

## 商务部正研究制定 大众化餐饮发展政策

证券时报记者 许岩

商务部发言人姚坚昨日在商务部召开的生活服务业惠民生促消费专题发布会上表示,今年餐饮行业发展将面临比2012年更艰难、更严峻、更多方的挑战,餐饮行业面临重新洗牌,大众化餐饮的竞争将更加激烈。同时,他透露,商务部正在研究制定大众化餐饮政策。

姚坚表示,2012年餐饮行业增速明显放缓,根据国家统计局的数据显示,2012年全国餐饮收入实现23448亿元,同比增长13.6%,比上年下滑3.3个百分点,且连续三年低于社会消费品零售总额增速。

此外,餐饮行业效益下降,根据商务部典型企业调查统计数据显示,受经济形势影响,餐饮企业经营效益普遍降低。2012年,餐饮企业营业利润,利润总额增长率均不到1%,而成本却增长迅速,三项费用增长14.2%,增速远高于企业利润增速。综合来看,餐饮企业盈利能力下降,利润空间缩小。

据此,姚坚预计,中央八项规定逐步贯彻执行,节约消费理念深入人心,同时餐饮行业面临着重新洗牌和分化整合,转型成为餐饮业现代化发展的迫切任务。

姚坚透露,商务部正在积极研究和制定大众化餐饮发展政策。姚坚表示,商务部将进一步加强行业的法规和标准建设;进一步完善区域规划和布局,进一步贴近百姓;还将努力发展节约化、连锁化经营,发展大众化餐饮;将进一步加强技术创新;完善诚信体系建设;此外,还将进一步加强节约、反对浪费等观念的普及;加强餐饮安全问题的管理和国际化合作的发展。

## 审计署去年 审计工作成果1282亿

昨日,审计署发布2012年度审计署绩效报告。报告指出,2012年,通过审计查出问题的整改,直接促进财政增收节支、资金拨付到位、挽回(避免)损失等可用货币计量的审计工作成果1282亿元。

报告指出,2012年,审计署当年财政拨款预算收入11.28亿元(含预算调整),上年结转财政拨款0.94亿元,全年财政拨款支出11.06亿元,其中:基本支出合计4.86亿元,占本年支出总额的44%;项目支出6.20亿元,占本年支出总额的56%。年末结转余财政拨款1.16亿元。

2012年,审计署对被审计单位765个。通过审计查出问题的整改,直接促进财政增收节支、资金拨付到位、挽回(避免)损失等可用货币计量的审计工作成果1282亿元。当年财政拨款支出共11.06亿元,投入产出比为1:116,人均审计成果为4029万元。

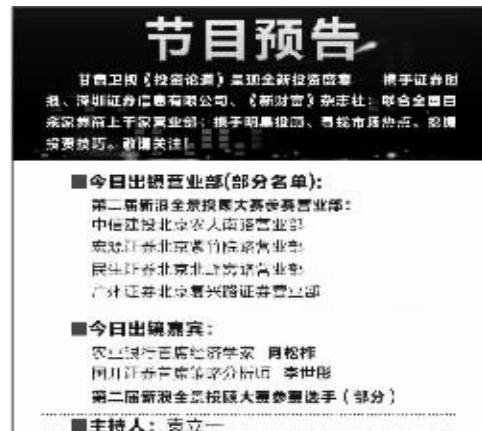
报告指出,2012年,审计署向被审计单位提出审计建议2250多条,有关方面采纳1570多条;被审计单位根据审计建议制定整改措施2200多项,建立健全规章制度1600多项。

报告称,截至2013年7月底,向社会发布2012年度审计项目的审计结果公告30份。同时,2012年主动公开预算决算、机关事务等事项信息113条,发布其他审计信息7000余条,依法受理并答复依申请公开政府信息21例。(许岩)

## 辽宁期货业协会成立

昨日,辽宁省期货业协会宣告成立并召开第一次会员大会。辽宁省期货业协会会员包括辽宁证监局辖区的期货公司、期货营业部及开展IB业务的证券营业部,共有会员单位97家。

辽宁辖区现有期货公司2家,期货营业部31家,期货公司所属营业部9家,IB证券营业部59家。其中,两家期货公司注册资本近1.5亿元,净资产1.3亿元,资产总额6.4亿元。今年上半年,辖区期货机构代理交易量1681.25万手,交易额17288.88亿元,分别占全国市场份额的0.84%和0.67%,投资者开户数超过2万户,客户保证金余额15.81亿元,辖区期货从业人员约700人。(刘宇平)



从两份报告看下半年中国经济走向——

# 寻求更高质量增长 推进重点领域改革

据新华社电

在世界经济仍深度调整、新兴经济体增长现疲态的复杂背景下,正处在增速换挡期的中国经济能否在下半年持续健康发展,成为全球关注的焦点。

28日,受国务院委托,国家发改委主任徐绍史、财政部部长楼继伟分别向十二届全国人大常委会第四次会议作今年以来国民经济和社会发展计划执行情况及预算执行情况的报告。

两份报告勾勒出一幅怎样的中国经济发展蓝图?下半年中国经济将有何新动向?

### 努力确保实现 7.5%的增长目标

今年上半年,中国经济增速再现逐季下滑迹象,各种唱空声音不绝于耳。但最新披露的7月份诸多经济数据表明,中国经济正在企稳回升。

徐绍史指出,尽管当前面临错综复杂的国内外环境,但中国经济基本面是好的,仍处在重要战略机遇期,我们有信心、有条件、有能力保持经济持续健康发展,打造中国经济升级版。

经过努力,全年经济社会发展主要预期目标是可以实现的。”徐绍史说。

对此,国家发改委宏观经济研究院副院长王一鸣表示,当前中国经济运行总体平稳,下半年如果稳增长措施到位,经济增速能达到7.5%。中国经济增长已经换挡,但换挡不能失速,既不能盲目刺激经济增长,也不能放任经济增速跌出合理区间。”

针对当前需求增长动力不足,徐绍史表示,下半年将采取一系列措

扩国内外有效需求,包括努力增加中低收入者收入;着力培育发展信息、养老、家政、文化旅游、医疗健康等新消费热点;发挥政府投资引导作用,重点加强既能改善民生、又能持续形成新增长点的棚户区改造及城镇基础设施项目建设等。

### 提高增长质量效益

打造中国经济升级版,关键要加快结构调整力度。徐绍史坦言,当前加快产业转型升级的任务仍十分艰巨,在有效需求不足的情况下,产能过剩矛盾仍在发展。战略性新兴产业短期内难以对经济增长构成更强的拉动,服务业发展水平还有待提高。

财政部财科所所长贾康建议,下半年的调控方针,应继续坚持改变“GDP决定一切”意识,把更多注意力聚焦于优化结构、加快发展方式转变上来。

徐绍史说,下半年将落实完善促进服务业发展的各项政策,深入推进服务业综合改革试点,加快实施“宽带中国”战略,加快传统产业调整改造,抓紧制定出台化解产能过剩总体方案,坚决遏制产能严重过剩行业盲目扩张。

楼继伟表示,将采取有针对性的政策措施,促进稳增长调结构。如落实支持小微企业发展税费政策;完善促进信息消费的政策措施,破除垄断和减少管制;实施战略性新兴产业重大工程,提高战略性新兴产业对经济增长的拉动作用;启动新一轮节能与新能源汽车示范推广等。

### 推进重点领域改革

打造中国经济升级版的根本动力在于深化改革。今年以来,取消

和下放183项行政审批事项、扩大营改增试点、加快资源产品价格改革等一系列改革举措的出台,进一步完善了体制机制。但要加快转型升级,改革仍需攻坚。

徐绍史表示,下半年将继续大力推进重点领域改革,尽快制定出台新修订的政府核准投资项目目录,积极推进铁路投融资体制改革。

稳步推进财税金融体制改革。继续推进农业农村、国有企业、医药卫生、科教文化等重点领域改革,深化综合配套改革试点。

楼继伟指出,下半年将继续深入研究财税体制改革方案,释放改革红利。如做好清理整合中央对地方专项转移支付工作,分类分步扩大国有资本经营预算实

施范围,进一步推进营改增、消费税、房产税、资源税等税制改革。同时,推进政府会计改革,加快建设政府财务报告制度。规范预算公开内容和程序,改进公开形式。

只有坚定不移地推进改革,才能破除既有发展版本的体制安排和利益结构,实现发展版本的升级。”王一鸣说。

## 楼继伟:进一步加强高风险地区债务监管

据新华社电

针对外界关注的地方政府性债务风险问题,财政部部长楼继伟28日表示,将进一步加强高风险地区债务监管并督促地方研究制定逐步化解的措施,严格控制地方政府新增债务。

受国务院委托,楼继伟向十二

届全国人大常委会第四次会议作关于今年以来预算执行情况的报告。楼继伟表示,下一步将强化地方政府性债务管理,有效防范财政金融风险。

楼继伟指出,将坚决制止地方政府及所属机关事业单位、社会团体、融资平台公司违法担保承诺或违规融资行为。健全债权

债务人对账机制,做好债务数据统计工作,全面动态监控地方政府性债务情况。

同时,将地方政府债务分类纳入预算管理,研究制定地方政府债务风险管理预案办法,建立规范的地方政府举债融资机制,完善地方政府性债务管理制度,提高政府财政运行透明度,努力防范财政金融风险。

## 徐绍史:当前物价涨幅总体温和可控

据新华社电

国家发改委主任徐绍史28日向全国人大常委会报告今年以来国民经济和社会发展计划执行情况时表示,当前居民消费价格涨幅总体温和可控,为实现全年物价总水平预期目标打下了较好基础。

前7个月居民消费价格总水平上涨2.4%,涨幅同比回落0.7个百分点。”徐绍史介绍,今年以来,国际市场部分大宗商品价格稳中略

降,我国输入型通胀压力明显缓解;国内重要农产品供给充足,工业消费品价格持续走低,价格运行的宏观环境相对宽松。

据统计,全国夏粮总产量达到2638亿斤,比上年增产39亿斤,其中冬小麦连续第十年实现增产;夏收油菜籽产量1348万吨,增产45万吨。上半年猪牛羊禽肉生产总体稳定,蔬菜生产继续保持较高水平,水产品产量同比增长5.3%。

徐绍史说,季节性、气候性因素导致的部分地区农副产品价格波动较大。但各级政府及时采取发布市场供求信息、投放肉类储备、加强蔬菜跨区调运和价格监管等措施,有效保障了重点时段、重点地区的市场供应和价格稳定。

他表示,下半年将落实好“米袋子”省长负责制,认真执行小麦、稻谷最低收购价和油菜籽、玉米临时收储政策,促进农民增产增收。加强农业科技推广、防灾减灾和病虫害防控,确保秋粮再获丰收。

## 亏损企业常年不倒

### 巨額补贴粉飾報表 ——透視鋼鐵中報“變形”記

据新华社电

近期有约20家上市钢铁公司发布中期财务报告。虽然主业经营仍然低迷,但多数钢铁公司还是实现了盈利或减亏。业绩好转背后,政府补贴立了大功。这在一定程度上可以解释,钢铁产能越控制越剩的原因。

### 主业低迷巨额补贴助阵

从总体上看,今年上半年中国钢铁业的经营形势依然萎靡。中钢协的统计显示,上半年钢铁行业平均销售利润率仅0.13%,处在工业最低水平。吨钢利润一度只有0.43元,两吨加起来赚的钱不够买一支冰棍。

在总体低迷的背景下,不少上

市钢铁公司的财报显露好转迹象。如武钢上半年盈利4.6亿元,同比增长241%。鞍钢上半年预计盈利7.02亿元,而去年同期亏损19.76亿元。马钢虽然亏损3.33亿元,但同比减亏15.6亿元。

钢厂盈利增长或大幅减亏,有去年基数较低或原料价格下降的原因。但查阅报告可发现,政府补贴在其中也发挥了重要作用。

凌钢股份今年上半年累计获得各类政府补贴约3.8亿元,帮助公司实现盈利3693万元,而去年同期亏损2.3亿元。

事实上,由于近年来经营困难,

政府给钢厂补贴的现象不在少数。

我们粗略统计了一下,去年约30家上市钢铁公司,获得的政府补贴在45亿元左右。”冶金工业经济研究中心副主任刘海民说。如果扣除

这些补贴,不少钢铁公司早已亏损,或者连续亏损。

其实有些地方财政比较困难,给钢厂补贴力不从心。补贴资金到账后,钢厂拿去卖地,钱兜了一圈又回到政府口袋,只能起到“美化”公司报表的作用。”业内人士指出。

### 钢贸危机波及钢厂

6月以后,国内钢材市场价格出现反弹,累计涨幅超过300元/吨。宝钢等重点企业顺势上调钢材出厂价120元—250元/吨,钢铁业的经营形势有所好转。

但仔细分析可发现,钢铁业的“警报”并没有解除。越来越明显的资金链风险,有可能成为企业出局的导火索。

负债率逐年攀升。统计显示,今

年上半年全国大中型钢厂总负债超过3万亿元,资产负债率近70%,个别厂家甚至超过100%。

应收账款居高不下。截至今年6月底,18家上市钢企的应收账款合计近200亿元,平均每家逾10亿元。很多贸易商承兑汇票向钢厂订货,厂家再拿着承兑汇票去银行贴现。由于部分贸易商在从事房地产、证券投资时被套,财务出了问题,钢厂去贴现可能提不出钱来。”钢铁现货交易平台“西本新干线”高级研究员邱跃成说。如果这种情况继续恶化,应收账款可能变成坏账。

信贷合同纠纷频现。山东钢铁的中报显示,报告期内公司累计发生重大诉讼案件9起,标的额共计2.34亿元,其中多半为与贸易商有关的厂商银合同纠纷。

### 与其输血死撑 不如完善退出

事实上,钢铁业遭遇的种种挑战,在其他原材料行业也存在。选择何种方式应对,关系到中国式产能过剩能否化解的大课题。

现在看来,不少地方政府还倾向于保企业,客观上也是保地方的GDP。

钢铁业资深研究人士盛志诚分析说,其实产能过剩在别的行业、别的国家也存在,但都不会像中国钢铁业一样,利润率低到目前这种不可思议的程度。

究其原因,是很多本来就亏损的企业,在政府补贴支撑下,继续以低于成本的价格销售产品,扭曲了整个市场秩序。”

刘海民提出,要改变目前的格局,首先要严格行业准入条件和环保标准。对限期内不达标的企业,该退出的就退出。

## 8月信贷投放或继续放缓

据新华社电

临近月末,市场人士对8月份信贷融资形势作出了预测,专家认为,8月份我国新增信贷将较7月份有所放缓,影子银行占融资规模之比继续缩量,金融“去杠杆”过程将在较长时间内延续。

8月新增信贷可能维持在6500亿元的水平,社会融资规模达8000亿元左右。”兴业银行经济学家鲁政委判断。

鲁政委认为,从往年信贷投放节奏看,8月份信贷在全年信贷中的占比平均为7%,考虑到8月银行间

市场流动性依然不宽松,预计8月新增信贷可能仅为6500亿元。

交通银行金融研究中心金融分析师鄂永健也判断,8月份新增信贷将较7月份近7000亿元的规模继续缩量。

根据以往规律,下半年信贷投放规模约占全年规模的40%,三季度贷款投放出现放缓应是常态。”鄂永健认为。

此外分析人士预计非信贷融资增势也将继续放缓。

鲁政委认为,从已经公布的7月社会融资总量构成看,委托贷款、信托贷款新增量较平稳,企业债券净

融资增长维持地量,以上特征可能在8月份持续。

数据显示,7月份全社会融资规模降至8088亿元,比6月份降低2287亿元,创出20个月来最低水平。其中,新增人民币贷款近7000亿元,占比达到87%,而影子银行等非信贷融资仅有1000多亿元,较以往大幅减少。

前期银行间流动性收紧以及监管层加强监管等因素,共同决定了表外融资将继续保持收缩态势。”鄂永健判断,8月份新增未贴现票据、企业债券净融资、信托贷款、委托贷款等非信贷类融资占比依然保持低位。

自7月份以来,包括影子银行在内的表外融资正处于“退烧”阶段。表外信贷和债券融资占社会融资规模的比重已经从一季度的45%、二季度的33%显著回落至7月份的21%。影子银行的退烧以及新增贷款的缩量,显示出自下半年以来我国金融领域正在开启“去杠杆”过程。

近期央行的货币和信贷调控均维持偏紧状态,监管部门正通过“去杠杆”来锁定和消化前期金融领域积聚的一些风险。”鄂永健指出。

不过针对这一“去杠杆”过程,瑞银证券的一份报告认为,监管层并不会快速推进“去杠杆”过程,也不会大幅收紧信贷或影子银行活动。

### 上半年电子商务交易 规模达4.35万亿元

中国电子商务研究中心昨日发布报告显示,2013年上半年,电子商务市场继续高速增长,截至2013年6月,全国电子商务交易额达4.35万亿元,同比增长24.3%。其中,B2B交易额达3.4万亿元,同比增长15.25%。

中国电子商务研究中心主任曹磊认为,尽管上半年外贸疲软态势持续,但中小企业纷纷变外销为内销,拓展国内市场。加之各地方政府陆续出台扶持政策措施,吸引更多企业加入电商行业,这些都一定程度上助推了电商行业总体向好。”

(据新华社电)