

# 政治局会议定调下半年:财政货币政策重在出效自主

(上接A1版)

## 财政政策重在“出效”

不同于前次政治局会议“落实落细”的表述,本次政治局会议在财政政策方面,强调积极的财政政策要提升政策效能,并要求合理把握预算内投资和地方政府债券发行进度,推动今年底明年初形成实物工作量。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文对记者表示,本次政治局会议在财政政策上的表述任重而道远。所谓“提升政策效能”,就是进一步强调在施策上要提质增效,这是对一个国家的财治理能力最高的要求,即少花钱多办事。

施正文指出,由于上半年公共财政支出进度、地方债发行进度较为缓慢,因此本次会议提出了要看

到实物工作量的要求,所谓“今年底明年初”实际上就是指下半年需要形成有效支出,支出需要落实落地。这也是要求下半年要提升政策效能,较慢的进度意味着必须提升效率才能尽快将财政资金花“出去”。

此外,会议还要求,要防范化解重点领域风险,落实地方党政主要领导负责的财政金融风险处置机制。施正文对此表示,下半年地方政府隐性债务风险的化解工作将更注重对地方党政主要领导的问责,通过加强问责机制来做好下半年财政风险工作。

高瑞东表示,财政政策方面,本次会议着墨较多,究其原因,主要是政府希望利用财政资金平滑经济节奏,进而平滑总需求。得益于低基数效应和持续向好的出口,今年上半年经济增速整体较快。在此背景下,通过后移财政政策的发力期,不仅能够避免上半年经济过热,而且能够有效支撑下半年的总需求。又因为今年上半年的高基数,会拖累明年上半年经济增速,因此,四季度之后财政也要持续加大对经济的支撑作用。因此,预计今年12月可能提前下达2022年的专项债发行额度。这也是政治局会议提出“统筹做好今明两年宏观政策衔接”这一政策表态的要义所在。

## 缘何强调增强宏观政策自主性?

对于后续货币政策施策,本次会议指出,稳健的货币政策要保持流动性合理充裕,助力中小企业和困难行业持续恢复。

作为宏观调控政策的两大“抓手”之一,货币政策自去年5月以来逐步回归正常化,并维持稳健基调。今年下半年,鉴于会议所说的“外部环境更趋复杂严峻,国内经济恢复仍然不稳固、不均衡”,中国央行前瞻性地于本月实施全面降准以提前应对,近两个工作日,央

行有加量逆回购投放稳定跨月资金需求。不少分析指出,这些举动说明下半年货币政策环境有望维持结构性宽松。

兴业研究研报认为,7月15日降准正式落地以来,流动性未因此出现明显的放松,DR001反而持续处于2.0%以上。这或许表明央行正在引导市场,避免市场对流动性宽松形成过于强烈的一致预期,防止债市过度加杠杆。由此来看,此次降准意在降低实体经济融资成本,央行眼中短端利率的合意水平并未发生改变。因此,8月货币环境或维持结构性宽松的局面,一方面,降准提高了金融机构支持实体经济的能力。在融资需求不旺盛的情况下,贷款额度或维持较为宽松的局面。另一方面,8月DR007或继续处于7天逆回购利率附近。

虽然在稳健货币政策上表述并无太多新意,但本次会议还指出,要增强宏观政策自主性,保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。其中,要增强宏观政策自主性的提法相对较少。这或与当前更趋复杂的外部环境,以及市场普遍预期的下半年美联储将逐步收紧货币政策有关。

需要注意的是,7月美联储议息会议本周召开,不少分析预计,会议将新设货币政策工具,设立缓冲机制为缩减购债做准备,正式实施缩减购债的时间或在明年初,加息或在2022年底。美联储货币政策的调整势必会对全球金融市场造成影响,尤其是对于本币币值脆弱的新兴经济体受到的冲击更大,这也是为何今年以来会有国家提前加息的原因。

不过,对于中国这样的大经济体,美联储货币政策回归正常化对我国的影响相对较小。人民银行货币政策司司长孙国峰近日表示,关于美联储货币政策转向的讨论对中国货币政策、金融市场的影响是比较小的,下一阶段,货币政策将坚持稳为主、稳字当头,坚持正常货币政策,坚持货币政策的自主性。根据国内经济形势和物价走势,把握好政策力度和节奏,兼顾内外均衡,有力支持实体经济。

## 资本市场助力“专精特新”

会议表示,要强化科技创新和产业链供应链韧性,加强基础研究,推动应用研究,开展补链强链专项行动,加快解决“卡脖子”难题,发展专精特新中小企业。

7月27日,中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤在全国“专精特新”中小企业高峰论坛上表示,各家企业要以“专精特新”为方向,聚焦主业、苦练内功、强化创新,把企业打造成为掌握独门绝技的“单打冠军”或者“配套专家”。去年年底召开的中央经济工作会议确定了

为了助力“专精特新”,过去两年来,我国多层次资本市场全面优化顶层设计,科创板、创业板、新三板改革、深市主板和中小板合并、转板制度出炉等一系列重要举措,让多层次资本市场补齐短板,逐步实现协同互补、错位发展,为不同行业、不同规模的中小企业提供了融资平台。



图虫创意/供图 周靖宇/制图

2021年要抓好的八项重点任务,排在首位的就是强化国家战略科技力量,并提出要发挥企业在科技创新中的主体作用。在此背景下,多部门开展了新一轮部署。

为了助力“专精特新”,过去两年来,我国多层次资本市场全面优化顶层设计,科创板、创业板、新三板改革、深市主板和中小板合并、转板制度出炉等一系列重要举措,让多层次资本市场补齐短板,逐步实现协同互补、错位发展,为不同行业、不同规模的中小企业提供了融

资平台。南开大学金融发展研究院院长田利辉表示,当前,资本市场助力中小企业发展态势良好。注册制不仅加速了一些中小企业的上市进程,而且给予众多中小企业上市的目标和预期。此外,新三板和区域股权市场也为中小企业提供了资本支持的平台。

对于完善企业境外上市监管制度的提法。实际上,针对企业境外上市的问题,监管部门近期也释放了不少信号。证监会主席易会满

近期在陆家嘴论坛上表示,一些企业愿意到境外上市,一些赴境外上市的企业愿意回归,有来有去是一种正常现象,我们总体都持支持态度。他同时强调,企业赴境外上市的前提,是要符合境内相关法律法规和监管要求。

无论在哪个市场上市,都要遵守当地的法律法规,都要树立公众公司的意识,敬畏法治,敬畏投资者。”

可以肯定的是,证监会对企业选择上市地持开放态度,支持企业根据自身发展需要作出选择,支持企业依法合规利用两个市场、两种资源发展。

## 财政部:下半年保持财政政策连续性稳定性可持续性

证券时报记者 贺觉渊

7月30日,国新办举行新闻发布会,财政部部长刘昆出席并介绍财税支持全面小康社会有关情况。刘昆在会上表示,今年以来,积极的财政政策要求提质增效、更可持续,推动经济运行稳中加固、稳中向好。下半年财政部门将保持财政政策连续性稳定性可持续性,助力巩固经济稳中向好的态势。

刘昆指出,在全面建设小康社会的伟大征程中,财政部门全力推动经济社会发展,取得显著成效。2012-2020年,全国财政收入累计142.8万亿元,年均增长5.7%。在财政部科学调控促发展、聚焦关键推创新、统筹推进补短板、兜牢底线保民生、绿色发展强生态、系统集成抓改革六个方面的主要工作下,国家财力日益壮大,为决胜全面建成小康社会提供了坚实财力保障。

刘昆表示,今年以来,财政部门认真贯彻落实党中央、国务院的决

策部署,积极的财政政策要求提质增效、更可持续,推动经济运行稳中加固、稳中向好。下半年财政部门将继续执行把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展的要求,统筹疫情防控和经济社会发展,保持财政政策连续性稳定性可持续性,助力巩固经济稳中向好的态势。

刘昆明确提出,下半年,财政部的工作重点是一个保持、两个提高、三项重点。其中,一个保持,就是保持财政政策的连续性稳定性和可持续性,不急转弯,保持对经济恢复必要的支持力度。支持实施扩大内需政策,稳定和扩大居民消费,积极拓展投资空间,落实落细减税降费政策,坚决不收“过头税费”。同时增强政策的前瞻性、精准性,立足当前,着眼长远,与今后年份的财政政策做好衔接,更好实施逆周期调节。

两个提高指提高支出效率、提高资金使用绩效。财政部门将继续用好管好常态化资金直达机制,进

一步优化分配流程,加强执行分析,确保资金管得严、放得活、用得准。同时,推动绩效管理覆盖所有财政资金,切实做到花钱要问效、无效要问责。

三个重点分别是重点支持实施国家重大的战略任务,围绕国之大者,支持打好关键核心技术攻坚战,推动产业链供应链优化升级,支持全面实施乡村振兴战略,加强污染防治和生态建设等方面;重点保障和改善基本民生,落实就业优先政策,促进教育高质量发展,稳步提高社会保障水平,强化公共卫生投入,支持发展文化事业和文化产业;重点推进风险防范化解,统筹做好国债、地方政府债券发行工作,强化地方政府债务存量风险的化解和增量风险的防范工作,坚决防范基层“三保”风险,确保不发生区域性、系统性的风险。

本次发布会上,财政部有关负责人还回应了部分热点问题。在被问到是否存在个别省份当期养老金

收不抵支时,刘昆表示,个别地方出现的问题是现实存在的,但这只是局部情况。财政部门有能力通过全国的统筹安排,保证这些地方养老金按时足额发放。

刘昆强调,我国社会保险基金运行情况总体平稳,到2020年底,我国养老保险基金累计结余4.5万亿元,整体上收大于支,能够保障退休人员基本养老金按时足额发放。

对于此前瑞幸咖啡财务造假和德勤员工举报公司等事件,财政部副部长朱

忠明指出,一些

部门和单

位仍不同

程度存在

预算管理

松弛,资

产管理不

严、财务

管理薄弱

等问题,资本市场财务造假案件频现,侵害投资者利益,扰乱市场运行秩序。必须加强财会监督,坚持“强穿透、补漏洞、用重点、正风纪”,推动中央重大决策部署落实落地,维护和规范市场秩序,绝不让财经纪律当“稻草人”。

此外,朱忠明还表示,财政部在加

强财会监督上将进一步加强制度建

设、进一步加大监督检查力度、进一

步丰富监管手段、进一步强化部门协作。财政部将同“一行两会”等部门建立综合执法监督机制,共同打击资本市

场领域财务造假行为。

### 招商证券资产管理有限公司住所变更公告

公告送出日期:2021年7月31日

| 1 公告基本信息     |                            |
|--------------|----------------------------|
| 基金管理人名称      | 招商证券资产管理有限公司               |
| 公告依据         | 《公开募集证券投资基金信息披露管理办法》       |
| 法定名称变更日期     | -                          |
| 变更前基金管理人法定名称 | -                          |
| 变更后基金管理人法定名称 | -                          |
| 住所变更日期       | 2021-7-31                  |
| 变更前基金管理人住所   | 深圳市福田区益田路江苏大厦A座38-39楼      |
| 变更后基金管理人住所   | 深圳市福田区福华一路111号招商证券大厦17、18楼 |
| 2 其他需要提示的事项  | 无。                         |

### “活水”入“良田”,交通银行山西省分行制造业贷款余额较年初增长30.55%

近年来,交通银行山西省分行一直将制造业、民营企业作为服务实体经济的优先领域,深入支持高端装备制造、传统制造业转型升级、战略性新兴产业集群以及制造业高水平研发平台等重点领域。数据显示,2021年上半年,该行制造业贷款余额较年初增长30.55%;制造业中长期贷款余额较年初增长91.01%。(CIS)

## 工信部召开互联网行业专项整治行动宣贯部署会

7月30日,工业和信息化部信息通信管理局在北京召开互联网行业专项整治行动宣贯部署会,面向主要互联网平台企业进行政策解读和宣贯部署。会议要求,各互联网企业要狠抓落实,切实保障重点问题整改到位。要加快完善合规制度,健全合规治理体系,培育企业合规文化,建立长效管理机制。

据悉,北京市通信管理局、中国信息通信研究院、中国互联网协会有关负责同志、阿里巴巴、腾讯、字节跳动、拼多多、百度、新浪微博、快手、京东、华为、滴滴、美团、OPPO、VIVO、小米、哔哩哔哩、360、苏宁、携程、58同城、知乎、陌陌、小红书、网易、WIFI万能钥匙、墨迹天气等主要互联网平台企业负责人参加本次会议。

会议指出,针对互联网行业社会关注度高、群众反映强烈的热点难点问题开展专项整治行动,是落实党中央国务院决策部署,促进平台经济健康发展的重要举措,是为人民群众办实事、推动行业高质量发展的重要方式,是履行互联网行业管理职责、解决突出问题的重要实践。

会议要求,各互联网企业要狠抓落实,切实保障重点问题整改到位。要强化组织领导,建立责任机制,抓好关键环节和重要时间节点,做到责任落实到人。要对照清单深入自查,从扰乱市场秩序、侵害用户权益、威胁数据安全、违反资质和资源管理规定等四个方面细化自查工作措施,8类问题22个场景全面检查。要确保整改取得实效,严肃对待投诉举报,建立企业问题台账,不折不扣落实。要加快完善合规制度,健全合规治理体系,培育企业合规文化,建立长效管理机制。

会议强调,各互联网企业必须树立正确发展理念,不断提高合规经营能力和水平,以实际行动提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。主要互联网平台企业要发挥表率,良好市场秩序的建设者,营造开放包容、公平竞争的生态环境;做用户合法权益的维护者,打造老百姓放心的产品和服务;做网络与数据安全的保障者,夯实互联网行业长远发展基础。

会上,各互联网企业表示,坚决支持和落实本次专项整治行动,承诺将严格按照专项行动各项要求,积极开展自查整改,规范自身经营行为,共同维护良好的市场秩序。(贺觉渊)

## 国企改革三年行动已完成过半任务

今年以来各地、各中央企业深入推进国企改革三年行动,截至6月底总体实现了时间过半、任务过半,在市场化经营机制加快健全等方面取得了一系列重要阶段性进展,有力增强了企业发展活力和内生动力。这是记者从30日国务院国资委举行的国有企业强化正向激励专题推进会上了解到的信息。

截至目前,92%的中央企业和74%的地方一级企业已建立子企业经理层成员任期制和契约化管理制度;中央和地方国有企业公开招聘人数占比总体超过95%;混改企业有效发挥积极股东作用,深度转换内部经营机制态势明显加强。

此次会议上,国资委还通报了下一步国企改革三年行动需要重点攻坚的领域,明确要求在实现外部董事占多数、两非“非主业、非优势产业”清退处置、强化正向激励等方面加大改革力度,扩大改革成果。(据新华社电)