



代表委员热议医药卫生体制改革与医药行业机会

2016年政府工作报告提出“协调推进医疗、医保、医药联动改革”。接受证券时报记者采访的医药卫生行业人大代表和政协委员均认为，今年医药卫生体制改革将会重点推进，医药行业既面临颠覆的压力，又面临全新的发展机遇。

深化改革成共识 医药行业挑战与机遇并存

证券时报两会报道组

各方重视医药卫生体制改革

在医药卫生体制改革的问题上，政府工作报告提出“协调推进医疗、医保、医药联动改革”，目前相关各方已积极参与其中。比如，全国政协就成立了由全国政协副主席韩启德牵头的医药卫生体制改革专题小组。

公开信息显示，今年2月23日，全国政协副主席韩启德率领全国政协“深化医药卫生体制改革”专题调研组赴安徽调研医药卫生体制改革。

3月4日，记者在听取农工党小组讨论政协工作报告时，有政协委员就表示，目前从上到下都重视医药卫生体制改革；3月6日，医药界政协委员讨论政府工作报告时所释放的信号，也是深化医药卫生体制改革。

从政协委员和人大代表的角度来看，医改也是大家共同关注的焦点。全国政协委员、陕西东科制药有限责任公司副董事长赵东科表示，无论是人大代表还是政协委员，每年都提了很多关于医药改革的议案和建议，同时，政府也出台了很多医药改革的政策和措施，但老百姓“看病难、看病贵”的问题还是没有得到解决。

全国人大代表、重庆天圣制药集团股份有限公司董事长刘群今年提交的议案也是关于医改的。刘群认为，目前我们在医药体制方面已经出台了很多改革的措施，但老百姓还是不满意，表现出来的问题就是大医院门庭若市，小医院门可罗雀，这其中的关键就是改革政策该如何落实。

赵东科认为，目前医药改革的核心是政府想解决中低收入阶层看病难、看病贵的问题。但因为这方面的改革牵涉到太多利益主体，如政府、医院、医生、患者、医药企业等等，所以很难一下子达到平衡。赵东科建议，医疗卫生要回归公用事业的本质上去，以解决中



近日召开的医药界全国人大代表、政协委员座谈会上，来自医药行业的40余位代表委员热议医药卫生体制改革与医药行业机会。

证券时报两会报道组

医药行业需重新出发

在目前各地推进的医药体制改革实验中，福建三明最受各方关注。农工党中央提交了《关于积极推广福建省三明市等地医改经验以“三医联动”推进医药卫生体制改革的提案》，该提案认为，福建省三明市以医保、医药、医疗“三医联动”为途径，建机制、堵浪费、调结构，统筹推进市县一体化综合改革取得了显著成效。福建三明模式的核心是遏制虚高的药价，以药养医沉疴。

在医药体制改革持续深入的背景下，

低收入阶层看病难、看病贵的问题；而对于中高收入阶层，医疗机构自然可以通过各种方式做好服务。

医药行业势必会受到影响。从目前政策来看，无论是人大代表、政协委员还是监管机构，都对疗效不好的仿制药甚至弄虚作假的药品意见很大。

首先，从质量来看，提高药品质量成了首要目标。无论是全国人大代表、恒瑞医药董事长孙飘扬，还是其他代表和委员都屡屡提及此事。因此，原来那些弄虚作假、疗效不好的仿制药可能面临灭顶之灾。

其次，药品流通行业面临新机遇。全国人大代表、湖南老百姓大药房连锁股份有限公司董事长谢子龙认为，除了国家特别规定不能允许销售的药物外，其他食品销售、零售药店都应该可以销售。

全国人大代表、浙江康恩贝集团董事长胡季强认为，除了精神类药品、毒麻药品，其

他所有药品都应该允许互联网销售。

代表委员强调的分级诊疗、双向转诊，对于第三方独立医院检验机构的发展比较有利。民进中央提出的《关于完善分级诊疗与双向转诊制度的提案》提出，以信息化建设标准为起点，打造信息共享平台。

相对来说，一是统一信息化标准，逐步实现信息共享，共享患者病例信息和医院临床信息，落实双向转诊；实行预约挂号、双向转诊、远程会诊、异地医保报销等信息互通；二是建立区域性医疗机构影像和检验能力评级制度。经相关部门评估评级认证后，医疗机构可开展相应级别的医学检验和检查，其他医疗机构互认结果，成立独立医学检验中心，运用电子商务模式，按要求将采集的标本送到独立检验中心，结果通过数据库管理，并传到申请医院。

互联网医疗的美妙前景

证券时报两会报道组

“互联网+”的浪潮席卷而来，医药行业的全国人大代表、政协委员认为，通过“互联网+”，可更好地为医药卫生体制改革服务。互联网医疗面临新的发展机遇。

全国政协委员、中国医学科学院肿瘤医院内镜科主任王贵齐表示，参照最高法院审判文书在全国公开的做法，医药卫生行业也可采取类似方式，比如通过互联网让患者检验结果在不同医院之间互认；再比如药品采购通过互联网进行，做到公开透明，这样老百姓就会有获得感。

全国政协委员、北京协和医院神经科主任陈琳则表示，现在互联网医疗的市场已经打开。对于医药行业来说，通过互联网，可以做以下几件事情：一是医生、患者的教育、培训；二是医疗检查结果的查询等；三是药品的物流，未来如果医药电商发展起来，医院的药房可能就没有存在的意义了；四是移动医疗设备的使用。在此过程中，需要注意保护患者的隐私，确保医疗信息安全。通过互联网，医药行业可以做很多事情。”陈琳说。

其实，与医药行业的代表和委员相比，互联网行业的大佬对互联网医疗更为关注。

两会期间，全国人大代表、腾讯公司董事会主席兼首席执行官马化腾提交的建议，涉及分享经济、互联网医疗、数字内容产业、互联网生态安全和“互联网+”落地措施等五大民生“痛点”。他表示，在医疗方面，他们开始更多地关注互联网+医疗领域的投入、投资、支持自己的合作伙伴在本地或本行业里面探索如何实现与互联网的衔接。

马化腾认为，实现分级诊疗的一个重要条件是患者信息共享。只有让医务人员及时了解患者的健康、诊疗、用药情况，全程跟踪病人的健康信息，为患者提供连续的整合医疗服务，才能实现基层首诊、双向转诊、上下联动的分级诊疗体系。他建议监管部门积极支持并总结分级诊疗制度的创新与试点经验，通过切实有效的政策举措，积极鼓励包括互联网与科技公司在内的各种社会力量，参与到分级诊疗制度在各地的探索与完善中去。同时，可通过远程教育与远程医疗等手段加强基层医疗培训，培养更多合格的值得信赖的医生，特别是培养基层医生使用移动医疗设备的习惯，做好中老年人的健康管理，可助力“保基本、强基层”。

马化腾提出，应该进一步落实医生自由执业政策，逐步消除让医生成为“自由人”的隐性障碍，让医生的医德和技术能够获得相应的市场价值，从而优化医疗资源的配置效率。同时，打破医院的“信息孤岛”，充分利用移动互联网技术建立并完善个人电子健康档案制度，实现相关信息的可得性和互联互通。在医保支付环节，马化腾提出，可考虑在完善互联网医保支付使用政策法规的基础上，允许合规的第三方支付公司进入，由居民个人选择支付公司，建立起便捷的“医疗保险”网络支付制度及通道。

马化腾发现医院、医疗、健康领域和互联网衔接越来越普遍，但也看到存在很多弊端。医院、病人、医生这三者之间的互动关系是非常复杂的，所以说互联网+医疗前景很好，难度很大。我们呼吁从国家层面推动更多的改革，包括医生的多点执业、医与药的分离、病例信息共享等。目前这些都没有打通，不仅很不合理，也滋生了很多问题。相信可以用信息手段去解决，关键还是制度、理念的改变。”

中医药春天正在到来

证券时报两会报道组

在全国人大代表、葵花药业董事长关彦斌看来，中医药的春天正在到来。关彦斌这么说有两点理由：一是2015年，屠呦呦获得了诺贝尔医学奖；二是国务院出台了关于扶持中医药发展的规划纲要。

两会期间，他的这个判断得到了医药行业其他人大代表和政协委员的认可。全国人大代表、亚宝药业董事长任武贤就表示，当前随着疾病谱的变化，现阶段的慢性病正在增多，而中医药强调药食两用，通过调理把亚健康的病人带回健康状态，因此，在发展大健康产业的背景下，中医药的发展空间特别大。

就中医药企业发展层面来说，关彦斌认

为其发展壮大还需具备三方面的条件：一是在中药价格放开的基础上给予价格鼓励和支持，真正按市场规律办事，让优质中医药有优价；二是在国家政策层面鼓励支持中药龙头企业通过兼并、重组、收购，提升行业集中度；三是鼓励中医药企业走出国门，走向世界。

全国政协委员、天津达仁堂京万红药业总经理刘文伟在接受证券时报记者采访时也表示，中医药企业要发展，一方面要在大健康上做文章，比如像云南白药这样的中药企业做牙膏就很成功。虽然中医药是我们的传家宝，但是对比韩国和日本来看，他们在很多方面做得比我们还要好，比如药妆，又称医学护肤品，指从医学角度来解

决皮肤美容问题，由医生配伍应用的化妆品等方面。未来我国中医药企业发展要考虑这一方向。另一方面，我国中医药企业还要在文化传承上做功课，比如药酒，现在天津已有两个国家级药酒文化展示基地。

刘文伟还表示，中医药要实现国际化，需要突出中医的优势，比如在治疗创面难愈合的伤口上，西医西药几乎没办法，但是中药却可以做到；再比如针灸，也具有独特功效。

全国政协委员、奇正藏药董事长雷菊芳表示，虽然前几年中药增速高于医药行业的整体水平，但2015年中药行业增速却仅有

9%左右，中医药行业的增速整体趋缓，其中最主要的原因是医药招标唯低价是取。雷菊芳呼吁，医药招标要做到优质优价。

中医药行业之所以受到如此关注，大背景是2015年12月9日，国务院常务会议通过了《中医药法（草案）》，并将提请全国人大常委会审议；同年12月21日，《中医药法（草案）》首次提交十二届全国人大常委会第十八次会议审议。2016年1月14日，国家卫计委副主任、国家中医药管理局局长王国强在2016年全国中医药工作会议上指出，目前《中医药法（草案）》经过全国人大常委会第一次审议，已进入最后立法程序。

总体来说，《中医药法（草案）》的确促进了中医药行业的规范和发展大有益处，如果中医药法能最终获得通过，将中医药以法律的形式确定下来，那么未来我国中医药产业无疑会走得更远。

农工党中央建议:推进我国生物医药产业创新发展

证券时报两会报道组

全国两会期间，农工党中央提交了《关于推进我国生物医药产业创新发展的提案》。提案表示，近年来，随着社会经济发展和人民生活方式的转变，我国疾病谱发生了重大变化，恶性肿瘤、代谢疾病、精神类疾病等复杂性疾病已经严重危害人民群众的生命与健康。加快生物医药产业创新发展，尽快推出普惠型高质量药品，已成为我国人民群众健康和社会发展的刚性需求。

提案提出以下几个方面的建议：

一是加强科学的顶层设计和系统的制度建设，着力解决目前制药和生物医药产业创新发展的体制和机制问题。重点是要继续以医保、医药、医疗的“三医联动”来推动医改，为生物医药产业发展提供强有力的“三医联动”的组织保障体制机制。以创造有利于生物医药产业可持续发展的良好社会环境和市场环境。

二是优先考虑制定生物医药产业相关产品的使用政策，用政策导向和杠杆作用推进生物医药全研发链和产业链。建议人社部、卫计委进一步调整药品招标采购政策以及各类医保目录和基本药物目录，将优质仿制药、自主研发的优质器械、优质耗材纳入目录，进一步完善药品价格政策，促进我国生物医药产业创新发展。

三是加强对干细胞治疗、免疫细胞治疗临床研究的准入与过程管理。建议由食品药品监管总局对干细胞治疗、免疫细胞治疗的临床研究与准入与应用以及资质统一管理，以解决食品药品监管总局、卫生计生委两个部门对生物细胞治疗管理职责不清和管理缺失的问题。

四是加快生物医药产业供给侧改革，在原创研究、应用转化等环节中强化安全保障、疗程更佳、使用便利等产品种类更新与功能优化等原则。

五是利用“互联网+”的大好机遇，构建合理的生物医药临床研发体系。

代表委员吐槽中国人买日本药的背后

证券时报两会报道组

继过去几年去日本旅游买马桶盖、电饭煲后，今年春节，中国人去日本旅游开始改买日本药品了。

全国人大代表、恒瑞医药董事长孙飘扬在两会期间忍不住吐槽：“我们很多消费者在日本药店里买非处方药品。他们为什么大量买别人的药品而不买我们自己的呢？”

全国人大代表、中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼对此也深有感触：“一个春节，中国500万游客去日本旅游，消费金额达60亿，主要买药品。买什么药？打开清单一看，买的是退热贴、创可贴之类，都是‘小药’。

作为一个医药界的人，我对这个消息一点都不高兴不起来。”

张伯礼院士说，中国人去日本买药给了他两个提示：一是大家认为日本药制造得更好，质量让人放心；二是退热贴等“小药”在中国不好买。

除以上两位人士之外，两会期间还有全国政协委员、天津达仁堂京万红药业有限公司总经理刘文伟等多位人大代表和政协委员谈到此事。那么，这背后的原因究竟是什么？医药界人士对此又有什么样的思考呢？

据孙飘扬了解，日本药品不仅质量好，而且从原料到产品包装等各方面都坚持全世界最高标准。因此，即使日本药品价格高，

还是有大量国人去买。孙飘扬认为，药品必须要有质量，如果没有质量，患者或者消费者买回去起不了作用，谈价格又有何意义？

提升药品质量成了医药界有识之士的共识。落实在政策层面，几年前国家食品药品监督管理总局就提出要开展仿制药一致性评价，现在正在进入落实阶段；今年3月5日，国务院办公厅发布了《关于开展仿制药质量和疗效一致性评价的意见》；而在此前的2015年7月，国家食品药品监督管理总局发布了《关于开展药品临床试验数据自查核查工作的公告》，力求从源头上保障药品的安全和有效。此后的半年多时间，十几家医药上市公司撤回了多个药品的注册申请。

孙飘扬认为，仿制药一致性评价要有全面的一致性，要本着科学、实事求是的态度做大量工作，最终把我们药品的质量提升上去，以达到日本药的层次和水平。

全国人大代表、黑龙江葵花药业集团董事长关彦斌表示，他完全拥护仿制药一致性评价，不过需要分步骤实施。在两会期间，虽然还有其他代表和委员认为仿制药一致性评价需要其他技术环节的衔接，但很显然，提升药品质量已经成为众多代表和委员的共识。

记者 观察