

# 易纲：金融监管体制改革正在研究

外汇储备下降与中国经济发展阶段相适应,未来将趋于稳定

证券时报两会报道组

全国政协委员、中国人民银行副行长易纲昨日接受记者采访时透露，金融监管体制改革正在研究中，现在处于广泛听取意见的阶段。他还表示，外汇储备下降与中国经济发展阶段相适应，符合预期，未来将趋于稳定。

金融监管体制改革，大家都在研究，还在广泛听取意见阶段，各方在形成共识过程中。”易纲表示。谈到对金融监管体制改革的想法时，易纲说，有很多国外的经验，比如美国、英国、澳大利亚、日本、俄罗斯的经验可以借鉴。具体来讲，首先，激励机制要设置对，吸取国际金融危机的经验教训。

其次，要把责任、权力、信息的机制设置好。有责任就必须有权利和信息，如果有监管责任没有信息和监管权，那也无法履职，都要抢权力。但权力的背后其实是责任，有权力还必须有信息，这样才能监管好。

另外，要看到目前金融创新趋势下，银行、证券、保险、信托、私募，各种理财产品、非标产品太复杂，新的监管机制要适应创新市场复杂产品的结构，使得中国金融市场都更有国际竞争力。

易纲认为，新的监管体制要应对好中国金融市场与国际金融、各类金融产品间融合的新趋势和新变化，使得中国经济和金融竞争力提高，同时也要防范风险。

去年以来，中国外汇储备的连续下降是市场普遍关心的问题，对此，易纲表示，这样的情况符合预期，总体与中国经济发展阶段相适应，未来形势将趋于稳定。 外汇储备在2014年6月达到最高点3.99万亿美元，去年



图为易纲（左二）接受记者采访

下降到3.3万亿美元。从总体上看，这与中国经济发展阶段是相适应的。”易纲指出。他解释说，仔细分析外汇储备下降，其中有很大部分是增加了企业和居民在境内的

美元存款。易纲认为，人民币汇率会对一篮子货币稳定，藏汇于民速度会有所调整，随着对人民币预期的稳定，外汇储备的形势也会趋于稳定。谈到货币政策的问题时，他对记者表示，

目前货币政策总体态势是稳健，稳健的货币政策要松紧适度，要能支持实体经济。货币政策会根据经济数据不断地优化，接下来的调整空间要看经济数据的表现。

## 潘功胜：人民币不具备持续贬值基础

证券时报两会报道组

此前一段时间，人民币对美元汇率出现持续下跌，随后逐渐走稳。今年两会期间，汇率波动的问题成为媒体关注的热点。全国政协委员、国家外汇管理局局长潘功胜昨日在接受记者采访时表示，目前人民币汇率走势稳定，人民币不具备持续贬值基础。

潘功胜认为，中国经济持续增长，国际收

支顺差大，尤其是经常项目下的顺差大，这就构成了人民币相对强势的基础。同时，中国的外汇储备仍然较大。因而，人民币不具备持续贬值基础。

在此前汇率巨幅波动之时，香港离岸人民币汇率与上海在岸人民币汇率价差给套利投机者制造了套利空间，有市场人士认为离岸市场规模较小，容易被投机者利用。

对此，潘功胜表示，当前人民币离岸市

场不止香港一个，香港市场的规模大一点，伦敦、新加坡也有一定规模。离岸市场的发展主要依靠市场的力量。

潘功胜认为，中国坚定实施对外开放的战略，也是一个深度融入全球经济的经济体，外汇管制既没有必要也没有效果。潘功胜还表示，相关部门正在研究QDII2试点方案。

对于近期出台的房贷政策，潘功胜解释，全国房地产市场总量过剩，但区域分化明显。

房地产市场管理既有土地、税收等相关政策，也有房地产信贷政策。

潘功胜说，今年初央行对房地产市场的首付比例进行调整，这次调整有几个特征：一是北上广深原有的信贷政策仍然执行，没有执行调整后的政策；二是因城施策，房地产信贷政策因城因地施策，赋予金融机构在决定首付比例和贷款利率水平方面一个更大的自主权；三是央行会采取宏观审慎管理措施。

## 朱光耀：穆迪下调中国评级展望缺乏远见

证券时报两会报道组

全国政协委员、财政部副部长朱光耀昨日在参加政协经济组讨论会间隙接受记者采访时表示，包括穆迪评级服务公司在内的国际评级机构应该“摆脱意识形态的影响”，给予新兴国家科学公正的评级。他说，穆迪将中国主权债务Aa3的评级展望调至负面，“这是没有远见的”，并指出该做法将会被实

践证明是错误的。

3月2日，穆迪公布了中国2015年度复评结果，除维持中国主权信用评级Aa3水平不变外，另将评级展望从“稳定”调整为“负面”，穆迪认为中国政府债务上升、外汇储备下降和推进改革的不确定性。

在下调中国评级展望后，穆迪还基于政府债务增加导致财政疲软的考虑，于3月3日将中国38家国有企业及授予评级的子公

司、25家金融机构评级展望由稳定下调至负面。

对此，朱光耀回应，穆迪是从西方化的角度来判断中国财政情况，并不公正。此外，朱光耀还明确表示，目前评级机构的国际信誉在全世界范围内已受到广泛质疑，他还援引二十国集团的实例，各国的金融监管机构不能再将评级机构的判断嵌入本国的金融监管内容。

朱光耀称，穆迪应该以实际偿债意愿和偿债能力作为评级最基本的衡量点，不能用

西方眼光看待中国等新兴市场。

在针对扩大财政赤字率的问题上，朱光耀指出国际上的3%赤字率“警戒线”并非统一标准，目前主要适用于欧盟，实务操作需根据各个国家的具体国情而定。

评级机构自身应该通过其专业性和客观性来恢复自身信誉和影响力。”朱光耀表示，穆迪对中国缺乏远见地下调评级展望将最终被事实证伪。

## 三堵周小川行长未遇 见面纯属意外



证券时报记者 李雪峰

周小川既是全国政协副主席，又是中国人民银行行长，自然是个大忙人。不过，他究竟忙成什么样子呢？大家未必都清楚。

3月1日下午，记者赶往位于北京友谊

宾馆的全国政协十二届四次会议中共组驻地，因为周小川就在两个中共组中的一个组里。驻扎在友谊宾馆里的还有其它几个界别组。

当天，陆续有来自不同地区的全国政协委员报到，记者自始至终都未见到周小川。

时隔一天之后的早上，记者再次赶往友谊宾馆，试图“截住”周小川，问他几个问题，抢一个独家新闻。毕竟他是一个重量级的人物，两会报道岂能没有他的声音？与前次一样，记者这次同样扑了个空，连周小川影子都没见到，经过多番问询之后，还是一无所获。记者暗自感叹：想见周小川一面还真是不容易！

尽管一再扑空，记者还是不愿放弃，毕竟周小川太重要了，他所执掌的央行一举一动，都会对中国经济造成实质性的影响。从老百姓的存款、房贷，再到外汇市场、资本市场等，诸多领域，无一不受其政策变化的影响。与其说想见周小川，倒不如说记者想近距离感受一下央行的脉动，体会其宏

观经济调控的魔力。

就这样，记者于3月4日上午第三次奔赴友谊宾馆，这天正好是全国政协的分组讨论，中共一组和中共二组亦在两个会议室分别展开了小组讨论，各省区政协主席畅所欲言，现场被各路记者围得水泄不通。

在两个会议室，记者本着绝不能错过周小川的念想，几乎给各省区政协主席及全国政协委员一一“相面”，唯恐一不小心看漏了他。此外，记者还反复向两个会议室的联络员及媒体同行打听情况，但他们都说没有见到周小川，也无从知晓周小川是否会参会以及何时参会。

这还真是实情，人民币国际化、汇率问题、去杠杆以及近期业界喜欢讨论的“宽货币”、“宽信用”，还有广大股民朋友最为关心的利率、存款准备金率等，都是央行所要细致处理的问题，每一个问题都会影响到大局。作为央行行长，周小川肩上的担子显然不轻，他需要带领央行同仁们及时而又审慎地做出每一个决策。在周小川身上，央行行长的角色始终是主要的，全国政

协副主席的身份并不能改变这一点。

在蹲守一个上午后，记者心有不甘地离开了友谊宾馆，转往全国政协经济组驻地北京昆泰酒店。期间心里还一直在暗自揣摩：周小川下午会否出现在友谊宾馆呢？

意想不到的，3月4日下午三点左右，李克强总理现身昆泰酒店，看望全国政协经济界、农业界委员并参加讨论。在陪同人员当中，记者一眼就看到了自己三堵而未见的周小川。记者赶紧拿出相机，及时地捕捉了这一画面。遗憾的是，基于现场安保原因，记者并无机会靠近周小川采访他一下。不过不管怎么说，记者堵了几夭，总算见到了他一面。

两会将继续按照预定议程进行，也会有越来越多关于宏观经济政策的讨论和研判，周小川无疑是大家关注的重点人物之一，记者仍将继续追踪他，期望最终能有机会写出一篇他的专访来。

记者手记

全国政协委员厉以宁：

## 对中国经济保持7%增速有信心

证券时报两会报道组

全国政协委员、著名经济学家厉以宁昨日在政协小组讨论时表示，中国在增长和转型的过程中遇到挫折，大家关心中国经济能不能保持7%左右的增长率。 我们应该对保持7%左右的增速有信心，未来发展的关键是大家要同心协力、求同存异，加快结构性改革步伐。”

中国经济的确遇到了困难，经济下行压力存在也是事实，谁也不能否认。”厉以宁表示，目前重要的是要有信心。哪有在增长和转型的过程中不遇到挫折的？”若要保持7%左右的增速，就要靠改革解决过去多年来积累的问题。因为经济增长过程中遇到的挫折就是过去多年积累的问题体现，经济要持续发展，就得靠改革触碰这些问题。7%左右的经济增长可以维持，关键要继续推行改革，尤其是结构性改革，这是当前最要紧的。只有在同心协力的情况下，通过改革，才能转到新常态所需要的增长上去，所以信心问题很重要。

关于人民币汇率会不会继续贬值的问题，厉以宁的回答是“不可能”。他指出，当前中国外贸形势尚可，没有必要用人民币大幅贬值来提振外贸，如果这样做，会遇到其他各种问题。”谈及就业问题，厉以宁表示，目前中国城镇登记失业率仍然控制在合理区间，就业问题正在逐步解决。

官方数据显示，中国2015年全年城镇新增就业1312万人，年末城镇登记失业率4.05%，全面完成城镇新增就业1000万人以上、城镇登记失业率控制在4.5%以内的目标。

全国政协委员吴焰建议

## 构建综合金融运行监管体系

证券时报两会报道组

全国政协委员、中国人民保险集团股份有限公司董事长吴焰今年提交了两份提案，一份是建议充分发挥保险功能，完善精准扶贫机制；另外一份是加快构建中国特色综合金融监管体系。

在“加快构建中国特色综合金融监管体系”的提案中，吴焰建议，以提高统筹监管能力和全面风险管控能力为方向，以一行（央行）一委（综合金融监管委员会）的模式，加快构建中国特色综合金融运行和监管体系。

一是推动监管规则统一，营造统一的金融市场环境。对服务功能类似、法律关系相同的金融服务，统一各类型机构在准入门槛、服务范围、风险管控、信息披露等方面的监管要求，消除由于机构性质不同产生的监管差别，降低监管套利空间。加强和改善功能监管，推动由机构监管、业务监管向功能监管转变，更好促进综合经营和跨界竞争。

二是推动监管信息统一，提升金融监管有效性。加快构建各监管部门间信息共享机制，推动行业信息有效交互和监管信息充分共享。完善金融机构信息披露制度，统一披露范围、披露标准、主送机构，提升信息透明度，强化监管外部约束。

三是适时推动监管机构统一，提升综合金融监管水平。研究构建一元化的综合监管体系，在提升跨领域金融风险管控能力的同时，激发面向实体经济的综合金融服务创新。

四是深化综合经营试点，提升金融业国际竞争力。在前期综合经营试点的基础上，鼓励市场主体根据自身实际状况、发展战略与管控能力，自主选择经营模式，提升自身价值和国际竞争力；对已经形成综合经营架构的公司，加强监管指导，提升经营效率，鼓励争取综合经营试点资格。

在“充分发挥保险功能，完善精准扶贫机制”提案中，吴焰建议，进一步完善农业保险保障体系，把精准扶贫落实到发展生产上，进一步扩大财政对农业保险保费补贴规模和范围。同时，进一步创新救助资金发放方式，把精准扶贫落实到防止因病致贫返贫上。进一步扩大政府购买服务范围，为困难群众提供商业医疗救助保险，改变传统按人头平均发放救助资金的方式，借助保险公司的专业能力，将救助基金支付给那些看病后自付比例较高的贫困人员。

吴焰建议，进一步加大推广农村银保互动机制，把精准扶贫落实到打通金融支持上。明确农业保险保单质押的法律属性，激活完善农村金融服务链。在贫困地区复制推广“农户+财政+保险+银行”模式，面向贫困群体提供免担保、免抵押的小额贷款保证保险。

吴焰提出，进一步创新保险资金运用模式，把精准扶贫落实到支持欠发达地区基础设施建设上。更加重视发挥保险的资本融通功能，把保险资金运用作为投融资体制改革的重要内容，鼓励通过债权、股权投资基金等形式，为欠发达地区重大基础设施项目提供稳定、可持续、低成本的长期资金支持。