

## 专家称全球经济弱复苏下中国应注重防御外部风险

2014年国际经济处于在强政策刺激下的弱复苏状态,发达经济体政经结盟等五大因素将左右未来世界经济走向。”中国国际经济交流中心总经济师陈文玲近日在“中国与世界经济形势分析与展望”论坛中提出上述观点。

陈文玲表示,虽然美国、日本、欧盟三大经济体现在复苏的迹象都比较明显,但是,这种步伐的加快不是一个常态下的经济周期产生的经济复苏,而是一种政策的强力刺激下或者是采取了超常的政策手段带来的经济复苏。因此,这种经济复苏的基础很脆弱,存在不确定性。

陈文玲将世界经济走势的不确定因素归纳为五大变量:第一,发达经济体从军事结盟、外交结盟走向经济结盟的步伐加快,对非经济结盟国家和地区形成了新的战略挤压;第二,创新驱动成为世界的潮流;第三,新兴经济体经济增长的整体下行使全球经济增长动力正在发生转变;第四,区域经济一体化发展迅猛,甚至有局部替代全球化的趋势;第五,全球的能源生产重心和消费重心正在加快转移,受到美国页岩气革命蝴蝶效应的影响日益扩大。

陈文玲认为,随着发达国家经济逐步走出困境,世界经济明年将会回暖,但是,发达经济体为了使自己尽快走出困境,以邻为壑,利用宽松的货币政策向货币注水,把流动性泛滥导致的大宗商品市场风险、经济下行风险、资本流出流入风险,转嫁给新兴经济体和发展中国家的做法也导致了新兴经济体整体下行。

陈文玲建议,作为新兴经济体的中坚力量,中国应该注重深化改革和防御外部风险,推进和构建多层次的全局治理机制,提高掌握话语权 and 制定规则权的能力。(王砚)

## 湖北“四板”挂牌企业达177家

武汉股权托管交易中心昨日举行新年首场挂牌仪式,来自湖北8个市州的17家企业正式在此挂牌。据该中心董事长龚波介绍,目前,湖北“四板”挂牌企业已达177家,市场交易渐趋活跃。

统计数据显示,截至1月22日,武汉股权托管交易中心交易总额达到13.54亿元,其中挂牌企业成交2.13亿股,成交金额4.04亿元;托管的非挂牌公司累计转让553笔,转让总股本5.81亿股,成交总金额9.5亿元。

此外,作为“四板”后备企业库,登陆武汉股权托管交易中心“展示企业板”的各类企业已达1599家;托管登记企业381家,托管总股本168.36亿股;股权挂牌交易企业177家,挂牌总股本45.39亿股,总市值353.2亿元。而事实上,去年同期该中心的挂牌企业仅有21家,一年内净增了156家。

目前,中心完成各类融资总额突破60亿元,累计为59家公司开展股权融资业务100笔,有效拓展了中小企业融资渠道。”龚波表示,新的一年,武汉股权托管交易中心将从挂牌企业中培育和输送一批企业到新三板、创业板、中小板和境外资本市场上市。(曾灿)

(上接 A6版)

### (九)建设法律实施规范体系

资本市场法律体系建设规划主要有两方面内容:一是进一步完善法律、行政法规和司法解释,这项工作主要依靠立法机关和司法机关,证监会主要是推动和配合。关于证券法修改,期货法制定,现在已经全面启动,这是全系统的一件大事,会机关具体牵头部门要担负起统筹协调、综合判断的职责,系统各单位要积极配合行动起来,按照各自分工,切实负起责任,提高工作效率。二是集中开展证监会规章和规范性文件的清理和整合工作,这项工作要靠我们来完成,主要任务是构建由融资与并购、市场交易、产品业务、市场与机构主体、投资者保护、监管执法、对外开放、审慎监管等8个子体系组成的法律实施规范体系。今后,证监会出台的制度规则,只要涉及规范行政相对人权利义务内容的,原则上一律采用规章的形式,规范性文件只能用来规定一些解释性、指引性、操作性的事项。为做好这项工作,要把握好以下方面:

明确工作责任。总的考虑是,按照功能监管的原则,明确一个职能部门牵头负责一个子体系的清理整合工作。牵头部门必须切实负起责任,制定实施方案,明确工作要求。其他相关部门和单位要按照牵头部门的要求,全力配合做好立法研究、制度论证、条文起草完善等方面的工作,共同完成好清理整合任务。

明确工作步骤。清理整合工作要以法律、行政法规等上位法为依据,但相关子体系的建设工作也不能被动等待,要主动关注、统筹协调相关立法工作的进程,同步考虑规章、规范性文件的制作工

作。要结合法律制度建设的总体方向和要求,在向立法机关提出法律修改或者制定建议的同时,形成对我会规章、规范性文件的思路和建议,为相关法律修改或者制定后及时出台相应的配套制度规则创造条件。对于私募基金、场外市场、投资者保护以及监管执法等不涉及法律修改或者近期国务院明确政策措施的相关领域,则要抓紧推进相关工作,争取年内完成规章、规范性文件的清理整合工作。

明确工作要求。清理整合工作,要尊重立法工作规律、遵循立法工作程序,运用科学的立法方法,确保质量和效果。针对实践中亟待解决的问题,提出有效的监管制度安排和保障其实施的有力制裁措施,确保制度规范能管用、有效果,真正做到“法意”准确,“法条”严谨。要广泛征求意见,尤其是要采取有效方式直接听取市场主体特别是中小投资者的意见,今后立法征求意见采纳或者不采纳情况和理由都要向社会公开。立法起草部门要认真研究不同意见,该吸收的吸收,不能吸收的要主动做好沟通协调工作。要严格规章、规范性文件的审议要求,重点围绕体制、职责、重大制度安排以及存在重大分歧意见的事项讨论决策,提高审议决策效率。

### 三、监管转型关键在人

为政之要,唯在得人;监管转型,关键在人。面对繁重的转型任务,必须切实加强系统各级领导班子和干部队伍建设,以监管转型带动自身建设,以自身建设保障监管转型。

# 习近平:强化改革责任担当 看准事情坚定干

中央全面深化改革领导小组下设经济体制和生态文明体制改革、民主法制领域改革等6个专项小组

据新华社电

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平昨日主持召开中央全面深化改革领导小组第一次会议并发表重要讲话。他强调,全面深化改革,我们具备有利条件,具备实践基础,具备理论准备,也具备良好氛围,要把握大局、审时度势、统筹兼顾、科学实施,充分调动各方面积极性,坚定不移朝着全面深化改革目标前进。

会议审议通过了《中央全面深化改革领导小组工作规则》、《中央全面深化改革领导小组专项小组工作规则》、《中央全面深化改革领导小组办公室工作细则》;审议通过了中央全面深化改革领导小组下设经济体制和生态文明体制改革、民主法制领域改革、文化体制改革、社会体制改革、党的建设制度改革、纪律检查体制改革6个专项小组名单;审议通过了《中央有关部门贯彻落实党的十八届三中全会〈决定〉重要举措分工方案》;听取了各地区各部门贯彻落实党的十八届三中全会精神进展情况,研究了领导小组近期工作。

习近平强调,对改革行政审批

**专项小组和中央改革办要尽快运转起来。各省区市要尽快建立全面深化改革领导小组,有关部委的改革责任机制也要尽快建立起来,并同领导小组形成联系机制。要抓紧研究提出领导小组2014年工作要点,把握大局、扎实推进,战略上勇于进取,战术上稳扎稳打。**

制度,改革工商注册制度、推进社会主义核心价值观体系建设、实施单独两孩政策、废止劳动教养制度、改革和完善干部考核评价制度、改进干部选拔任用机制、坚持厉行节约反对浪费、深入开展党风廉政建设和反腐败斗争等全社会高度关注、各方面抱有急切期盼的问题,我们及时组织有关部门研究出台了政策措施和制度文件,有的还作出了法律决定。总的看,当前贯彻落实三中全会精神,上上下下热情很高。

习近平指出,我们也要看到,

贯彻落实三中全会精神,也存在一些值得注意的问题。主要是有的地方、单位、干部对三中全会精神理解不深、把握不准,对全面深化改革的艰巨性、复杂性、关联性、系统性估计不足;有的对全面深化改革的重要性和紧迫性认识不足,抓改革作风不扎实、工作不到位。还要看到,随着改革不断推进,对利益关系的触及将越来越深,对此也要有足够思想准备。对改革进程中已经出现和可能出现的问题,困难要一个一个克服,问题要一个一个解决,既敢于出招又善于应

招,做到“蹄疾而步稳”。

习近平强调,中央全面深化改革领导小组的责任,就是要把党的十八届三中全会提出的各项改革举措落实到位。要深入学习领会三中全会精神,党的十八大和十八届三中全会作出的各项部署是我们议事决策的总依据,领导小组要带头学习好、理解深、消化透,善于观大势、谋大事,站在国内国际两个大局、党和国家工作大局、全面深化改革全局来思考和研究问题。要牢牢把握改革正确方向,在涉及道路、理论、制度等根本性问题上,在大是大非面前,必须立场坚定、旗帜鲜明。要严格按照规则和程序办事,坚持集思广益、民主集中,凡是议定的事要分头落实,不折不扣抓出成效。要强化改革责任担当,看准了的事情,就要拿出政治勇气来,坚定不移干。要充分调动各方面积极性,改革任务越繁重,我们越要依靠人民群众支持和参与,善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进,善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。

习近平指出,专项小组、中央改革办、牵头单位和参与单位,要建好工作机制,做到既各司其职、各负其责又加强协作配合,形成工作合力。

# 国务院部署推进文化创意设计与相关产业融合发展

据新华社电

国务院总理李克强昨日主持召开国务院常务会议,决定改革中央财政科研项目和管理办法,部署推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展,审议通过《南水北调工程供水管理条例(草案)》。

会议指出,实施创新驱动发展战略,发挥好科技创新对经济社会发展的引领支撑作用,推动经济提质增效升级,必须创新体制机制,改革科研项目和资金管理方法,使财政科研资金突出助优扶强,流向能创新、善攻坚的优秀团队和符合经济社会发展重大需求的项目,提高资金配置效率。

一要把政府引导支持和企业主

体作用有效结合。财政资金积极支持基础前沿、战略高技术、社会公益和重大共性关键技术研究,建立财政投入与社会资金搭配机制,发挥“四两拨千斤”的撬动作用。对市场导向类项目突出以企业为主体,自主决定研发方向、要素配置等。鼓励企业联合高校和科研院所,既搞基础研究,又搞应用研究,促进科学与技术、科技与产业融合,推动成果产业化、市场化。

二要简政放权,简化审批流程。建立公开透明的申报、立项、评审和批准制度,健全绩效评价、动态调整和终止机制。强化资金监管,建立科研信用“黑名单”制度,杜绝一题多报、重复资助等现象,消除行政化定项目、分资金的弊端,把资金用到刀刃上。

三要着力调动科研人员积极性。完善科研人员收入分配政策,健全与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系的分配激励机制。推进科技评价和奖励制度改革,鼓励科研院所、高校和企业创新人才双向交流。完善和落实促进科研人员成果转化的收益分配政策,落实激励科技创新的税收政策,让创造性智力活动得到应有的回报,让科技创新的核心要素真正活起来。

会议指出,文化创意和设计服务具有高知识性、高增值性和低消耗、低污染等特征。依靠创新,推进文化创意和设计服务等新型、高端服务业发展,促进与相关产业深度融合,是调整经济结构的重要内容,有利于改善产品和服务品质、满足

群众多样化需求,也可以催生新业态、带动就业、推动产业转型升级。

会议确定了推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展的政策措施。

一是加强创意、设计知识产权保护,健全激励机制,推进产学研用结合,活跃知识产权交易,为保护和鼓励创新、更好实现创意和设计成果价值营造良好环境。

二是实施文化创意和设计服务人才扶持计划,支持学历教育与职业培训并举、创意设计与管理相结合的人才培养新模式,让更多人脱颖而出。

三是以市场为主导,鼓励创意、设计类中小微企业成长,引导民间资本投资文化创意、设计服务领域,设立创意中心、设计中心,放开建筑

设计领域外资准入限制。

四是突出绿色和节能环保导向,通过完善标准、加大政府采购力度等方式加强引导,推动更多绿色、节能环保的创意设计转化为产品。

五是完善相关扶持政策金融服务,用好文化产业发展专项资金,促进文化创意和设计服务蓬勃发展。

会议审议通过《南水北调工程供水管理条例(草案)》。强调,一切重大工程不仅要依法建,还要依法管。为确保工程有效运行、发挥效益,相关法规制度建设必须与时俱进。草案重点明确了南水北调工程水量调度、水质保障、用水管理和工程保护的要求,用法律手段保障调度合理、水质合格、用水节约、设施安全,确保清水北上、造福沿线亿万群众。

### (一)加强作风建设

总体上看,证券期货监管系统干部队伍的主流是好的,但也存在一些问题。在党的群众路线教育实践活动中,会党委针对“四风”问题提出了八个方面的整改措施,我们要狠抓落实。要密切联系群众,深入市场一线,了解情况、发现问题、听取意见。要完善决策制度,建立健全重大政策公开征求意见、实施效果评估反馈机制,提高决策的科学性和透明度。要继续贯彻中央“八项规定”,切实加强内部管理,厉行勤俭节约,压缩会议数量,精简文件简报,把各级干部的时间和精力更多地用在监管工作上。

### (二)完善干部选拔任用和考核机制

要认真贯彻修订后的《党政领导干部选拔任用条例》,结合资本市场监管转型,完善干部考核评价与激励约束机制,让想干事的人有机会、能干事的人有舞台、干成事的人受激励,让坚持原则、敢于碰硬、秉公办事的人受尊重、受爱护、受重用,打造一支与监管转型要求相适应的高素质干部队伍。要按照注重实绩、群众公认的选人标准,优化公开选拔、竞争上岗、民主推荐、民主测评的选拔程序,明确责任要求,建立健全有效管用的督办、考核、反馈、问责机制。严格执行“三定”方案,依法和按规定实行领导班子成员任期制。各级领导干部特别是一把手必须树立大局意识、责任意识,对不在状态、无所作

为、不敢担当、能力不适应的领导干部要坚决调整。

### (三)优化机构设置

会党委经认真研究,拟适当调整会机关的一些部门。有关方案还有待中央编办和国务院领导批准。在获批后的实施过程中,会涉及一些部门和人员的调整,有关部门的领导要切实负起责任,各级领导和干部职工要正确处理部门与全局、个人意愿与组织需要的关系,自觉服从组织安排,积极支持机构调整。各部门要切实做好职能划转、人员定岗和工作交接等工作,派出机构也要结合实际,相应调整内设处室。要精心组织和实施这次机构调整,确保队伍稳定、工作不断、秩序不乱、平稳过渡。

### (四)加强干部队伍建设

面对新任务、新要求,能力不足的问题不同程度地存在,有些同志专业素质和知识储备跟不上,习惯于一成不变的工作方式,对事前审批轻车熟路,对事后监管缺乏办法和经验。系统各级领导班子和广大干部职工要有本领不够、能力不足的危机感,紧紧围绕监管转型的要求,提高统筹兼顾、开拓创新、破解难题的能力。要大兴学习之风,注重实践锻炼,加大干部轮岗交流力度,提高干部队伍素质。

### (五)严格规范权力运行

各级领导班子要严格执行民主集中制,按照领导班子议事规则和程序作出决策,坚决防止“一言堂”、一个人说了算。进一步健全“三重一大”决策程序,建立稽查执法和行政许可说情备案制度,减少和规范监管执法自由裁量权。严格执行廉洁自律的各项规定,加强和改进

纪检监察工作,切实做到反腐倡廉常抓不懈、拒腐防变警钟长鸣。

### 四、监管转型重在落实

监管转型是一项长期任务和系统工程,不可能一蹴而就。落实监管转型工作,要注意处理好几个关系:

一是要处理好推进监管转型和促进市场发展的关系。要自觉地把推进监管转型与促进资本市场稳定健康发展、服务实体经济紧密联系起来,不能“为转而转”,更不能自娱自乐。检验监管转型成功与否的关键,要看是否有利于“两维护、一促进”。

二是要处理好全面转型和重点推进的关系。监管转型要做好通盘筹划,全面推进,也要在关键领域、关键项目上力争取得重点突破。要集中精力、全力以赴做好党中央国务院关于资本市场改革发展部署的重点项目,各单位要紧紧围绕这些项目开展工作,不要另出新题目。确有需要新增的,要深思熟虑、科学论证,在充分协商后提出。

三是要处理好推进监管转型和维护市场稳定的关系。推进监管转型,胆子要大,步子要稳,要统筹考虑改革、发展和市场稳定,守住不发生系统性、区域性风险的底线。做好突发事件应对准备,不能掉以轻心。

四是要处理好推进转型坚定性和政策措施灵活性的关系。坚持转型方向不动摇,立足市场实际,及时研究新情况、解决新问题,不僵化、不蛮干,讲究策略,稳扎稳打,积小胜为大胜。

五是要处理好转型统一性和前瞻性的

关系。注重监管转型顶层设计,加强统筹协调,同时摸着石头过河,鼓励系统各单位结合实际,大胆创新,勇于探索,积累经验。

一分部署,九分落实。监管转型要达到预期目标,归根到底要以咬定青山不放松的毅力,扎扎实实做好各项工作。

第一,思想要统一。各单位、各部门要认真抓好学习宣传,充分认识监管转型的重要意义。各级领导班子特别是一把手要带头转变观念,做好表率。要强化机遇意识和责任担当,以钉钉子精神打好转型攻坚战。

第二,责任要落实。要按照监管转型的要求,做好任务分解,确定各项任务的牵头部门和单位,明确责任。各单位、各部门要按照任务分工和时间表,不折不扣地做好所承担的工作。会机关、派出机构、交易所、协会、会管单位要加强统筹协调,形成监管转型合力。

第三,工作要衔接。要加强日常工作与监管转型的有序衔接,强化补位意识,确保市场监管不断档、不空档。要稳妥调整监管资源配置,做到有序地“放”、有效地“接”、有重点地“管”,实现放开事前管制与加强事中事后监管同步推进。要严肃组织纪律,对于在监管转型过程中,推诿扯皮、敷衍塞责、贻误工作的单位和个人,要严肃处理。

第四,督查评估要有效。各单位、各部门要根据分工建立专项督办机制,定期报告进展情况。加强对转型工作中新情况、新问题的分析研究,及时总结交流经验,做好形势预判与综合评估,及时完善相关政策措施,确保监管转型平稳进行。

同志们,春节就要到了,借此机会,我谨代表会党委,给大家拜个早年,祝大家身体健康,工作顺利,万事如意,马到成功!