

## 银监会:坚守不发生区域性风险底线

银监会昨日召开党委中心组学习会议,党委书记、主席尚福林传达学习党的十八届三中全会精神。会议认为,今年以来,银行业总体保持稳健运行。但是要清醒地看到,银行业所处的市场环境正在发生深刻变化,风险形势日趋复杂。贯彻落实三中全会精神,首先必须按照党中央和国务院各项部署,认真做好当前银行业监管工作,坚守不发生区域性系统性风险底线。

会议指出,银监会贯彻落实三中全会精神,要紧密结合银行业实际,找准贯彻落实结合点、切入点、着力点。要根据完善金融市场体系的改革部署,深入分析银行业改革发展形势,找出改革难点和发展瓶颈,按照金融服务实体经济、防范金融风险和保护金融消费者的各项要求,围绕银行业改革发展任务目标,落实金融监管改革措施和稳健标准,统筹银行业改革发展的顶层设计,推进体制机制改革和转型发展,推进银行业对内对外开放,进一步完善银行风险管控体系、银行分类监管制度和金融机构市场化退出机制。

(贾壮)

## 人民币中间价创新高

中国外汇交易中心公布的数据显示,昨日人民币对美元中间价为 1 美元对 6.1315 元人民币,上涨 27 个基点,为 10 月 23 日之后再度刷新 2005 年汇改以来高点。不过,境内即期市场人民币收报在 6.0922,微升 6 个基点,距离上一次新高 6.0820 仍有 102 个基点差距。走势上酷似 9 月的 中间价连升,即期价不动”行情。

兴业银行资深贵金属分析师蒋舒告诉证券时报记者,这表明市场分歧较大,即使仍有中间价将继续走高的预期,但由于国际市场美元近期有所上升,同时部分新兴市场国家货币仍在贬值,市场两派力量持续博弈。

(朱凯)

## 海南推进辖区资本市场规范发展

海南证监局昨日在海口召开 2013 年辖区资本市场规范发展暨上市公司培训大会,传达中国证监会关于加快监管转型、加强监管执法的政策精神,分析海南资本市场规范发展存在的问题,对进一步规范发展海南资本市场做出具体部署。

海南证监局局长周四波指出,维护公开、公平、公正的市场秩序,维护投资者的合法权益,促进资本市场健康发展,是海南证监局的基本职能。海南证监局将根据中央和证监会的一系列要求,加快将工作重心从审核审批向监管执法转型,严格执法、公正执法、文明执法。

周四波仔细分析了海南资本市场规范发展方面存在的问题,指出市场主体要树立、强化合规理念,敬畏法律,善待投资者。他要求,一是辖区上市公司要以内控规范体系建设为契机,夯实公司治理基础,以规范促发展;二是证券期货经营机构要进一步加强合规、风险控制和信息安全工作;三是中介服务机构要勤勉尽责,提高执业水准;四是各市场主体要加强投资者保护工作,切实保障中小投资者合法权益。

海南省常务副省长谭力指出,资本市场对海南经济社会发展意义重大,只有资本市场的稳定健康发展,才能对海南经济发展产生正向推动作用。他要求政府各有关部门和资本市场参与主体要共同营造资本市场良好运行环境,合力推进多层次资本市场发展。

海南省金融办主任王年生会上指出,海南资本市场的稳定健康发展,除了需要政府部门的大力支持和监管部门的严格监管,更依赖于市场主体的诚信守法。他要求市场主体,一是要牢固树立遵纪守法观念,切实提高规范运作水平;二是完善公司治理结构,切实加强内部控制;三是重视信息披露行为规范,切实提高上市公司透明度。他表示,今后海南将努力扩大直接融资规模,支持鼓励企业赴“新三板”挂牌融资,积极推动资本要素市场建设。

(张宇凡)

# 证监会:加大对长期不分红公司监督约束

支持上市公司制定差异化的现金分红政策以及采取多元化方式回报投资者

见习记者 程丹

针对近期网友和个别媒体对上市公司现金分红现状提出质疑,证监会昨日在其官方微博回应时表示,下一步将从三方面引导上市公司完善现金分红机制,其中,将加大对未按规定分红和有能力但长期不分红公司的监督约束。

证监会表示,上市公司现金分红是资本市场的一项基础性制度,也是属于公司自治范畴的事项,从金融理论和监管实践看,分红制度能有效增强资本市场投资功能和吸引力。我国上市公司现金分红因受经济、体制、金融环境等多方面因素影响,仍存在现金分红高度集中于少数优质公司、分红的连续性和稳定性不足、成长性企业分红水平总体高于成熟企业、分红回报方式较为单一、结构不够合理等问题。

证监会称,下一步将继续围绕保护中小投资者权益的工作重心,在充分尊重公司自治的基础上,结合目前上市公司规范运作水平,将现金分红作为资本市场一项重要基

础制度建设,常抓不懈。

一是结合监管实践对现行现金分红制度进一步修改、补充和完善,要求上市公司更加注重现金分红政策的持续性、稳定性和透明度,在现金分红决策过程中充分听取独立董事和中小投资者的意见和诉求,不断规范和完善利润分配的内部决策程序和机制,增强现金分红的透明度,稳定市场预期。

二是支持上市公司制定差异化的现金分红政策以及采取多元化方式回报投资者。同时,完善分红监管规定,加大对未按规定分红和有能力但长期不分红公司的监督约束。

三是积极协调国资管理部门完善国有上市公司业绩考核体系,提高国有上市公司分红水平;推动税务部门不断优化分红税收政策,降低分红成本;推动社保基金等持续稳定分红需求的长期投资者积极介入公司治理,促使上市公司不断增强回报股东意识,培育健康的股权文化。

近几年来,证监会立足资本市场实际,从保护投资者合法权益、培育市场长期投资理念出发,多措并举

引导上市公司完善先进分红机制,强化回报意识。

证监会表示,一是要求上市公司在章程中明确现金分红政策,健全分红决策程序和机制,并予以充分披露。二是督促公司严格执行现

金分红政策,规范现金分红行为,强化其先进分红承诺与执行的一致性。三是配合财政部、税务总局实施新的上市公司股息红利税收政策,按照投资者持股期限实行差别化税率,从健全政策机制入手,培育长期

投资理念。随着各项政策推进,上市公司现金分红的稳定性、持续性有所改善。2010 年至 2012 年,境内实施现金分红的上市公司家数占比分别为 50%、58%、68%,现金分红比例分别为 18%、20%、24%。

## 证监会:华侨城股东免费游览不属实物分红

见习记者 程丹

昨日,证监会在官方微博针对“华侨城宣布股东免费游玩欢乐谷”一事作出回应。证监会表示,华侨城提供免费游览的对象并不包括全体股东,也不是严格按照持股比例来决定发放数量的,不符合分红的基本特征。

此前南方食品、量子科技、人福科技等上市公司也有类似情况,向股东赠送黑芝麻丸、龟苓膏等实物。证监会表示,上述行为不属于分红,在

性质上属于公司对其股东的赠与。

根据公司法的规定,上市公司在有盈余的情况下,可以将弥补企业亏损、提取法定公积金后剩余的税后利润按照持股比例分配给全体股东。因此,“无盈不分”和同股同权是公司分红的两大基本特征。

证监会指出,至于分红的形式,法律未作限制。理论上,分红可以现金或股票形式的分红。在英美日德及我国港台地区等境外成熟市场的公司制度中,都没有关于实物分红的禁止性规定。

证监会表示,不管是实物赠与还是实物分红,都属于公司自治范畴的事项,只要程序合规,法律并无限制。另外,实物分红在会计处理上具有可行性,不过也存在实物与股权对应关系、实物分红如何定价、如何代扣代缴所得税等新问题,但基本上属于操作性问题。

证监会强调,为进一步强化上市公司股东回报意识,让投资者得到实实在在的经济利益,培育市场股权文化,鼓励和倡导上市公司以现金方式进行分红。

# 安徽将启动新一轮农村产权制度改革

成立实体公司,实现城乡“同地同权同价”

见习记者 童璐

证券时报记者 王非

证券时报记者近日获悉,除在已公布的 20 个县区的试点综合改革外,安徽省正着手准备在部分地市开展新一轮农村集体组织产权制度改革。改革以“资源资产化、资产资本化、资本股份化”为方向,以户籍登记为基础,实现农村集体资产折股量化,每个成员参与股权分配。此举或意味着,市场关注的土地承包经营权流转、农村集体建设用地入市、宅基地流转等将更具操作性。

11 月 12 日,安徽省政府官网发布《关于深化农村综合改革示范试点工作的指导意见》,表示在广德、宿松等 20 个县(区)启动农村综

合改革,围绕市场主体培育、土地市场建设、集体“三资”管理、公共基础设施建管、信息和金融服务等 6 个方面开展试点。

《意见》提到,将在试点县区构建农村集体“三资”新型经营实体。经济实体(公司)股东为全体村民,村“两委”为董事会,村党组织主要负责人或村委会主任为法定代表人,总经理可公开选聘,村务监督委员会为监事会。此举意味着,安徽农村将农村资产管理运营的新机制,未来将经确权评估的集体资产资源、集体经营收益、各级政府美好乡村建设资金、整村推进的土地收益等将成为公司资本金的主要来源,“市场”将取代“政府”成为推动农村改革的主要力量。

证券时报记者从安徽省政府相

关部门了解到,本轮农村综合改革示范试点主要工作任务被分解成 24 个部分,将由安徽省农业委员会、省国土资源厅、财政厅、发改委、金融办等部门通力合作,协调完成。

对此,中国社会科学院农村发展研究所副所长杜晓山认为,尽管安徽省政府出台的意见中并未提及一些具体的操作细则,但其中充分体现了十八届三中全会公报中“让广大农民平等参与现代化进程”、“赋予农民更多财产权利”和“实现城乡发展一体化”的精神。安徽本次出台的政策正是进一步深化改革开放,释放改革红利的信号。上一轮农村土地改革从安徽农村开始,实行家庭联产承包责任制大包干“分产到户”,本轮土地改革中农村土地将逐步“由分到合”,但其中的“合”,更

## 股转系统全国扩容方案近期公布

主办券商积极备战,做市商系统有望在明年5月测试,8月正式上线

见习记者 程丹

昨日,全国中小企业股份转让系统扩大试点主办券商动员暨技术系统建设培训会在北京召开。据参会代表透露,该会议主要议题是关于股转系统扩容的系统建设,包括协议转让系统以及做市商系统。

参加此次会议的西部证券总经理助理理兼场外市场部总经理程晓明

表示,此次培训涉及的点很细,明确让各家券商做好准备,股转系统扩容方案公布已进入最后阶段,很快将会出台。

此前,据有关人士透露,新的交易系统在今年年初有望上线,伴随着交易系统上线的还有交易制度的改革,明年年初这两项工作都可能到位。”程晓明表示,做市商系统将在明年 5 月测试,8 月正式上线。

程晓明指出,只要交易系统、交易规则有所改变,股转系统缺少可流通股份的问题将会得到改变。股份转让系统有限责任公司总经理助理隋强之前表示,在市场制度层面、交易制度安排上优化一些,将尽量在限售层面减少相关规定,旨在提高股转系统流动性。

据了解,当前全国 26 个省市已经开始报送拟挂牌企业,数量超过 200 家。而主办券商签约的拟挂牌

企业(包括试点园区及园区外企业)已达逾 2000 家。

截至目前,股转系统的挂牌公司 339 家,总股本为 93.42 亿股,今年以来累计成交 741 笔,成交股数为 1.29 亿股,成交金额则为 5.35 亿元,主办券商的家数则达到了 79 家。按照此前华泰证券的统计,未来 5 年股转系统挂牌公司数量将突破 4000 家,总市值万亿元以上,年交易额 4000 亿元以上。

# 银监会取消部分中资商业银行行政许可事项

证券时报记者 贾壮

近日,银监会对《中资商业银行行政许可事项实施办法》进行了修订。此次修订对现有行政许可项目的实施必要性、权限设置合理性、监管工作有效性进行了充分评估,就可予取消和下放事项逐条梳理,进一步完善优化了行政许可审查、批准的条件和标准。

此次修订中,银监会进一步落实国务院政府职能转变和“简政放权”的工作要求,最大限度缩小银行业监管行政许可的范围,下放行政审批权限,简化行政许可流程。取消了一批行政许可项目,将工作重点由准入预防转向事中、事后的动态化监管。如取消中资商业银行法人及分支机构的筹建延期和开业延期行政许可,由中资商

业银行在设立有效期届满后,自行决定延期一次,以报告有关情况替代行政许可,依靠银行业金融机构的自律与银监会日常监管减少重复审批。取消中资商业银行开办证券投资基金托管业务和合格境外机构投资者境内证券投资托管业务行政审批。取消中资商业银行分支机构降格和临时停业审批。取消中资商业银行信用卡章

程审批项目,通过行业自律、市场规则以及加强银行业消费者权益保护来规范银行业金融机构信用卡业务。

修订后的《办法》明确了中资商业银行信息科技监管的有关内容。进一步明晰了“建立与业务经营相适应的信息科技架构,具备保障信息安全有效安全运行的技术与措施”等行政许可标准要求。

财政部初步预计,在经济总体保持平稳发展态势的基础上,中央财政收入累计增幅将逐月提高,但主要受进口环节税收累计下降的影响,1~10 月累计增幅仍低于预算目标 0%~11.3 个百分点,完成全年预算任务仍然艰巨。今年最后两个月,要进一步加强经济财政运行监测分析,大力支持税务、海关部门依法征管、应收尽收,又坚决制止收过头税,确保完成全年收入任务。

(陈中)

节目预告

目前卫视《证券论坛》栏目全新改版,携手证券时报、深圳证券信息有限公司、《新财富》杂志社、联合全国百家证券上市公司营业部、携手明星操盘、寻找最佳操盘手、敬请关注!

■今日出版嘉宾:

东方证券首席经济学家 邵宇  
西南证券首席策略分析师 张刚  
第三届中国基金投顾大赛操盘手(部分)

■主持人: 高立

■播出时间: 周二晚上 19:30-20:00