负责牵头的大力拓展小微企业直接融资渠道方面，意见指出，加快发展多层次资本市场，

是解决小微企业直接融资比例过低、渠道过窄的必由之路。进一步优化中小企业板、创业板市场的制度安排，完善发行、定价、并购重组等方面政策和措施。适当放宽创业板市场对创新型、成长型企业的财务准入标准，尽快启动上市小微企业再融资。建立完善全国中小企业股份转让系统（即“新三板”），加大产品创新力度，增加适合小微企业的融资品种。（下转 A2 版）

煤电携手 晋七大煤企与五大电力集团签署中长期协议

更多报道见 A9 版



山西七大煤炭集团日前分别与中央五大电力集团和浙能格盟等地方发电集团签署为期三年的中长期协议，并对电煤数量、质量和价格进行了约定，首次签订了具有法律约束力的经济合同，确保中长期协议积极、有效、稳定履行。煤炭股受此影响集体暴涨，昨日安源煤业、山煤国际等逾 10 只煤炭股以涨停报收。

张常春 / 制图

李铁：城镇化问题核心是改革而不是投资

在日前举办的 2013 年中国城镇化与企业家论坛上，国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任李铁在谈到中国面临的城镇化现状与挑战的时候表示，寻找一个适合中国城市化路径的低成本的发展途径，要建立长期的城市发展行为，遏制短期行为。城镇化的问题核心是改革，而不是投资。

A2

负债远超希腊 日本或步欧债危机后尘

1000 万亿美元，这是日本财务省近日公布的该国国家债务规模，比德国、法国和英国的国内生产总值之和还要高，平摊到日本国民头上，相当于人均负债 8.2 万美元。按债务占国内生产总值比重来看，日本已高达 247%，欧债国希腊也只有 157%。

A4

兴业银行上半年盈利 216 亿增逾 26%

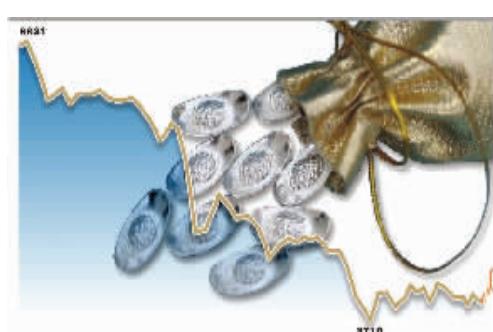
A5

售价低于成本
东北制药 VC 原料药
生产线停产 60 天



A12

贵金属强势反弹
沪银领涨
持仓创上市新高



A15

深圳国资整合步伐将大提速
百亿并购基金剑指新兴产业

A2

水泥产能失控
需采取更强措施遏制



水泥产能过剩到了非遏制不可的地步。“有些地方和企业从自身利益出发，盲目新增产能。如果允许这种情况继续发展，将给行业带来灾难，必须采取有效措施。”中国建筑材料联合会副会长陈国庆昨日表示。

A2

百祥制药产能提升难
预测收益疑放卫星

A9

老凤祥豫园商城
因垄断金价被罚款

A9

上海物价局日前对上海黄金饰品行业协会及部分金店的价格垄断行为作出处罚：协会被罚 50 万元，对五家金店罚款累计达 1009.37 万元，其中包括老凤祥下属公司和豫园商城下属两公司。

A9

回售期临近
私募债面临存续考验

A5

■ 时报观察 | In Our Eyes |

花瓶独董贻害
官符独董尤甚



证券时报记者 胡学文

董们又表现如何？数据恐怕又让大家失望了。以独立董事履责最直接的出席会议情况看，通讯表决和委托表决比比皆是。一家 ST 类上市公司，在 20 次董事会上会议中，独董有 18 次采用了通讯表决，只有两次现了“真身”。流于形式的参与方式让独董难以对公司决策发表有价值的意見，其站在中小投资者利益发表独立意见的初衷几乎完全丧失。

然而，与上述独董拿钱不认真办事相比，更让人担心的还是退休高官屡屡到上市公司任职独董。在监督缺位的背后，很难让人信服没有不可告人的“灰色地带”。有上市公司人士直言，之所以青睐退休高官任职独董，就是看中了他们在经济活动中或行业内的影响力及协调能力。简言之，就是希望借助退休高官余威行个方便。而如此这般于己方便，却很有可能于人不便，破坏公平、妨碍竞争等不当行为随之而生。官符独董的确

“胜于”花瓶独董，既满足了花瓶独董面子上好看的需求，又能在适当的时候利用曾经的影响力为公司办大事。由此，官符独董的危害也更甚于花瓶独董。

花瓶独董也好，官符独董也罢，终与“利”字不无关系。目前国内上市公司独董薪酬平均数万，其中也不乏数十万的例子。试想，要是没有经济利益，习惯了优厚待遇的退休高官们会屈尊到上市公司做独董吗？当然，并不是说不拿钱就能解决国内独董制度的缺陷，根本还在于要真正形成辩论说明的董事会文化，将薪酬与出席会议次数、发表有价值意见挂钩，不失为考核独董的一种方式。

花瓶独董也好，官符独董也罢，终与“利”字不无关系。目前国内上市公司独董薪酬平均数万，其中也不乏数十万的例子。试想，要是没有经济利益，习惯了优厚待遇的退休高官们会屈尊到上市公司做独董吗？当然，并不是说不拿钱就能解决国内独董制度的缺陷，根本还在于要真正形成辩论说明的董事会文化，将薪酬与出席会议次数、发表有价值意见挂钩，不失为考核独董的一种方式。

