



【广深今谈】  
开两会不是请客吃饭,所以,官员代表们必须接受可能被“炮轰”的命运。



【说法不武】  
当务之急是要明确承包经营权、承包权和经营权的内容、性质、内涵及法律关系。



【三思而论】  
归根到底,美国未来的经济增长,将依赖科技创新、制造业的智能化,以及新能源的开发。



【缘木求鱼】  
不能装上门槛儿,就万事大吉,扫把碰都不碰一下。

# 人大会场需要“啄木鸟”代表勤挑刺

今纶

1月18日,广东省人代会分组审议财政预算报告,省财政厅副厅长叶梅芬参加广州团1组审议,有代表拿着财报仔细“挑刺”,连连追问。叶梅芬两度欲离场,都被代表热情挽留。此次虽然召开的是省人代会,但因为副厅长叶梅芬是在参加广州团1组审议时被“挑刺”,“挑刺”的代表均来自于广州,可谓“广州人大现象”在省人大的升级版。何谓“广州人大现象”?官方的说法是“广州市人大及其常委会在履行宪法和法律赋予的职权,开展立法、监督、代表和宣传等工作中,以探索与创新、民主与开放、求真务实与为民服务的精神,锐意进取,大胆开拓,富有创造性,取得了一系列引人注目的成绩”。在我看来,通俗的归纳总结就一

句话:代表敢言,认真履职。现在广东省人大代表们把这一传统发扬光大,带来一股清新的气息,难怪网民热议如潮。其实简单地讲广州只有“人大现象”并不全面,一些政协委员也在担任“炮手”或者“啄木鸟”的角色,比如广东省政协委员孟浩、广州市政协委员韩志鹏,还有曾经是广东省政协委员的王则楚。政协与人大在不同层面的较真,使得广州成为被包括清华大学教授孙立平在内的诸多学者高看一眼的城市。面对敢于放炮和追问的人大代表,叶梅芬不太适应,两次想离场,其实完全可以理解,因为她2013年6月才升迁至目前这个职位。长期在体制内工作,因为人代会的原因,突然被放到聚焦镜前,面对的既不是熟悉的上级,也不是遵令而行的下属,而是一些

职级可能比自己还高、阅历可能比自己还丰富的代表,要想表现优秀,确实有一定难度。19日,广东财政厅厅长曾志权在讨论会上称“叶厅长昨天的言论引起一些误会可能因年轻经验不足,我也严肃批评了她”,对叶梅芬的表现,虽然我个人予以一定程度的理解,但是对于曾志权的解释,我实在是不以为然。叶梅芬今年已经46岁了,可以说是年富力强的时候,显然不是“年轻”的时候。以“年轻”一词为并不年轻的副职开脱,曾志权至少没有说服我。什么时候才算“不年轻”?标准是什么?曾志权自己今年51岁,难道叶梅芬再过5年才能算“不年轻”?5年之后,面对与会代表们的质疑,叶梅芬也许不会如今天这样直接离场了,可是彼时的她真的能对自己在人大代表面前的角色有准确的定位吗?但

愿她届时的淡定,是因为对所在部门的工作有信心,对所在部门的业务烂熟于心,而不是年华老去带来的油滑和城府。另外,批评叶梅芬当然是可以的。姑且不说其回应代表追问的业务水平,单就她受不了“炮轰”,居然两度想离场这一点,至少证明她对人大工作不重视,或者说她对于人代会分组审议财政预算报告的重要性没有充分的认识:原以为只是走过场,甚至可能只是和代表们嘘寒问暖拉拉家常,然后就一起去吃饭,谁知道广州团1组“炮手”如林,叶副厅长平时又缺乏战术训练。因此必须离场,离开这个和体制气息格格不入的场,叶副厅长才能找回熟悉和安全的感觉。实际上,官员在这样的场合感觉不能把控全局,感觉不能如在单位一样自如,甚至汗如雨下,战战兢兢,我

认为这才是正常现象。我对敢言的代表和委员始终抱有敬意,而且也坚信这样的代表、委员会越来越多。因此,官员们除了要遵守“八项规定”以及其他禁令,准备过点正常的日子之外,还要在两会召开前有足够的培训:培训不是教官们应付代表、委员的技巧,而是教他们学会在不同的气场中坦诚地交流,学会在挨骂、挨批时保持微笑不当逃兵,尽可能和代表、委员保持良性的互动、沟通,解释完问题之后,尽快去解决问题。叶梅芬肯定不是最后一个在两会期间遭遇尴尬,被“上头条”的官员,他们在某种程度上也是某些问题的被动承担者,但是,不好意思,开两会不是请客吃饭,所以,你们必须接受可能被“炮轰”的命运。(作者系广州政经评论人士)

# 依法赋予农民更多财产性权利

刘武俊

中央一号文件首次提出农民承包经营权可抵押。中共中央、国务院近日印发2014年一号文件。文件确定坚决破除体制机制弊端,坚持农业基础地位不动摇,加快推进农业现代化,首次提出赋予农民对承包地承包经营权抵押、担保权能。新一轮农村土地制度改革的核心,就是要赋予农民更多财产权利。秉承十八届三中全会的相关决策精神,中央一号文件首次提出农民承包经营权可抵押,强调稳定农村土地承包关系并保持长久不变,在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下,赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。此举将释放巨大改革红利,推动农村生产力的

再次大解放。按照《物权法》的规定,土地承包经营权属于用益物权,农民享有的承包地权能包括占有、使用、收益以及承包经营权转包、出租、互换、转让或其他流转方式。但《物权法》又规定,耕地、宅基地等集体所有的土地使用权不能抵押,因而使得农民拥有的土地承包经营权的用益物权权能不完整、不充分。有必要从政策和法律上赋予农民更多的土地使用权权能,赋予农民对土地承包经营权拥有抵押、担保等权利,使农民能够以土地承包经营权进行抵押、担保等活动。将抵押、担保权注入土地承包经营权权能,可以充分活化土地使用权的金融功能和作用,扩大农村有效担保物范围,有效缓解农业农村发展中面临的融资难问题。

需要指出的是,赋予土地承包经营权抵押、担保权能,并不会改变农村土地集体所有性质。土地承包经营权抵押,所抵押的只是农民对土地的使用权,即用益物权,而不是土地的所有权。2007年颁布的《物权法》将土地承包经营权界定为用益物权。用益物权抵押并不会改变农村土地的集体所有权性质。即使出现抵押风险,所转移的也只是土地承包经营权,即转移的是土地的使用权,土地的所有权并不会发生转移,农村土地集体所有的性质不会改变。农民通过农村土地的转让承包获得租金,就是因为转让了经营权;经营权就是收益,抵押经营权就是抵押土地的预期收益,即使抵押失败了也只涉及抵押的农民与银行约定的几年经营权,并不会改变集体所有制。

土地承包经营权是农村承包经营关系的新型物权,应当受到法律的保护。既要政策上赋予农民对承包地承包经营权抵押、担保权能,也要注意与现行法律法规保持衔接,及时修订相关法律法规,当务之急要修改农村土地承包法、物权法等法律,明确承包经营权、承包权和经营权的内容、性质、内涵及法律关系。有必要制定农村宅基地管理法,依法保障农户宅基地用益物权,依法保护农民对宅基地之上住房财产的占有使用收益权利,实质性发挥农民住房财产在增加农民财产收入中的重大作用。今年即将出台的《不动产登记条例》也应明确对农村土地承包经营权登记作出明确的规定,将土地承包经营权登记纳入不动产统一登记,以不动产统一登记为契机全面明晰和确认农

村集体土地所有权和承包经营权。产权归属清晰是产权交易的基本前提,只有通过登记发证,将各类不动产权利确认和固定下来,不动产产权改革和不动产市场交易、流转才能进行。国务院已明确由国土资源部统一负责土地、房屋、林地、草原和海域登记,承包经营权登记也将纳入不动产统一登记。中央要求5年内完成农村土地承包经营权确权登记发证。市场经济就是法治经济。备受关注的新一轮农村土地制度改革,既要充分发挥中央政策的指引作用,也要高度重视发挥国家法律的保障作用,及时通过立法和修法巩固改革成果,真正让土地改革纳入法治轨道,为农民获得更多财产权利提供法律的保护伞。(作者系《中国司法》杂志主编)

# 债务风险仍将困扰美国经济复苏

陈思进

2013年12月18日是个非常重要的日子。它终结了过去5年来最为影响市场的原因,即从这一天开始,美联储宣布,将逐渐减少每月850亿美元的资产购买计划,从2014年元旦一过,就正式开始实施,比市场之前的预期早了几个月!美联储曾反复强调,决定缩减刺激政策将着眼于两个数据:首先,失业率必须降至6.5%以下,目前为7%,虽然是自2009年以来的最低水平,但还是高于6.5%的;其次,通胀率触及2%的目标,但2013年11月美国通胀率仅为1.2%,表明需求依然疲

软,这意味着经济复苏的引擎其实尚未完全启动。高度刺激的财政政策和货币政策,提供了美国经济复苏比较“坚实”的基础,使房地产市场在一段时间内一直处于上升轨道,美国经济复苏的第一个真正迹象,是房价实际上涨超过了18个月,房地产投资也明显开始活跃了起来。正是这些积极因素的叠加,使美国经济得以消化由财政悬崖、以及今年春天自动消减开支(民主、共和两党未能达成替代紧缩措施)带来的后果。虽2013年实施增税和自动削减支出仅约占GDP的2.5%,当年头6个月经济仍能稳定(按年实际为1.5%)增

长。这实际上对美国的双赤字——经常账户余额和政府预算平衡,产生积极的影响。鉴于很大一部分失业人口已经气馁而离开劳工市场,直接导致登记失业率跌幅较预期下降,使得至少在数据上今年新增就业机会按月平均为18万,显得美国经济的持续增长带动了就业。这支持了美联储“敢于”宣布,从2014年1月就开始削减货币刺激方案。众所周知,美国经济从大衰退,进入了温和的复苏阶段是极低的利率和“支持性”的财政措施刺激出来的结果,2014年美国的GDP可能呈现2.5%的增长,通胀率为1.75%,失

业率将进一步下跌至6.75%左右。但目前美国的政治僵局,已成为经济增长势头最大的威胁。提高债务上限的持续政治分歧已成了周期性的问题。这也可能引发经济上的不确定性,将增长势头扼杀在萌芽状态。比如2013年10月美国政府关闭大门,虽然对整体经济影响是可控的,但打压了市场人气。再重申一下我之前说过的,美国的债务上限问题就像一颗定时炸弹,如果不能上调债务上限,时限一到,就会发生10月那样的危机,美国经济将会重新陷入衰退,给全球经济带来威胁。而美国这些年的财政和货币政策,真好似饮鸩止渴,已将全球经济都

带入了滞胀的陷阱,给全球经济复苏带来越来越大的系统性风险!这点其实美联储最清楚了。虽然那两个经济数据(6.5%以下的失业率和2%的通胀率)并没达到预期,但是美联储就急不可待地开始缩减QE了,因为决策者知道,再这样下去的话,将好似吸毒到了一定程度,就再也戒不掉了!归根到底,美国未来的经济增长,将依赖于科技创新、制造业的智能化,以及新能源的开发,使得能源自给自足等等,而再也不能靠救急不救穷的财政刺激政策了!(作者系加拿大皇家银行风险管理顾问)

# 门槛儿

木木

门槛儿这种东西,大约应该算得上人类最重要的发明之一了吧。中国上古传说,有巢氏教民“构木为巢,以避群害”。房屋最初建在树上,估计是没有门槛儿的。后来,房屋逐渐搬到了地上,于是,在某年某月的某一天,门槛儿,终于横空出世了。门槛儿的出世,大约也是实用主义在先民头脑中作祟的结果。房屋修建起来,虽然能避风雨、防猛兽,但由于没有门槛儿把关,以致小虫、小蚁造访起来实在方便得很。那时候,大家都席地坐卧,这些不速之客大约很让一部分先解决了温饱问题的先民们不胜其烦,而且清理起来也实在劳心费力,于是,马上就有聪明人灵机一动,发明

了“门槛儿”。我们至今仍翻译于先人的这项伟大发明。比如电脑机房门口那道半米多高并蒙着铁皮的“门槛儿”——专业名称叫“防鼠板”,据说效果就出奇好,不但老鼠难以逾越,就是人进去,也要颇费出些努力。不过,人这种东西,很有意思,往往不甘于一物一用,总会本能性地搞出些其他的花样儿来,门槛儿当然也没资格“幸免”,被发明出来以后,经过多少年的风吹雨打、沧海桑田,其面目就日益复杂起来。有聪明人就发现,门槛儿的“高矮胖瘦”,就可以蕴藏一些学问,比如,用来区分房屋主人的身份颇为合适、妥贴。于是,门槛儿就从一个家居实用物件儿,顿时披上了“思想”的光

辉。屈指算算,中国最高的门槛儿,大概应该在北京的故宫里,高高的、一道又一道门槛儿,辉映出皇家气象。望着臣子、奴才们连滚带爬地翻过门槛儿、匍匐而来,皇帝的心情估计欢愉得很。你看,形而下的一件器物逐渐虚化并最终实现形而上的跨越,许多时候似乎并非很难的事情。至今在北京的街头巷尾仍能不时听到诸如“您家门槛儿太高,我们高攀不上”之类的话,这就足以证明,“门槛儿”这种司空见惯的东西,其实早已脱离了“滚滚红尘”,而跨入空灵的哲学境界。生活中的一件实用器物,也唯有实现了这种颇具哲学意义的跨越,才有可能制度化、规则化甚而神圣化起来,并进而迸发出影响千千万万普通

人生活的巨大能量。时至今日,这种哲学化的“门槛儿”早已深入我们生活的方方面面,人们或主动或被动、或了然于胸或懵懂无知地翻过、翻着一个一个门槛儿,翻过去作甚?也无疑向“槛内人”证明自己已经具备了登堂入室的能力、具备了在屋内四处溜达一番的资格罢了。当然,这种证明的过程,于人生、于社会而言,并非无意义的事情,对槛内外双方而言,这无疑是目前最具效率的路径;而且,社会越发展,其作用似乎就越重要。不过,经验告诉我们,许多时候,效率越高,人就越容易犯懒。比如,学会了骑自行车,就绝不会再走着去小卖部打酱油;有了轿车,买块儿臭豆腐也要开车去。而人一犯懒,许多机能

就会自然而然地开始退化,一旦遇到突发事件,就难免要在支右绌、气喘吁吁一番。要避免出现这种窘境,大概还要仰赖平时勤快一点儿吧;不能装上门槛儿,就万事大吉,扫把碰都不碰一下。一两个小鬼儿混进屋子里作奸犯科,就要手脚麻利地一竿拿下,不能懒洋洋地傻看着,或者装着看不见,甚或就根本不看,等到小鬼儿们形成阵势、闹翻了天,收拾起来就麻烦得很,不但动静儿闹得大,而且效果不见得好;总不能把人们一股脑儿都赶出去,再重新翻门槛儿玩儿吧。所以说,凡事对器的倚重不能过分,要想把事情办好,还要自己勤快一些——头脑要勤快、手脚更要勤快。(作者系证券时报记者)