

全国政协委员贾康：

中国经济阶段性探底 财税政策应支持供给侧改革

证券时报两会报道组

3月2日，参加全国政协十二届四次会议的委员陆续前往驻地报到。全国政协委员、华夏新供给经济学研究院院长贾康在驻地接受了证券时报记者采访，谈及多个热点经济话题。

在这位中国财税界知名学者眼中，中国经济有望阶段性见底，财税政策应支持供给侧改革，政府赤字率很可能突破3%，但大规模刺激可行性很小，未来的减税空间有限。他指出，国内房地产市场有所分化，一线城市房价仍有增长空间，房产税改革则有延后迹象。

中国经济不悲观

对于中国经济，从经济运行来说，我不觉得有这么悲观。”贾康明确指出。他介绍说，国内已经多次出台稳增长措施，加之货币政策降息降准，财政政策又给出了预期，发改委批出若干大项目，最近很多大数据指标都显示有飘红迹象。过段时间经济应该有一个阶段性探底，希望能够尽快企稳。就我理解，未来‘十三五’期间，6.5%是年均增长速度必须托住的一个底。”

供给侧改革涉及去产能、去杠杆，贾康认为，短期的下行因素会得到对冲，中国经济增长速度从高速落到中高速，增长质量从低中高端提高到中高端，总体看会到一个新的中高速增长平台上。

当然，稳增长并非大规模刺激。大规模刺激是财政政策和货币政策都推出力度很大的组合，不顾一切强扩张，比较典型的就4万亿、4万亿2.0版可行性很小。”贾康表示，在他看来，近期的信贷扩张不能理解为政策转向，信贷宽松的特点符合现在稳增长的要求，但不能只回到以往需求管理的老路上。现在更应看重的是供给侧在财政赤字率提高后能否继续优化结构。

财税政策应支持供给侧改革

财税政策支持去产能，要把制度框架建设好，让大家有可预见的预期。”贾康指出。

比如税收方面，资源税有了改革取向，但改革不到位；消费税也有改革铺垫，但现在没有新的动作，这些经济手段要按原来改革方向实质性推进。另一方面，环境税应该加快立法，它对于促进绿色低碳经济发展是有积极作用的。

财政措施上，提高赤字率，举债规模要扩大，必须突出重点，补短板，促进结构优化。贾康认为，政府财政赤字率至少应该提高到3%或者3%以上。

税改方面，贾康表示，减税空间已经不大。虽然有些人呼吁大规模减税，但始终看不到方案设计。过去的重头戏就是“营改增”，再有就是中小微企业所得税减税，都已经屡次出手，不是不能再加大力度，但空间已经不太大了。全面营改增去年没能完成，延续到今年来完成，可能还是比较棘手。”贾康认为，减轻企业负担更多要从税外综合成本方面考虑，比如“五险一金”，还有其他一些隐性成本，但这不是税制改革所能覆盖的。

据贾康介绍，个人所得税改革方向



图为贾康（右）接受本报记者采访

很明确，就是要把分类征收个人所得税推到分类与综合相结合，把工薪收入之外的其他收入集中在一起进行超额累进税率的调节。政府对个人所得税改革态度已经更加积极，在这方面会加快研究。”

房地产市场应区别对待

贾康还谈到了当前的房地产市场，他认为一线城市房价仍有上涨空间，暂时还看不到泡沫成分。当然，政策上对于全国市场应当区别对待，三四线城市消化库存，一线城市需谨防过热。

房地产市场是冰火两重天，即使同样在二线或者三四线城市，也各有各的不同。北上广深这些一线城市未来的增长空间比较大，大多数人还是奋不顾身涌入。这种房价上涨，暂时还看不到泡沫成分。”贾康认为。不过，他也表示，一线城市房价的连续大幅上涨可能会逼迫政府出台更为严厉的调控措施，当然也可能通过增加土地供应来缓解。一线城市制定政策时应同时考虑外来工等民众居住需求。三四线城市消化库存则必须配合政策手段，光靠市场力量是不够的。

对于市场关心的房产税问题，贾康表示，有关部门内部肯定有时间表考虑，但现在看进度，今年做出来的难度非常大。

但别无选择，哪怕拖后一点，未来肯定也要把它积极地做出来。房产税开征会引导预期，现在这方面风声不紧，并没有在工作里加以强调，可以理解为房地产市场更多的工作重心放在了去库存一侧。”贾康说。

贾康：完善国债期货制度建设

建议取消国债利息收入免税政策

证券时报两会报道组

全国政协委员、华夏新供给经济学研究院院长贾康今年递交了4份提案，其中3份提案聚焦国债相关制度建设，分别是《关于尽快放行商业银行参与国债期货交易的建议》、《关于推出2年期国债期货产品的建议》、《关于取消国债利息收入免税政策的提案》。

为何提出《关于尽快放行商业银行参与国债期货交易的建议》？贾康表示，从成熟市场经验来看，上世纪70-80年代美国利率市场化进程中，大量银行因利润缩水而倒闭，利率风险管理手段缺失是重要原因。随着我国存款利率上限管制取消，利率波动幅度明显加大，商业银行利率风险管理压力凸显。为此，商业银行通过参与国债期货来对冲风险，进行业务创新就显得比较重要。

贾康表示，我国商业银行参与国债期货交易的时机已经成熟，尤其是国债承销团和国债做市商银行参与国债期货，有助于提高商业银行国债承销积极性，对冲做市商存货风险，增强国债二级市场稳定性。他建议以国债承销团和做市商银行作为切入点，尽快制定、出台商业银行开展国债期货业务政策，尽早放行商业银行参与国债期货交易。

在《关于推出2年期国债期货产品的建议》中，贾康认为，2015年以来，人民银行放开存款利率上限，使我国利率市场化改

革迈出关键一步。在此背景下，利率波幅加大，各类债券持有主体面临的利率风险凸显。作为债券市场基础性避险工具，国债期货顺应利率市场化改革要求，发展空间日益广阔。从现实出发，应加快创新步伐，建议尽快推出2年期国债期货品种，完善国债期货产品体系，更好服务于市场和实体经济。

贾康表示，当前我国5年期、10年期国债期货已经成功上市并平稳运行，基本具备了中长期利率风险管理及收益率曲线建设的基础。在此背景下，加快推出2年期品种，将是健全国债期货产品体系、完善国债收益率曲线建设的关键一步。

在《关于取消国债利息收入免税政策的提案》中，贾康认为，现行税收制度下，我国企业和个人持有国债获得的利息收入免税。在相当长的时间内，这一政策对提升投资者认购国债积极性、促进国债发行，发挥了重要作用。然而，随着我国金融体制改革深入和债券市场发展，这一政策与当今市场化的金融环境已显得不相适应，不利于健全国债收益率曲线及降低财政实际融资成本。从改革与发展的全局考虑，建议取消国债利息收入免税政策。

在操作层面，贾康建议将企业持有记账式国债获得的利息收入计入企业应纳税所得额，将个人投资者持有记账式国债或储蓄国债获得的利息收入计入个人应纳税所得额。同时，应做好必要的宣传工作，使投资者特别是个人“散户”知晓实际收益水平将与过去大体相当这一关键信息。

全国政协委员李彦宏：

盘活专网资源 进一步提速降费

证券时报记者 张司南

全国政协委员、百度公司董事长兼首席执行官李彦宏今年是第四次参加全国两会，从“减法”提案、教育均等、鼓励民企进入航天领域到去年的开放挂号号源，李彦宏的提案一直围绕着科技与民生，今年也不例外，他带来了三份提案，其中就包括备受关注的提速降费和无人驾驶。

近年来，加快构筑高速宽带网络已经成为全球主要经济体的共同选择与优先行动，我国也相继出台了宽带中国、推进提速降费等一系列政策。在政府部门的推动下，三大电信运营商也相继出台了流量不清零、降低漫游费与流量资费等举措，固定宽带与移动流量平均资费下降幅度超过了50%、30%。但是，与国际社会相比，与我国的网络社会发展需要和用户降低资费的期盼相比，提速降费的幅度还有进一步提升的空间。

李彦宏指出，目前我国在公路、电力、教育等多个领域拥有大量行业性专网资源，如果让这些资源投入社会化运营，将会有效强化市场竞争，有助于提速降费目标的早日实现。李彦宏建议盘活专网闲置资源，支持专网运营单位申请网络接入设施服务、国内通信设施服务、互联网国内数据传输服务等相关电信牌照；营造公平开放的竞争环境，积极引导三大电信运营商向专网开放互联接口，实现跨网互联互通，降低网间结算价格，保证网间通信质量，为各类运营主体之间的公平竞争提供政策支持；在充分考虑网络能力和行业意愿基础上，选择部分行业专网开展试点示范。

除了提速降费相关提案，李彦宏还带来了无人驾驶汽车的相关提案。当前，全球无人驾驶技术的发展迎来了新一轮热潮，主要发达国家都已采取多种措施支持企业开展无人驾驶汽车的研发和测试，并对相关法律法规的修订进行了积极探索。虽然我国企业也在积极布局无人驾驶领域的核心技术研发和产业化应用，但在政策法律方面，现有的大部分政策法规与无人驾驶汽车发展还不相适应。

李彦宏在提案中指出，我国应从国家层面对无人驾驶汽车发展予以重视，国家对无人驾驶技术的研发和产业化应用做好顶层设计和科学规划，加大资金支持力度，鼓励中国汽车企业和互联网企业合作研发、协同创新。建议尽快修订和完善无人驾驶相关的法律法规，为无人驾驶汽车的研发、测试和商业化应用提供制度保障。建议推进无人驾驶汽车相关技术标准的建立和完善。建议积极开展无人驾驶汽车测试的试点工作。

此外，李彦宏还带来了航空方面的提案。他建议开放更多空域资源，促进航空运输业发展；建立协同决策机制，提高民航调度效率；进一步深化低空空域改革，推动通用航空产业的发展。

全国政协委员梅兴保：

发挥金融引导作用 助力去产能

证券时报两会报道组

全国政协委员、原东方资产管理公司总裁梅兴保昨日接受记者采访时表示，目前去产能是供给侧改革的重点和难点，应当充分发挥金融行业的宏观调控、引导作用，帮助实体经济去产能，加大对不良资产的处置。他说，其中债转股的方式值得研究，这也是今年他参加全国两会递交提案的重要内容。

梅兴保指出，过剩产能对应的是不良资产和债务，因此，要充分发挥金融行业和金融机构的作用。当前供给侧改革包括去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，最重要的是去产能。我认为，要充分发挥金融行业作用，帮助企业去产能。”他强调，应当吸取上世纪末、本世纪初国有企业改革和国有银行改革经验，利用好三把“杀手锏”，即债转股、核销呆坏账、主辅分离，其中，债转股很值得研究。

谈及不良资产证券化，梅兴保指出，去年不良资产的总量和比例出现“双增”，这个现象值得警惕，但暂时没有发生系统性风险的可能，因此还不担忧。”他分析说，目前国内银行业不良资产比例只有大约1.67%，还在安全区间范围内。

梅兴保指出，一些由于政策因素造成的不良债权应该转成股权，这是逆周期调节的最好措施，顺周期的时候股权可以退出。”金融企业应当根据目前市场经济的实际情况，有针对性地选择一些行业推行债转股，例如煤炭、钢铁、化工、军工等。目前资产管理公司的日子要比大家想象的好得多，因为逆周期有一些不良资产转为股权，顺周期时资产管理公司可以将股权退出。”

梅兴保介绍说，他还有一个提案是关注当前地区发展不平衡的问题。他强调，要素资源应向中西部落后地区倾斜，东部沿海地区应帮助西部不发达地区建设。从现在的经济和财政收入增长情况来看，沿海增长很快。东部沿海发展不应过度占用中西部地区发展资源，增长速度不应过快，要把重点放在提高生活质量和效益上。”

在被问及对当前房地产市场的看法时，梅兴保表示，房地产市场应该采取分类管理的政策措施，即落实分类调控、分区域施策。从表面上说，房地产市场确实需要帮扶，通过经济手段刺激，但像北京、深圳、上海这样的特大型城市资源富集，充满活力，人口净流入，应该有严格的调控措施，去杠杆措施应该用在这里。另外，财税政策应该面向广大三四线城市，同时农村房地产市场应该纳入整个房地产市场的研究、调控、规划和统计。”

闫冰竹：优化银行分类监管 推进投贷联动

证券时报两会报道组

在今年两会期间，全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹提交的提案建议，应当引导商业银行走差异化、特色化、精细化的发展道路。通过政策引导，明确各类银行机构的发展方向 and 定位，制定和实施差异化政策，促进各类银行业金融机构差异化发展。

闫冰竹在《关于加快推进投贷联动，促进科技型中小微企业发展》的提案中指出，融资难依然是科技型中小微企业成长过程中面临的“最大烦恼”，同时，作为中小微企业融资的

主渠道，商业银行传统的信贷模式在支持科技型中小微企业时，面临风险与收益极度不匹配的困境。

为促进科技型中小微企业发展，闫冰竹就加快推进投贷联动发展提出以下建议：一是以制度为本，完善相关法律环境。建议修改现行相关法规，允许商业银行向非银行金融机构和企业投资，为投贷联动业务的开展提供有利的法律环境。二是试点先行，营造良好的监管环境。措施包括：引导商业银行在组织架构、管理方式、绩效考核和金融产品等方面创新，发展投贷

联动业务等。三是配套支持，营造良好的外部环境。建议搭建信息共享平台，加强商业银行与券商、律师等中介机构的联动，积极对接创业板、新三板等场内及场外资本市场，打通一级市场和二级市场，充分发挥资本市场融资、定价、退出等功能，引导更多资金进入等。

在《关于优化银行分类监管，推进金融市场化改革》的提案中，闫冰竹建议，构建结构合理、层次分明、竞争有序的银行体系。结合银监会《商业银行全球系统重要性评估指标披露指引》，以资产规模为主要标准，结合监

管评级，将我国商业银行划分为四类，即特大型商业银行、大型商业银行、中型商业银行、小型商业银行，形成合理的结构、鲜明的层次和有序的竞争。

另外，他还建议实行能上能下的动态监管。他分析称，宏观经济环境和商业银行自身的不断发展变化，客观上要求银行业分类也应实现动态调整。所以，建议每隔5年左右定期特大、中、小型银行分类标准进行评估，以考察分类标准是否需要调整，以及如何进行调整，并据此对商业银行进行重新分类。